

Электронная версия книги: [Янко Слава](#) (Библиотека [Fort/Da](#)) || slavaaa@yandex.ru || yanko_slava@yahoo.com || <http://vanko.lib.ru> || Исq# 75088656 || Библиотека: <http://vanko.lib.ru/qum.html> || Номера страниц - вверху update 09.04.08 АНОНС КНИГИ



Учебное пособие

Т.Н. Юдина

МИГРАЦИЯ: СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

*Допущено Учебно-методическим объединением
по классическому университетскому образованию
в качестве учебного пособия для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по специальности
040201 - 'Социология' и другим гуманитарным специальностям*

Москва

Издательство РГСУ 2007

Москва

Академический Проект 2007

УДК 316: 325
ББК 60.5: 60.7
Ю 16

Издание подготовлено в рамках совместно проекта Российским государственным социальным университетом и издательством 'Академический Проект'

Рецензенты:

Г.И. Осадчая - доктор социологических наук, профессор

А.В. Дмитриев - член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор

Ю16

Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: Учеб. пособие. - М.: Издательство РГСУ; Академический Проект, 2007. - 472 с. - (Gaudeamus).

ISBN 978-5-7139-0526-2 (Издательство РГСУ)

ISBN 978-5-8291-0882-3 (Академический Проект)

Словарь включает более 300 статей, раскрывающих содержание важнейших терминов и понятий по миграции населения. Они дают представление о сущности миграции, о ее социально-экономическом, демографическом, геополитическом и культурно-цивилизационном значении в прошлом и настоящем, о миграционной политике России и других стран мира.

Учебное пособие адресовано студентам, аспирантам и преподавателям высших учебных заведений, а также всем интересующимся проблемами миграции.

УДК 316: 325

ББК 60.5: 60.7

© Юдина Т.Н., 2007

© Издательство РГСУ. Оригинал-макет, 2007

© Академический Проект. Оформление, 2007

ISBN 978-5-7139-0526-2 ISBN 978-5-8291-0882-3

Электронное оглавление

Электронное оглавление

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие



[Аборигены \(от лат. ab origine - от начала\) - совокупность населения.](#)

[Адаптация мигрантов \(от лат. adaptatio - приспособление\) - адаптация как процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни](#)

[Аkkультурация \(англ. acculturation, от лат. ad - к и cultura - образование, развитие\) - результат процесса взаимовлияния культур.](#)

[Анклав - территория компактного проживания иммигрантов.](#)

[Апартеид \(от англ. apartheid - раздельное проживание\) - крайняя форма расовой дискриминации.](#)

[Апатриды - лица, не имеющие гражданства какого-либо государства или подданства, лица без гражданства.](#)

[Ассимиляция \(от лат. assimilatio - уподобление, слияние, усвоение\).](#)

[Естественная ассимиляция -](#)

[Принудительная \(насильственная\) ассимиляция -](#)

[Насильственная ассимиляция -](#)

[Интенсивность](#)

[Беженцы и ипущие вбежище лица -](#)

[Политическое вбежище](#)

[Временное вбежище](#)

[Признание лица,](#)

[дипломатического вбежища,](#)

['лицо, ипущее вбежище'](#)

[Безвозвратные миграции \(переселение, постоянная миграция\) - миграции в строгом значении этого слова.](#)

[Бизнес-иммиграция - иммиграция предпринимателей \(включая членов их семей\).](#)

[Бипатриды - лица, обладающие одновременно гражданством двух или более государств.](#)

[Ближнее и дальнее зарубежье. Ближнее зарубежье \(новое зарубежье\) - условный термин, включающий в себя все бывшие союзные республики Советского Союза.](#)

Брачная миграция - как правило, безвозвратная миграция, осуществляемая в связи с заключением брака и соответствующим переездом одного из супругов на постоянное место

Брутто-миграция (см. Миграционный оборот).

В

Валовая миграция - все миграционные перемещения населения каждой территориальной единицы

Великое переселение народов - условное название эпохи массовых миграций гуннских, германских, аланских и других племен в Европе между II и VII вв.

Первый этап, получивший название германского, начался во II в.

Второй этап начался в 378 г. с вторжения в Европу гуннов - кочевников из степей Центральной Азии тюркского или монгольского происхождения.

Третий этап Великого переселения народов связан с вторжением славянских племен на Балканский полуостров и территорию Византии.

Виза - разрешение на въезд, пребывание или проезд через территорию данного государства.

Внешние миграции - территориальное перемещение населения, совершаемое между разными странами.

Основные показатели внешней миграции в России в 1989-2004 гг. (тыс. человек)

Внутренняя (внутригосударственная) миграция - территориальные перемещения людей, которые могут совершаться внутри одной страны.

Временно проживающие - вспомогательная категория, выделяемая при переписях населения.

Временные миграции - перемещения главным образом трудоспособного населения к местам временной работы и жительства на срок обычно в несколько месяцев с сохранением возможности возвращения

Всемирные конференции ООН по народонаселению.

Всемирный день беженцев. Беженцы - одна из наиболее острых проблем современного мира.

Вынужденное перемещение - совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей

Вынужденные переселенцы - категория вынужденной миграции, используемая наряду с понятиями 'беженцы' и 'перемещенные лица'.

Г

Годовое число миграций. Для каждой территории миграционный поток - это серия *событий* - индивидуальных переселений.

Городского населения миграция - территориальное перемещение населения между городскими поселениями или городских жителей в сельскую местность.

Гражданство - статус гражданина, обычно определяемый законом; правовая принадлежность лица к данному государству.

Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Границы заселения - пределы ареала обитания человеческой популяции.

Д

Депортация (от лат. deportatio - вывоз) - изгнание, высылка из страны, насильственное переселение отдельных лиц, групп, народов за пределы государства или определенного региона.

Диаспора (от греч. diaspora - рассеяние) - устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущих в иноэтническом окружении за пределами своей исторической родины

З

Законы по миграции. Правовая база миграционной политики

Перечень постановлений Правительства Российской Федерации по реализации федеральных законов 'О вынужденных переселенцах' и 'О беженцах'

В развитие основных положений Закона 'О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации' от 25 июля 2002 г. ? 115-ФЗ' был принят ряд таких важных документов, как:

Закрытое (замкнутое) население.

И

Иммигрант - лицо, въезжающее в другую страну на постоянное место жительства.

Иммиграционный контроль (контроль иммиграции) - комплекс мер, направленных на регулирование миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Россию;

Иммиграция (от лат. immigro - вселяюсь) - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения ее гражданства.

Иммигрантом называется лицо, въезжающее в другую страну на постоянное местожительство и с целью получения ее гражданства.

Система мер по регулированию иммиграционных потоков

Импорт рабочей силы - въезд рабочих и специалистов в другую страну

Иностранец (иностраный гражданин) - лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин -

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин -

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин -

Вид на жительство -

Иностранная рабочая сила - иностранные граждане, въехавшие в другую страну для осуществления легальной трудовой деятельности сроком до нескольких лет с обязательным возвращением в страну постоянного проживания.

Иностраный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Интеграция мигрантов социальная (от лат. integration - объединение в целое каких-либо частей, процесс взаимного приспособления и объединения)

Интенсивность миграции (см. Показатели миграции).

Исследование международной миграции (International Migration Review) - ежеквартальный журнал, издаваемый Центром изучения миграции в Нью-Йорке

Исследование миграционных процессов в России.

Концепцию поэтапного, волнового переселения.

Концепцию подбора районов выхода мигрантов для успешной адаптации мигрантов в местах вселения.

Концепцию дифференциации потенциальных переселенцев.

Литература:

Источники информации о миграции.

Текущий учет населения вообще и миграции в частности служит основным источником сведений об изменении численности и отдельных характеристик населения в межпереписной период.

К

Классификация миграций базируется на пяти категориях.

Внутренняя миграция

Внешней называется миграция, при которой пересекаются государственные границы.

Эмиграция - выезд из одной страны в другую на постоянное место

Иммиграция - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания

Резмиграция - добровольное, самостоятельное возвращение эмигрантов на родину.

Возвратные миграции предполагают переселение на какой-то определенный срок, что обычно связано с учебой, временной занятостью и т.д.

Трудовая миграция - территориальное перемещение населения, связанное с целью трудоустройства вид незаконной (нелегальной) миграции -

Когорта миграционная - совокупность мигрантов, прибывших в один временной период в страну или регион.

Колонизация - процесс заселения и освоения малозаселенных и слабообразованных окраинных земель (так называемая 'внутренняя колонизация').

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами была принята на IV сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2 декабря 1949 г. и вступила в силу 25 июля 1951 г.

Конвенция о защите прав рабочих-мигрантов и членов их семей была принята Генеральной ассамблеей ООН в 1990 г.

Конвенция ООН 1951 г. о статусе беженцев и протокол 1967 г. к ней.

Протокол 1967 г. к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. раздвигал рамки конвенции.

В 1969 г. Организация африканского единства (ОАЕ) приняла конвенцию, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке.

Коренное население.

Кочевничество - систематическое перемещение отдельных групп населения, обусловленное характером производства и образом жизни.

Коэффициенты миграции (см. Показатели миграции).

Ксенофобия (от греч. слов 'ксенос' - незнакомый, иностранный или иностранец и 'фобия' - боязнь) - любая постоянная, иррациональная или чрезмерная боязнь, нетерпимость (или ненависть) к иностранцам или незнакомцам.

Л

Лагерь и поселения беженцев.

Листок прибытия и листок убытия.

М

Маятниковые миграции представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно).

Международная миграция населения - миграция населения между странами.

безвозвратная (постоянная).

временно-постоянная:

сезонная -

маятниковая

вынужденная -

особый вид международной миграции населения - эпизодический -

Международная организация по миграции (МОМ) (International Organization for Migration, IOM) - международная межправительственная организация, созданная в 1951 г. со штаб-квартирой в Женеве (Швейцария).

С 1992 г. Российская Федерация имеет статус наблюдателя в МОМ.

Международное движение общества Красного Креста и Красного Полумесяца (КК и КП).

Межконтинентальная миграция - один из видов международной миграции: перемещение людей с одного континента на другой на более или менее длительное время.

Методы изучения миграции - совокупность специальных приемов изучения миграционного процесса.

Социологические методы изучения миграции призваны выявить факторы миграции населения, ее потенциальные резервы, механизмы и движущие силы.

Механический прирост населения (см. Сальдо миграции).

Механическое движение населения (см. Миграционное движение).

Мигрант (от лат. *migrantis* - переселяющийся) - лицо, совершающее миграцию, т.е. пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время.

Миграционная карта - документ учета иностранных граждан, въезжающих на территорию России.

Миграционная мобильность в социологии - переход индивидов и социальных групп из одних социальных слоев в другие в результате смены ими места жительства.

Миграционная мобильность

Миграционная политика. Любая политика - это выбор определенных решений и способов их осуществления в конкретной сфере жизнедеятельности общества.

Концепцию, которая представляет собой фундамент миграционной политики, систему взглядов.

Исходным при этом является обоснование цели миграционной политики.

Миграционная политика носит территориально-дифференцированный характер.

Собственно, с этим связано и формирование миграционных программ -

Повседневная деятельность тех государственных органов

Миграционная политика зарубежных стран.

Иммиграционная политика западных стран.

Воссоединение семей.

Трудовая иммиграция (иммиграция при посредничестве работодателя).

Прием лиц, ищущих убежище.

Иммиграционная политика западных стран осуществляется и на наднациональном уровне.

Миграционная политика отдельных государств.

модель США.

модель Германии.

модель стран Центральной и Северной Европы.

Германия

Соединенные Штаты Америки

Миграционное движение - прибытие мигрантов, увеличивающих конкретную совокупность людей, или выбытие из нее части населения в другие регионы, для которых они - мигранты.

Миграционное обслуживание осуществляется Межгосударственным миграционным центром России. В него входят:

Консультационное обслуживание;

Паспортно-визовое обслуживание;

Миграционное поведение - вид социального поведения, включающий определенные действия и поступки, связанные с пространственным перемещением населения.

Социальное поведение, в том числе и миграционное, может проявляться на всех трех уровнях: индивидуальном, групповом (семейном и т.д.) и населения в целом.

Миграционное событие (см. Годовое число мигрантов).

Миграционный оборот (брутто-миграция, валовая миграция).

Миграционный переход - концепция, раскрывающая историческую эволюцию миграции населения.

Миграционный потенциал (от лат. *Potential* - сила, мощь).

Миграционный поток - это не только статистически значимая величина, но и чрезвычайно разнообразная совокупность в структурном отношении.

По структуре миграционный поток может быть разделен по полу и возрасту мигрантов.

Мощность миграционного потока зависит, как правило, от двух условий: от численности населения тех регионов, между которыми осуществляется миграционный обмен, и от их местоположения.

Выделяют прямые и обратные миграционные потоки.

Миграционный прирост (см. Сальдо миграции, Чистая миграция).

Миграционный процесс - множество событий, влекущих за собой смену места жительства.

Миграция населения (от лат. *migratio* - перемещение, переселение).

Первая тенденция: увеличение объемов и расширение географии миграции.

Вторая тенденция: появление новых типов мигрантов.

высококвалифицированная миграция - в

миграция низкоквалифицированных кадров.

Это порождает нелегальную миграцию.

Третья тенденция: расширение вынужденной миграции.

Четвертая тенденция: феминизация миграции, 47,5% мигрантов - женщины.

Пятая тенденция: влияние миграции как фактора социальных изменений в мире.

Миграция и здоровье населения.

[Миграция экологическая.](#)

[Миграция экономическая - добровольная, чаще всего возвратная, миграция, в основе которой лежат экономические мотивы.](#)

[Канадская балльная система для отбора экономических иммигрантов.](#)

[Интересен опыт Австралии.](#)

[В России](#)

[Распределение на 2004 г. квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности](#)

[Модели миграционных процессов.](#)

■ [Вынужденно-принудительная модель миграционных процессов - характерна для периода массовой колонизации.](#)

[Формирование капиталистического рынка и миграции конца XV-начала XVI столетия](#)

■ [Индустриально-классическая модель миграционных процессов - характерна для периода с начала XIX столетия и до середины XX в.](#)

[Миграции в период и после Первой мировой войны.](#)

[Миграция в годы Второй мировой войны.](#)

[Миграция после Второй мировой войны.](#)

[Доля иммигрантов в населении некоторых стран Западной Европы в 1950-1974 гг., тыс. человек](#)

■ [Диффузная модель миграционных процессов](#)

[Численность мигрантов в основных регионах мира, тыс. человек](#)

■ [Транснациональная модель миграционных процессов -](#)

[Мультикультурная миграция](#)

[Н](#)

[Натурализация - принятие лица по его просьбе в гражданство или подданство какого-либо государства.](#)

[Национальность - обозначение народностей и наций и других этнических групп, населяющих страну](#)

[Нация \(от лат. natio - племя, народ\) - тип этноса, представляющий собой историческую общность людей.](#)

[Незаконная \(нелегальная\) иммиграция - въезд, пребывание и/или осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории страны с нарушением установленного порядка.](#)

[Незаконный \(нелегальный\) въезд есть проникновение на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением действующего порядка.](#)

[Неправительственные организации \(НПО\) переселенцев](#)

[Нетто-миграция \(см. Сальдо миграции\).](#)

[П](#)

[Перемещенные лица.](#)

[Подвижность миграционная. Понятия 'подвижность' \(лат. mobilis\) и 'перемещение' не идентичны.](#)

[Показатели миграции. Масштабы, интенсивность и другие параметры миграции населения характеризуются при помощи системы показателей.](#)

[Общие показатели](#)

[показатели потенциальной миграции](#)

[показатели структурных миграционных установок](#)

[показатель уровня миграционной подвижности -](#)

[Показатели фактической миграции](#)

[Структурные и межрайонные абсолютные показатели](#)

[Показатели межрайонной миграции](#)

[интенсивности миграции -](#)

[коэффициент интенсивности миграции \(КИМ\).](#)

[Результативность миграции](#)

[Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности](#)

[Постоянное место жительства - место постоянного проживания индивида.](#)

[Постоянное население - термин, применяемый в двух смыслах.](#)

[Приглашение на въезд в Российскую Федерацию -](#)

[Приживаемость новоселов - часть миграционного процесса, начало которого составляет превращение мигранта в новосела, а завершение - переход новосела в разряд старожилов.](#)

[Причины миграции \(см. Факторы и причины миграции\).](#)

[Пришлое население \(см. Коренное население\).](#)

[Продолжительность проживания - длительность непрерывного проживания в одном месте, один из показателей миграции населения.](#)

[Прописка - система контроля и учета передвижения граждан СССР.](#)

[Р](#)

[Расселение населения - процесс распределения и перераспределения населения по территории, а также как результат этого процесса - сеть поселений.](#)

[Регистрация мигрантов.](#)

[Регулирование миграции правовое.](#)

[Реиммиграция \(см. Резмиграция\).](#)

[Репатриация \(см. Резмиграция\).](#)

[Резмиграция \(от лат. re - приставка, здесь означающая обратное действие, и emigrare - вселяюсь, переселяюсь\) - применяется для обозначения процесса возвращения бывших эмигрантов на историческую родину.](#)

[Рынок труда - сфера спроса и предложения наемного труда, составная часть рыночной экономики наряду с рынками товаров, услуг, капиталов, ценных бумаг и т.п.](#)

С

[Сальдо миграции \(нетто-миграция, чистая миграция, механический прирост населения, миграционный прирост\) - разность между числом прибывших на какую-либо территорию и числом выбывших из нее за определенный период](#)

[Роль миграции в изменении численности населения России](#)

[Сегрегация \(от лат. segregatio - отделение\) - понятие, обозначающее политику и практику отделения,](#)

[микросегрегация - предполагает сегрегацию общественных мест,](#)

[фактической сегрегация](#)

[юридическая сегрегация](#)

[Сезонная миграция - временная миграция, один из основных видов миграции населения, для которого характерно временное \(сезонное\) территориальное перемещение мигрантов.](#)

[Сельского населения миграция - территориальные перемещения населения между сельскими поселениями или сельских жителей в городскую местность.](#)

[Сеттльменты - концентрация этнических меньшинств в определенных местах проживания.](#)

[Азербайджанцы -](#)

[Армянская община в Москве](#)

[Грузины.](#)

[Китайцы.](#)

[Вьетнамцы.](#)

[Места компактного проживания этнических меньшинств в г. Москве](#)

[Отношение респондентов к присутствию в г. Москве зарубежных мигрантов*](#)

[Соотечественники - лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также их потомки по прямой линии.](#)

[Социология миграции - социологическая теория, объектом познания которой является население, вовлеченное в миграционный процесс, а предметом - динамика изменения объективных и субъективных аспектов социальных отношений](#)

[Субурбанизация \(от лат. sub - под, около и urbanus - городской\) - процесс формирования и развития пригородов крупных городов в результате оттока части городского населения в них.](#)

Т

[Теории миграции.](#)

[Законы и правила Равенштайна.](#)

[Неоклассическая макроэкономическая теория равновесия](#)

[Согласно новой экономической теории миграции](#)

[Теория двойного рынка труда](#)

[В теории исторического структуризма](#)

[Теория мировых систем д](#)

[Теория социальных сетей](#)

[Сущность теории совокупной причинной обусловленности](#)

[Синтетическая теория международной миграции -](#)

[Теория миграционного процесса - теория трех стадий миграционного процесса, разработанная в 1970 - 1980-х гг.](#)

[Л.Л. Рыбаковским.](#)

[На первой, подготовительной, стадии](#)

[Вторая стадия миграционного процесса является основной и представляет собой собственно переселение](#)

[населения.](#)

[Третья, заключительная, стадия миграционного процесса - повышение приживаемости новоселов.](#)

[Территориальные перемещения \(см. Миграция населения\).](#)

[Типологизация миграционных процессов. Попытки типологизировать миграционные процессы неоднократно предпринимались представителями различных наук.](#)

[1\) постоянные поселенцы -](#)

[2\) зарегистрированные трудовые мигранты -](#)

[4\) ищущие убежище -](#)

[5\) признанные беженцы](#)

[6\) беженцы де-факто](#)

[Другая типология.](#)

[Для анализа миграционных перемещений с позиций Европейского союза](#)

[Толерантность \(от лат. tolerantia - терпение\) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям.](#)

[Трафик женщин и детей.](#)

Трудовая миграция - вид миграции, представляющий собой совокупность территориальных перемещений людей, связанный с занятостью и поисками работы.

Внутренняя трудовая миграция

Международная трудовая миграция

Миграция работников из развивающихся стран в развитые страны

Примерно половина всех зарегистрированных мигрантов перемещаются из одной развивающейся страны в другую.

миграция в целях постоянного проживания.

миграция на определенное время для всех видов занятости.

временная миграция для трудоустройства на определенный срок.

Трудовой мигрант (трудящийся-мигрант) - лицо, которое с целью найма на работу к иностранному физическому или юридическому лицу на законном основании переезжает на определенный срок в страну, гражданином которой оно не является.

Туристическая миграция - эпизодические территориальные передвижения населения.

У

Убежище - возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории определенной страны.

Понятие 'лицо, ищущее убежище'

Существует практика предоставления дипломатического убежища.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН, United Nations High Commissioner for refugees, UNHCR) - международная организация. УВКБ начала свою деятельность после Второй мировой войны (в 1951 г.).

Основные полномочия УВКБ ООН не изменялись с 1950 г.: защита беженцев и поиски путей решения их проблем остаются главными задачами этой организации.

В 1951-1956 гг. - Геррит Иан ван Хевен Гудхарт (Нидерланды).

В 1956-1960 гг. - Огюст Р. Линдт (Швейцария).

В 1960-1965 гг. - Феликс Шнайдер (Швейцария).

В 1965-1977 гг. - Садруддин Ага Хан (Иран).

В 1978-1985 гг. - Пауль Хартлинг (Дания).

В 1986-1989 гг. - Жан-Пьер Хокке (Швейцария).

В январе 1990 г.-ноябре 1990 г. - Торвальд Столплленберг (Норвегия).

В 1991-2000 гг. - Садако Огата (Япония).

В 2001-2005 гг. - Рувд Лабберс (Нидерланды).

С 2005 г. по настоящее время - Антонайо Гатеррес (Португалия).

В Российской Федерации

Урбанизация (франц. urbanisation, англ. urbanization, от лат. urbanus - городской, urbs - город) - исторический процесс повышения роли городов в развитии общества, который охватывает изменения в размещении производительных сил.

'Утечка умов' (англ. 'brain drain') - или интеллектуальная - эмиграция научно-технических и других высококвалифицированных специалистов на постоянное

Учет миграции - регистрация случаев перемены места жительства мигрантами.

Ф

Факторы и причины миграции.

Федеральная миграционная служба России (ФМС России) создана в 1992 г., на нее были возложены функции головного координирующего органа по миграционной политике России.

Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) (United Nations Population Fund, UNFPA) создан в 1967 г.

В России

Функции миграции населения - это те конкретные роли, которые играют миграции населения в жизнедеятельности общества.

Первой функцией миграции является *перераспределение населения*.

Вторая функция миграции - *селективная*.

Третья функция - *ускорительная*, или повышения подвижности населения.

Ч

'Челночная' миграция - краткосрочная миграция.

Чистая миграция (см. Миграционный прирост).

Ш

Шенгенское соглашение.

Э

Экспорт рабочей силы (англ. export, от лат. exporto - выношу, вывожу) - эмиграция экономически активного населения: выезд рабочих за рубеж на определенный срок (от 2 до 10 лет и более) на договорных условиях.

Эмигрант - лицо, выезжающее из страны с целью постоянного жительства в другом государстве.

Эмиграция (от лат. emigrare - выселяюсь, переселяюсь) - выезд из одной страны в другую на постоянное (иногда на неопределенно длительное время) проживание, как правило, с изменением гражданства.

Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные, туристические и иные поездки, совершающиеся не только нерегулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям.

Этнические миграции - миграции населения, в которых на первый план выступает роль этнического фактора.

Этнический состав (структура) населения - одна из основных социально-демографических характеристик населения, описывающих распределение населения по признаку этнической (национальной) принадлежности.

Этнос (от греч. ethnos - общество, группа, племя, народ) - исторически сложившаяся устойчивая общность людей.

Этноса расселение - особенности территориального размещения этноса как в ареале его компактного расселения, так и в этнически смешанных районах, входящих в этническую территорию, а также за ее пределами

Приложение 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О БЕЖЕНЦАХ' ОТ 19 ФЕВРАЛЯ 1993 ГОДА? 4528-1 (в редакции от 22.08.2004 г.)

Статья 1. Основные понятия

Статья 2. Пределы действия настоящего Федерального закона

Статья 3. Признание лица беженцем

Статья 4. Обращение лица с ходатайством и предварительное рассмотрение ходатайства

Статья 5. Основания для отказа лицу в рассмотрении ходатайства по существу

Статья 6. Права и обязанности лица, получившего свидетельство

Статья 7. Рассмотрение ходатайства по существу

Статья 8. Права и обязанности лица, признанного беженцем

Статья 9. Утрата лицом статуса беженца и лишение лица статуса беженца

Статья 10. Гарантии прав лица

Статья 11. Фонд жилья для временного поселения

Статья 12. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища

Статья 13. Выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации

Статья 14. Распределение лиц в субъектах Российской Федерации. Прием лиц в случае их экстренного массового прибытия на территорию Российской Федерации

Статья 15. Финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц. Финансирование расходов, связанных с выдворением (депортацией) лиц за пределы территории Российской Федерации

Статья 16. Утратила силу.

Статья 17. Полномочия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по реализации настоящего Федерального закона

Статья 18. Международное сотрудничество по проблемам беженцев

Статья 19. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Приложение 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦАХ' ОТ 19 ФЕВРАЛЯ 1993 ГОДА? 4530-1. (в редакции от 22.08.2004 г.)

Статья 1. Определение понятия 'вынужденный переселенец'

Статья 2. Лицо, которое не может быть признано вынужденным переселенцем

Статья 3. Порядок регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем

Статья 4. Права и обязанности лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем

Статья 5. Порядок принятия решения о признании лица вынужденным переселенцем

Статья 6. Права и обязанности вынужденного переселенца

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении вынужденного переселенца

Статья 8. Гарантии прав лица, ходатайствующего о признании его вынужденным переселенцем, и вынужденного переселенца

Статья 9. Утрата и лишение статуса вынужденного переселенца

Статья 10. Основные направления работы федерального органа миграционной службы и территориальных органов миграционной службы с вынужденными переселенцами

Статья 11. Фонд жилья для временного поселения вынужденных переселенцев

Статья 12. Источники финансирования расходов на прием и обустройство вынужденных переселенцев

Статья 13. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями по оказанию помощи вынужденным переселенцам

Статья 14. Международное сотрудничество по проблемам вынужденных переселенцев

Статья 15. Ответственность за нарушение настоящего закона

Приложение 3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ' ОТ 25 ИЮЛЯ 2002 Г. ? 115-ФЗ (в редакции от 30.06.2003 г.)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2. Основные понятия

[Статья 3. Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 4. Основы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 5. Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 6. Временное проживание иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 7. Основания отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание](#)

[Статья 8. Постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 9. Основания отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство](#)

[Статья 10. Документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина в Российской Федерации](#)

[Статья 11. Передвижение иностранных граждан в пределах Российской Федерации](#)

[Статья 12. Отношение иностранных граждан к избирательному праву](#)

[Статья 13. Условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях](#)

[Статья 14. Отношение иностранных граждан к государственной или муниципальной службе и к отдельным видам деятельности](#)

[Статья 15. Отношение иностранных граждан к военной службе](#)

Глава II. Порядок оформления приглашений на въезд в Российскую Федерацию

[Статья 16. Порядок оформления приглашения на въезд в Российскую Федерацию](#)

[Статья 17. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в образовательном учреждении](#)

[Статья 18. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях осуществления трудовой деятельности](#)

[Статья 19. Государственная пошлина, взимаемая за действия, совершаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом](#)

Глава III. Регистрация иностранных граждан в Российской Федерации

[Статья 20. Регистрация иностранных граждан](#)

[Статья 21. Порядок регистрации иностранных граждан](#)

[Статья 22. Регистрация иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей](#)

[Статья 23. Документы, необходимые для регистрации иностранного гражданина](#)

[Статья 24. Регистрация иностранных граждан в гостинице](#)

[Статья 25. Освобождение иностранных граждан от регистрации](#)

Глава IV. Учет иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих в Российской Федерации

[Статья 26. Централизованный учет иностранных граждан](#)

[Статья 27. Учет иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях](#)

[Статья 28. Учет иностранных работников в Российской Федерации](#)

[Статья 29. Учет иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей](#)

Глава V. Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации

[Статья 30. Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации](#)

[Статья 31. Последствия несоблюдения иностранным гражданином срока пребывания или проживания в Российской Федерации](#)

[Статья 32. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников](#)

Глава VI. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

[Статья 33. Ответственность иностранных граждан](#)

[Статья 34. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации](#)

[Статья 35. Ответственность должностных лиц. Должностные лица организаций, принимающих в Российской Федерации иностранных граждан, обеспечиваю-](#)

Глава VII. Заключительные положения

[Статья 36. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом](#)

[Статья 37. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы](#)

[Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона](#)

Приложение 4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О МИГРАЦИОННОМ УЧЕТЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ' ОТ 18 ИЮЛЯ 2006 ГОДА? 109-ФЗ

Глава 1. Общие положения

[Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона](#)

[Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе](#)

[Статья 3. Правовая основа миграционного учета в Российской Федерации](#)

[Статья 4. Цели, основные принципы и содержание миграционного учета](#)

[Статья 5. Гарантии соблюдения прав человека и обеспечения интересов государства при осуществлении миграционного учета](#)

[Статья 6. Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета](#)

[Статья 7. Обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета](#)

[Статья 8. Осуществление миграционного учета](#)

[Статья 9. Перечень сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета](#)

[Статья 10. Государственная информационная система миграционного учета](#)

Глава 2. Органы миграционного учета и их полномочия. Полномочия в области миграционного учета иных органов

[Статья 11. Органы, уполномоченные в области миграционного учета](#)

[Статья 12. Полномочия органов миграционного учета](#)

[Статья 13. Органы, уполномоченные на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания](#)

Глава 3. Регистрация иностранных граждан по месту жительства

[Статья 14. Обязательность регистрации иностранных граждан по месту жительства](#)

[Статья 15. Основание для регистрации иностранных граждан по месту жительства](#)

[Статья 16. Порядок регистрации иностранных граждан по месту жительства](#)

[Статья 17. Документы, необходимые для регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства](#)

[Статья 18. Сроки регистрации иностранных граждан по месту жительства](#)

[Статья 19. Основания для снятия иностранных граждан с регистрации по месту жительства](#)

Глава 4. Учет иностранных граждан по месту пребывания Статья 20. Обязательность учета иностранных граждан по месту пребывания

[Статья 21. Основание для учета по месту пребывания](#)

[Статья 22. Порядок постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания](#)

[Статья 23. Основания и порядок снятия иностранных граждан с учета по месту пребывания](#)

Глава 5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете

[Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете](#)

Глава 6. Заключительные положения

[Статья 25. Применение настоящего Федерального закона к правоотношениям, возникшим до дня его вступления в силу](#)

[Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона](#)

Приложение 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

I. Введение

II. Цели и задачи Государственной программы

III. Этапы реализации и финансирование Государственной программы

[Первый этап \(2006 год\):](#)

[Второй этап \(2007-2008 годы\):](#)

[Третий этап \(2009-2012 годы\):](#)

IV. Участие в Государственной программе

V. Организация работы с соотечественниками за рубежом

VI. Организация переезда участников Государственной программы в Российскую Федерацию

VII. Организация работы на территориях вселения

VIII. Управление Государственной программой и контроль за ходом ее реализации

Приложение 6. КОНЦЕПЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Миграционная ситуация

II. Цели, принципы и задачи регулирования миграционных процессов в Российской Федерации

III. Основные направления деятельности по регулированию миграционных процессов в Российской Федерации

IV. Механизм реализации Концепции

Алфавитный указатель

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ..... 5

СЛОВАРЬ..... 7

Приложение 1. Федеральный закон 'О беженцах'.....338

Приложение 2. Федеральный закон 'О вынужденных переселенцах'.....370

Приложение 3. Федеральный закон 'О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации'...	384
Приложение 4. Федеральный закон 'О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации'.....	417
Приложение 5. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом ...	438
Приложение 6. Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации....	454
АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ	469

4-
5

Предисловие

'Миграция: словарь основных терминов' - первое издание по миграции в России такого рода. В нем раскрыто на современном информационном уровне в максимально сжатой форме содержание широкого круга понятий и терминов (их более 300), связанных с миграцией населения. В словаре содержится характеристика показателей, источников информации и методов изучения миграционных процессов. Большое внимание уделено научным исследованиям в области миграции: проанализированы теории и модели миграционных процессов, дана обширная информация об исследованиях миграции населения (и их авторах).

Учитывая особую важность, которую приобрели в настоящее время вопросы миграционной политики в России в целом и в ее отдельных регионах, в словаре значительный акцент сделан на социально-экономических, демографических и геополитических последствиях миграции. Особое внимание уделено правовой базе миграционной политики в России: не только дан анализ законов и постановлений Правительства РФ, но и в приложениях приведены тексты федеральных законов 'О беженцах', 'О вынужденных переселенцах', 'О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации'.

Современные тенденции миграционных процессов в России представлены в словаре на фоне аналогичных проблем в других странах мира. Например, подробно рассмотрены иммиграционная политика западных стран (воссоединение семей, трудовая иммиграция, прием лиц, ищущих убежища, специфические категории иммигрантов, программы легализации мигрантов) и миграционная политика отдельных государств, опыт которых наиболее полезен для России.

Представленная в словаре информация может быть практически полезна читателю. Например, подробно изложены требования (и ограничения) для получения шенгенской визы. А в разделе об экономической миграции рассмотрены канадская и австралийская балльная системы отбора экономических мигрантов, американская система квотирования и преференций трудовой миграции, герман-

6

ская система предоставления разрешения на работу, метод квотирования в России.

В словаре содержится информация о международных организациях, занимающихся миграцией населения: УВКБ и МОМ ООН, Международного комитета Красного Креста и их работе в России, а также о работе Федеральной миграционной службы (ФМС) России и неправительственных организаций, занимающихся проблемами миграции в России.

Словарь является дополнением к учебному пособию для вузов 'Социология миграции', опубликованному автором в 2005 г. в издательстве 'Академический Проект'. Поэтому многие понятия в словаре рассмотрены через призму социологии (например, проблемы интеграции мигрантов - как со стороны принимающего общества, так и со стороны самих мигрантов).

Для удобства читателей в словаре автором допущены некоторые повторы: это связано со стремлением автора отразить в термине максимум информации, чтобы реже отсылать читателя к другим статьям.

Статьи расположены в алфавитном порядке. В конце статьи приводится ссылка на источник, где читатель может получить более обширную информацию.

*Доктор экономических наук,
профессор,
главный научный сотрудник
Центра социальной демографии
Института социально-политических исследований РАН
Л.Л. Рыбаковский*

7

А

Аборигены (от лат. *ab origine* - от начала) - совокупность населения,

Аборигены (от лат. *ab origine* - от начала) - совокупность населения, проживающая исторически длительное время на определенной территории, связанная с ней прочными социально-экономическими отношениями и принадлежащая к одной этнической группе. Вплоть до середины XX в. применительно к аборигенам использовался синоним 'туземцы' ('туземное население'). Термин 'аборигены' обычно употребляется для обозначения коренных жителей Африки, Америки, Австралии, т.е. территорий, открытых европейцами в Новое время. Термин 'коренные жители' относится к потомкам тех, кто населял данную территорию до ее колонизации, сохранил полностью или частично свои традиционные языки, обычаи и образ жизни, отличающие их от преобладающего в стране общества. В настоящее время в международном праве используются термины 'коренные народы' и 'народы, ведущие племенной образ жизни'. Коренным народам посвящены несколько конвенций Международной организации труда. 1993 г. был провозглашен Организацией Объединенных Наций годом коренных народов.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 5.

Адаптация мигрантов (от лат. *adaptatio* - приспособление) - адаптация как процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни

Адаптация мигрантов (от лат. *adaptatio* - приспособление) - адаптация как процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни двойственна по своей природе, как двойственна и природа человека. С одной стороны, это приспособление человека как живого существа, а с другой - как личности, социального феномена. И в этом смысле адаптацию можно разделить на социальную и биологическую. То и другое составляет среду обитания. Конечно, такое деление условно, ибо биологическая адаптация во многом зависит от социальных условий, а социальная адаптация не исключает биологических особенностей человека. Выделение в структуре адаптации социаль-

8

ного и биологического компонентов недостаточно, чтобы выявить сущность этого процесса. Расчленение явления на части по качественным признакам (как любая классификация) должно носить предметный характер, иначе говоря, учитывать природу явления. Поэтому не может быть классификации адаптации вообще, а может быть классификация адаптации в конкретной предметной области: она может быть для мигрантов, для новых рабочих на производстве, для новобранцев и т.д.

В адаптации мигрантов можно выделить три наиболее важных вида.

Первый вид адаптации носит наиболее общий характер и означает приспособление новосела к новой социально-демографической среде того места, куда вселяется мигрант. Это приспособление двойственно. С одной стороны, происходит процесс установления новых родственных связей, знакомств и т.д., а с другой - постепенное ослабление старых родственных, земляческих, имущественных и иных связей.

Второй вид адаптации мигрантов возникает тогда, когда в результате смены места жительства меняется и социально-экономический статус населенного пункта. Подобная адаптация необходима при переселении из поселков городского типа в средние и большие города и тем более - из сельской в городскую местность. Различия в образе жизни городских и сельских жителей затрудняют адаптационный процесс. Сельский житель, попав в город, должен отказаться от многих привычных поступков и приспособиться к новым видам поведения.

Третий вид адаптации возникает, когда процесс переселения осуществляется между районами с различными природными условиями и географическим положением. Этот вид адаптации обычно называют биологическим или медико-биологическим приспособлением. Это не совсем точно. Адаптация новоселов в новых районах имеет две стороны: приспособление к природной среде и приспособление к географическому положению. В одном случае происходит медико-биологическая адаптация, которая совершается в форме акклиматизации, естественной иммунизации и т.д. В другом случае адаптация к географическому положению района вселения представляется как социально-психологический процесс. Она особенно болезненно протекает в транспортно изолированных местностях, таких, как районы Крайнего Севера.

9

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 6 - 7.

Акультурация (англ. *acculturation*, от лат. *ad* - к и *cultura* - образование, развитие) - результат процесса взаимовлияния культур,

Аккультурация (англ. acculturation, от лат. ad - к и cultura - образование, развитие) - результат процесса взаимовлияния культур, восприятия людьми одной национальности полностью или частично культуры другой этнической общности. Аккультурация является необходимым элементом межкультурного взаимодействия и существенной составляющей более широкого процесса глобализации. Аккультурация может быть естественным процессом жизни людей в мультиэтническом обществе, а может быть результатом направленной политики государства, предоставляющего гражданство только тем прибывающим на его территорию мигрантам, которые должны пройти т. н. натурализацию, прежде всего изучить государственный язык (иногда называемый официальным) или тот, на котором говорит большинство граждан страны. Аккультурация предполагает также принятие норм поведения, образцов повседневной жизни, предпочтение культуры доминирующей этнической общности.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М: Мысль, 2003. Т. 1. С. 22.

Анклав - территория компактного проживания иммигрантов,

Анклав - территория компактного проживания иммигрантов, постоянно пополняющаяся в результате притока новых иммигрантов-соотечественников. Так, Брайтон-Бич в Нью-Йорке - типичный пример анклава, сложившегося в результате советской (ныне российской, украинской и др.) эмиграции. Другим фактором увеличения его численности может быть естественный прирост среди иммигрантов.

Источник: *Ионцев А.А.* Миграция населения. Вып. 3: Международная миграция (Приложение к журналу 'Миграция в России'). М., 2001. С. 97.

Апартеид (от англ. apartheid - раздельное проживание) - крайняя форма расовой дискриминации,

Апартеид (от англ. apartheid - раздельное проживание) - крайняя форма расовой дискриминации, политика разделения населения по расовому признаку, лишение определенных групп населения в зависимости от расовой принадлежности политических, социально-экономических и гражданских прав вплоть до территориальной изоляции.

10

В наиболее крайней форме политика апартеида проводилась белыми поселенцами Южной Африки. Бытовой апартеид, или 'малый апартеид', практиковался белыми на юге Африки с XVIII в. Дискриминация проявлялась в ограничениях на смешанные браки, сферы занятости, пользование общественными местами. В качестве официальной политики властей апартеид наиболее рельефно проявился в ЮАР с 1948 г. до начала 1980-х гг. Под давлением освободившихся африканских государств в 1973 г. ООН была принята Международная конвенция о пресечении преступлений апартеида и наказании за него. Нарастание политической и вооруженной борьбы коренного населения ЮАР привело к отмене там политики апартеида в начале 1990-х гг.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М: Мысль, 2003. Т. 1. С. 56.

Апатриды - лица, не имеющие гражданства какого-либо государства или подданства, лица без гражданства.

Апатриды - лица, не имеющие гражданства какого-либо государства или подданства, лица без гражданства. Причины состояния безгражданства имеют характер объективно-политический (лишение гражданства, исчезновение государства, гражданином которого лицо было до этого), субъективно-политический (нежелание принимать гражданство какого-либо государства), религиозный, национальный (конфликты на религиозной или национальной почве, которые приводят к длительному перемещению людей с утратой личных документов, прекращению деятельности органов власти, архивов на территории конфликта, невозможность вернуться в прежнее государство). Например, после распада СССР в Эстонии, Литве и Латвии тысячи бывших советских граждан, утратив прежнее гражданство, не получили нового. Международное сообщество стремится создать условия для уменьшения (сужения) состояния безгражданства путем предоставления апатридам статуса гражданина (международные конвенции о сокращении и устранении безгражданства, о гражданстве замужней женщины, о правах ребенка, Соглашение между республиками Беларусь, Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном характере приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.). Особенные гарантии касаются детей.

Состояние безгражданства, как правило, означает определенное 'поражение в правах', поскольку для апатрида разрушена правовая связь, поддерживающая вза-

11

имные права и обязанности человека и государства. Безгражданство серьезно влияет на социальный и правовой статус, затрудняет пользование обычными правовыми режимами для определения территории жизнедеятельности (регистрации места жительства и места пребывания). Особенно тяжелое положение у вынужденных мигрантов (хотя в ряде стран люди могут и в правовом состоянии апатрида реализовать широкий круг прав и обязанностей). Апатриды не имеют права занимать государственные должности, принимать участие в голосовании по выборам в органы государственной власти, не призываются на военную службу. При определенных условиях апатрид, как и гражданин иностранного государства, может получить политическое убежище в какой-либо стране.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 1. С. 56 - 57.

Ассимиляция (от лат. *assimilatio* - уподобление, слияние, усвоение).

Ассимиляция (от лат. *assimilatio* - уподобление, слияние, усвоение). В широком смысле под ассимиляцией понимается процесс, в ходе которого две или более группы, ранее различавшиеся внутренней организацией, ценностными ориентациями, культурой, создают новую общность, в которой происходит смена групповой самоидентификации, утрачивается ощущение своей самобытности, специфичности. Наиболее широкое применение этот термин приобрел для характеристики межэтнических процессов, проявляющихся в том, что группы людей, принадлежащих к уже сформировавшимся этносам, оказавшись в тесном контакте с другим народом или в его среде (дисперсно расселенные этносы, например, в России - карелы, мордва и др.), воспринимает его язык, культуру, обычаи. В последующих поколениях происходит полная смена национальной самоидентификации (причисление себя к данному народу).

Существенным фактором ассимиляции являются межэтнические браки, хотя этническая самоидентификация детей, рожденных в таких браках, во многом зависит от национальности супруга-лидера, а также от ряда конъюнктурных факторов (приоритетов национальной политики на определенной территории).

Процесс ассимиляции может иметь как универсальный, так и частичный характер. Например, при ассимиляции народ может утратить свой язык, самоназвание, тра-

12
диционную структуру деятельности, но сохранить религиозные верования, некоторые бытовые традиции (о чем свидетельствует, в частности, история создания американской нации). Известны случаи, когда образующие новую общность народы сохраняют и свой язык (опыт создания бельгийской нации).

Ассимиляция может проходить естественным и насильственным путем.

Естественная ассимиляция -

Естественная ассимиляция - следствие объективных процессов экономического и политического сближения территорий (отдельных регионов и целых государств) и народов, давших мощный импульс их культурному сближению (например, растущая интернационализация мирового хозяйства). Естественная ассимиляция характерна и для мигрантов, которые на своей новой родине вливаются в состав коренного населения, постепенно растворяясь в нем.

Принудительная (насильственная) ассимиляция -

Принудительная (насильственная) ассимиляция - это проявление определенной национальной политики, имеющей целью уничтожение того или иного этноса как самостоятельной единицы, но не физическим способом. В качестве приемов насильственной ассимиляции используются: ограничение сферы применения национального языка с последующим полным его изъятием из обращения; искоренение национальных традиций (запрет на празднование национальных праздников, исполнение обрядов); насаждение несвойственных народу видов деятельности и др. Такая политика деформирует мораль, систему ценностей обоих народов, провоцирует ожесточенное сопротивление ассимилируемого народа, его стремление к этнической замкнутости, искусственное 'выпячивание' его отличительных черт.

Насильственная ассимиляция -

Насильственная ассимиляция - потенциальный источник межэтнических конфликтов. Насильственную ассимиляцию необходимо отличать от *вынужденной*, характерной, например, для мигрантов в развитые страны Запада, где быстрая ассимиляция приезжих является существенным условием их успешной социальной и экономической адаптации.

Интенсивность

Интенсивность ассимиляции не всегда определяется соотношением численности этносов. Имеются исторические примеры того, как народ-завоеватель на покоренных территориях принимал культуру побежденных (норманны в Южной Италии, болгары на Балканском полуострове, хамитские племена в Восточной Африке и т.д.), а также того,

как малочисленный народ ассимилировал более многочисленный. Один и тот же народ может сам активно ассимилировать другие народы (так, русские ассимилировали многочисленные финские и тюркские племена), но в отдельных случаях, особенно при проживании небольшими группами на территории традиционного расселения других народов, может стать сам объектом ассимиляции.

В глобальном плане всю историю человечества можно представить как процесс ассимиляции народов, объединения бесчисленных племен в ограниченное число этнических групп, народов (наций, народностей).

В России ассимиляционные процессы носят взаимный характер, хотя и являются избирательными относительно разных этнических групп.

Усиление ассимиляции происходит в период стабильной общественной жизни. Межэтнические конфликты снижают динамику развития процесса ассимиляции.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 11 - 13; Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 29-30.

Б

Беженцы и ищущие убежище лица -

Беженцы и ищущие убежище лица - люди, вынужденные оставить место своего жительства (уходить, уезжать, спасаясь бегством) вследствие различных угрожающих обстоятельств и прибывшие на территорию другого государства. Угрожающими обстоятельствами могут выступать военные и политические конфликты, катастрофы, стихийные бедствия, преследования по различным мотивам и т.д. В рамках международного права некоторые государства существенно ограничили содержание понятия 'беженец', исключив из него мигрантов по экономическим причинам, а также ограничив возможность признания в качестве беженцев мигрантов из районов стихийных бедствий.

Термин 'беженец' нередко используется средствами массовой информации, политиками и широкой об-

14

щественностью для обозначения любого, кто вынужден покинуть свое обычное место проживания. Когда такой термин используется в общем смысле, то, как правило, не делается большого различия между теми, кто был вынужден покинуть свою страну, и теми, кто оказался перемещенным в ее пределах. Не обращается также серьезного внимания на причины бегства, и, независимо от того, спасаются люди от преследователей, политического насилия, межобщинного конфликта, экологической катастрофы или нищеты, предполагается, что все они попадают под понятие 'беженец'.

Однако, согласно международному праву, понятие 'беженец' имеет более конкретное значение. Как зафиксировано в Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г., слово 'беженец' относится к лицу, которое 'в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений'.

В 1993 г. к Конвенции ООН и Протоколу присоединилась Российская Федерация. В Федеральном законе РФ 'О беженцах', утвержденном Президентом Российской Федерации в июне 1997 г. (см. приложение 1), используется следующее определение понятия 'беженец' - 'лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне территории своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного места жительства и находясь вне страны своего прежнего места жительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений'.

Закон также определяет порядок признания и нахождения беженцев на территории страны. Данным законом в России введена процедура 'предоставления временного убежища'.

15

Российское законодательство, как и практика стран Запада, выделяет два правовых режима пребывания для рассматриваемой категории иммигрантов на разных этапах прохождения процедуры признания: для лиц, ищущих убежища, и для лиц, признанных беженцами.

Институт *убежища* определен в 1948 г. Всеобщей декларацией прав человека, где впервые говорилось о праве искать 'убежище от преследований'. Генеральная Ассамблея ООН призвала предоставлять убежище и соблюдать принцип убежища. В декабре 1967 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о территориальном убежище, в которой говорилось, что предоставление убежища - это мирный и гуманный акт, который не следует рассматривать как недружелюбное действие со стороны другого государства. Институт убежища стал означать не только место убежища, но и право 'искать и пользоваться этим убежищем'. В настоящее время при решении вопроса о предоставлении иностранному гражданину защиты от юрисдикции другого государства, что составляет

основную суть института убежища, необходимо обращение к международному праву, которое предусматривает предоставление защиты на территории государства на основе его суверенитета.

С 1980-х гг. развитые страны стали проводить ограничительную политику в предоставлении убежища. Было введено понятие 'безопасная страна происхождения', чтобы легче было выделить среди ищущих убежище лиц, подавших явно необоснованные ходатайства.

Существует 'показатель предоставления статуса', который вычисляется как соотношение числа лиц, ищущих убежище, и числа лиц, получивших статус беженца. Российская Федерация на основании ст. 63 Конституции предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства: политическое убежище, временное убежище, признание беженцем.

Политическое убежище

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного места жительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

16

Временное убежище

Временное убежище дает возможность предоставлять ту или иную форму 'гуманитарного статуса' лицам, нуждающимся в защите и убежище, давая им право временно оставаться в стране.

Признание лица,

Признание лица, ходатайствующего о признании его *беженцем*, происходит на основании Федерального закона 'О беженцах' от 28 июня 1997 г. Все лица, ходатайствующие о признании их беженцами на территории РФ, должны проходить единую процедуру по проверке соответствия критериям, определяющим понятие 'беженец' независимо от национальности и страны гражданской принадлежности или страны прежнего проживания. Статус беженца имеет ограниченный срок действия - до 3 лет.

дипломатического убежища,

Существует практика предоставления *дипломатического убежища*, которое дается скрывающемуся от преследования лицу в помещениях или на территориях, находящихся под юрисдикцией другого государства (в зданиях дипломатических миссий, резиденциях их глав, на военных кораблях и самолетах, в военных лагерях). Этот вид убежища признается только странами - членами Организации американских государств, подписавшими соответствующую конвенцию.

'лицо, ищущее убежище'

Понятие '*лицо, ищущее убежище*' относится к тем, кто обращается с просьбой о предоставлении статуса беженца в другом государстве, как правило, в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в своей собственной стране либо реальной возможности потерять жизнь или свободу вследствие вспыхнувшего там вооруженного конфликта или царящего насилия. Страны, получающие наибольшее число индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, находятся, как правило, в развитых регионах мира: в Западной Европе и Северной Америке.

Категория 'лицо, ищущее убежища' довольно расплывчата, поскольку она включает людей, которые в конечном счете будут признаны беженцами и ходатайства которых не будут отклонены, а также тех, которым предоставят тот или иной вид на жительство, даже если они не получат официального статуса беженца. До рассмотрения ходатайства все претенденты считаются 'предполагаемыми беженцами' и в силу этого защищены принципом невыдачи. Однако после рассмотрения ходатайства те претенденты, которым в предоставлении статуса беженца категорически отказано, подпадают под дейст-

17

вие обычных иммиграционных положений соответствующей страны.

Категория 'лицо, ищущее убежища' является расплывчатой еще и потому, что людей, которые автоматически могут считаться беженцами, если они переместились в соседнее государство, следует рассматривать лишь как ищущих убежища, если они транзитом следуют дальше и добиваются допуска в страну, где осуществляются процедуры индивидуального рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища.

Из числа лиц, ищущих убежища, лишь относительно небольшая часть получает статус беженца либо гуманитарный статус. По мнению сторонников ужесточения иммиграционного контроля, в большинстве случаев подача ходатайства о предоставлении убежища - это мошеннический прием со стороны тех, кто хочет мигрировать по экономическим соображениям. Однако многие аналитики считают, что это свидетельствует о растущем ужесточении политики в отношении беженцев и иммигрантов, которую проводят государства наиболее богатых регионов мира. Можно с полным основанием говорить, что сегодня в мире существует ограничительная практика предоставления убежища. В России, как и в других странах СНГ, используется также категория '*лица, находящиеся в ситуации, схожей с ситуацией беженца*', которая определяет их как лиц, которые покинули

страну своего гражданства, или, если они являются апатридами, страну своего постоянного проживания в результате вооруженных конфликтов, поскольку их жизнь, безопасность или свобода находились под угрозой. Данная категория лиц не подпадает под действие конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г.

В истории человечества потоки беженцев существовали всегда. Необходимость в их международно-правовом регулировании страны особенно ощутили в начале XX в., когда большое количество людей были вынуждены покинуть свои страны. Крупные потоки беженцев вызвали Первая мировая война 1914- 1918 гг., геноцид армянского народа в Османской империи 1915 г., Октябрьская революция в России 1917 г. и революционные события в ряде других стран. Официально международные усилия по оказанию помощи беженцам были впервые предприняты в 1921 г., когда Международный комитет Красного Креста обратился к Лиге Наций с призывом помочь российским беженцам. Лига Наций назначила Ф. Нансена Вер-

18

20

ших право ходатайствовать о защите. Согласно этим изменениям на право убежища не могут претендовать граждане стран ЕС, а также граждане других стран, в которых соблюдаются права человека; лица, выехавшие из страны, где (по определению правительства Германии) нет политического преследования (так называемые 'спокойные' страны), могут получить убежище только в случае доказанности факта политического преследования со стороны государства; не могут получить политического убежища лица, выехавшие в Германию через третью страну, в которой нет преследований по политическим мотивам.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 14-17. Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 246 - 250.

Безвозвратные миграции (переселение, постоянная миграция) - миграции в строгом значении этого слова.

Безвозвратные миграции (переселение, постоянная миграция) - миграции в строгом значении этого слова. Ряд исследователей безвозвратную миграцию называют полной, полноценной, т.е. совершающейся насовсем. Безвозвратная миграция одновременно отвечает двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, и, во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства. Первое условие исключает из миграции всевозможные перемещения населения внутри населенных пунктов, а второе - возвратные или краткосрочные поездки в другие населенные места.

Безвозвратная миграция в отличие от других видов миграции является важнейшим источником формирования постоянного состава населения в заселяемых местностях. Естественно, что между безвозвратной миграцией и остальными ее видами нет непреодолимой преграды. Один вид миграции может превращаться в другой или выступать его исходным пунктом. В частности, эпизодическая, маятниковая и сезонная миграции порой бывают предшественниками безвозвратной миграции, так как они создают условия (в первую очередь информационные) для выбора возможного постоянного места жительства.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 17-18. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). М, 2003. С. 25.

21

Бизнес-иммиграция - иммиграция предпринимателей (включая членов их семей),

Бизнес-иммиграция - иммиграция предпринимателей (включая членов их семей), инвестирующих в экономику страны иммиграции свои финансовые средства.

Бипатриды - лица, обладающие одновременно гражданством двух или более государств.

Бипатриды - лица, обладающие одновременно гражданством двух или более государств. Основной причиной возникновения двойного гражданства является расхождение в основаниях приобретения и утраты гражданства, установленных в законодательстве разных стран. Так, к возникновению двойного гражданства ведет коллизия принципов 'права крови' (родившийся следует гражданству родителей, где бы они ни находились) и 'права почвы' (ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого родился). Например, законодательство Российской Федерации предусматривает 'право крови', а в Бразилии и США установлено 'право почвы'. Двойное гражданство может возникнуть также у женщины при вступлении в брак с иностранцем, если национальное законодательство не лишает ее гражданства после вступления в брак, а законодательство страны супруга автоматически предоставляет ей гражданство мужа. В этом случае имеет место коллизия 'принципа единства семьи' (жена следует гражданству мужа) и 'принципа равноправия сторон в браке' (вступление в брак не влечет за собой изменения гражданства супругов). 'Принцип единства семьи' закреплен в законодательстве

Испании, а 'принцип равноправия сторон в браке' - в законодательстве большинства государств, в том числе в Российской Федерации. Двойное гражданство может возникнуть и в результате усыновления, а также в случаях натурализации вследствие несовпадения ее оснований с основаниями утраты гражданства. В некоторых государствах, например в Германии, Швеции, двойное гражданство не разрешается. В Ирландии, Испании, Канаде, Бельгии, Франции, Италии, США двойное гражданство при определенных условиях законодательно признается или допускается.

Для России проблема двойного гражданства стала особенно актуальной после распада СССР в связи с необходимостью защиты миллионов россиян, оказавшихся за ее пределами. В качестве одного из средств было выбрано двойное гражданство, что нашло отражение в Конституции РФ. Так, ст. 62 предусматривает, что гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии

22

с федеральным законом или международным договором РФ. Наличие у российского гражданина гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором. Иными словами, РФ признает двойное гражданство, но в определенных случаях, предусмотренных и регламентированных законом и международным договором.

Двойное гражданство влечет за собой определенные трудности и неудобства для лиц, обладающих им, поскольку они оказываются юридически связанными с двумя государствами и должны нести обязанности, предусмотренные законами обеих стран (налогообложение, гражданские повинности, военная служба и т.д.). Особенно часто предметом межгосударственных споров в отношении лиц с двойным гражданством является вопрос об их военной службе. В этом случае оба государства могут требовать от такого лица выполнения воинской обязанности. Вопрос может быть урегулирован путем либо непосредственных дипломатических переговоров, либо заключения международного договора о военной службе лиц с двойным гражданством. Например, США заключили по данному вопросу договоры с Норвегией (1930 г.), Швецией (1933 г.), Швейцарией (1937 г.), Финляндией (1939 г.). На урегулирование вопросов двойного гражданства направлена и подписанная государствами Европейского союза в 1963 г. в Страсбурге конвенция о сокращении случаев множественного гражданства и воинской обязанности в случаях множественного гражданства. Согласно этой конвенции военную службу соответствующие лица проходят в государстве, на территории которого они имеют свое обычное место жительства. Но они вправе по достижении 19 лет поступить в качестве добровольцев на военную службу другого государства своего гражданства.

Вопросы, связанные с двойным гражданством, решаются в большинстве случаев путем заключения двусторонних и многосторонних международных договоров, которые призваны прежде всего разрешить вопрос о том, каким образом бипатрид будет осуществлять свои права и обязанности по отношению к этим государствам. Так, в соответствии с Соглашением между РФ и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (ратифицировано 25.11.1994) лица, состоящие в гражданст-

23

ве обеих стран, в полном объеме пользуются правами и свободами, а также несут обязанности гражданина той страны, на территории которой они постоянно проживают (ст. 5); обязательную военную службу проходят в той стране, где постоянно проживают на момент призыва. Таким образом, в современной практике сформировался принцип 'эффективного гражданства': бипатрид признается гражданином того государства, на территории которого он постоянно проживает, работает, имеет основную массу имущества и др.

Полностью исключить случаи двойного гражданства невозможно, но их можно сократить при помощи как внутригосударственных, так и международно-правовых средств. К числу первых можно отнести предоставление лицам права выбора гражданства и, следовательно, отказа от одного из своих гражданств, что предусмотрено, например, английским законом 1981 г. о британской государственной принадлежности. К числу такого же рода международно-правовых средств относится закрепленное Соглашением Скандинавских стран в 1969 г. положение, согласно которому в случае приобретения лицом гражданства других договаривающихся сторон первоначальное гражданство считается утраченным.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 1. С. 100- 101.

Ближнее и дальнее зарубежье. Ближнее зарубежье (новое зарубежье) - условный термин, включающий в себя все бывшие союзные республики Советского Союза,

Ближнее и дальнее зарубежье. Ближнее зарубежье (новое зарубежье) - условный термин, включающий в себя все бывшие союзные республики Советского Союза, ставшие зарубежными странами для России после распада СССР. Призван отличать эти страны от 'старого зарубежья', т.е. зарубежных государств вне пределов бывшего СССР.

Дальнее зарубежье (старое зарубежье) - условный термин, подразумевающий совокупность всех зарубежных государств, находящихся за пределами бывшего СССР. Призван отличать эти государства от 'ближнего зарубежья', т.е. вновь возникших независимых стран на территории бывшего СССР.

В связи с распадом СССР и образованием государств 'ближнего зарубежья' появился термин '*прозрачные границы*', который означает беспрепятственную (свободную) миграцию между Россией и государствами бывшего СССР, несмотря на появление официальной государственной гра-

24

ницы. Фактически это явление существует в отношениях между США и Канадой, между Австралией и Новой Зеландией и в наиболее полном виде - в странах Шенгенского соглашения.

Брачная миграция - как правило, безвозвратная миграция, осуществляемая в связи с заключением брака и соответствующим переездом одного из супругов на постоянное место

Брачная миграция - как правило, безвозвратная миграция, осуществляемая в связи с заключением брака и соответствующим переездом одного из супругов на постоянное место жительства к другому супругу. Может иметь как внутренний, так и международный характер. В последнем случае чаще всего речь идет об эмиграции женщин.

Источник: Ионцев А.Л. Миграция населения. Вып. 3: Международная миграция (Приложение к журналу 'Миграция в России'). М., 2001. С. 98.

Брутто-миграция (см. Миграционный оборот).

Брутто-миграция (см. *Миграционный оборот*).

В

Валовая миграция - все миграционные перемещения населения каждой территориальной единицы

Валовая миграция - все миграционные перемещения населения каждой территориальной единицы (экономического района, области и т.д.), как и страны в целом, состоит из внутренней и внешней миграции. Внутренняя миграция совершается между населенными пунктами, находящимися в границах региона (области), а внешняя - происходит между разными территориальными единицами (странами). Та и другая суммарно образуют валовую миграцию. Если из нее исключить внутренний оборот, т.е. внутрирайонную миграцию, то останется межрайонная. Это же можно сказать и об областной и межобластной миграции и т.д. Во внутренних миграциях, включая и страну в целом, число прибывших и выбывших примерно равно. В начале XXI в. внутрирегиональная миграция составляла примерно 55% всей внутренней миграции населения России. На долю мигрантов, перемещающихся между регионами, приходилось соответственно 45%. В состав внутрирегиональной миграции входят перемещения не только межобластные, но и внутриобластные, что еще более повышает долю внутренних миграций.

25

Валовую миграцию иногда называют брутто-миграцией, или миграционным оборотом.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 37.

Великое переселение народов - условное название эпохи массовых миграций гуннских, германских, аланских и других племен в Европе между II и VII вв.,

Великое переселение народов - условное название эпохи массовых миграций гуннских, германских, аланских и других племен в Европе между II и VII вв., захвативших практически весь континент и радикально изменивших его этнический, культурный и политический облик. Период Великого переселения народов состоит из трех основных этапов.

Первый этап, получивший название германского, начался во II в.

Первый этап, получивший название германского, начался во II в. с переселения готов, которые мигрировали с территории Центральной Швеции по течению Вислы до побережья Черного моря. В 238 г. готы перешли границу Римской империи на Нижнем Дунае, а их дружины совершали набеги на Черноморское побережье. Около 269 г. готы разделились на остготов, которые заняли обширные области в Северном Причерноморье, и вестготов, большая часть которых переселилась на Балканы. Кроме того, в III в. в пределы Римской империи вторглись

различные германские - алеманны, вандалы, саксы, франки - и другие племена. Окончание первого этапа датируется 378 г. - Адрианопольским сражением.

Второй этап начался в 378 г. с вторжения в Европу гуннов - кочевников из степей Центральной Азии тюркского или монгольского происхождения.

Второй этап начался в 378 г. с вторжения в Европу гуннов - кочевников из степей Центральной Азии тюркского или монгольского происхождения. В начале переселения гунны подчинили аланов, затем разгромили остготовов, а вестготовов оттеснили на запад. И хотя экспансию гуннов римлянам удалось остановить в 451 г. на территории современной Франции, это вторжение привело в движение племена, граничившие с Римской империей, ускорило ее завоевание и распад. Сами гунны 'растворились' среди позже мигрировавших племен. Вестготы в 400 г. мигрировали в Грецию, а затем перебрались в Италию и в 410 г. захватили Рим. После этого гунны поселились на юге Галлии и проникли на Пиренейский полуостров, где создали свое королевство. Римляне для борьбы с вестготами были вынуждены вывести свои войска из Галлии, чем воспользовались вандалы и свевы, мигрировавшие первоначально в Галлию, а затем (в 409 г.) в Испанию. Севы образовали на западе Пиренейского полуострова собственное коро-

26

27

смешения; 3) существенную роль играл культурный уровень пришлого и местного населения; 4) принятие христианства некоторыми германцами и возможность заключения браков с римлянами существенно ускоряли процесс их культурной ассимиляции; 5) определенное влияние на замедление темпов культурного синтеза оказывали суровые климатические условия (например, в Скандинавии).

Третий этап Великого переселения народов связан с вторжением славянских племен на Балканский полуостров и территорию Византии.

Третий этап Великого переселения народов связан с вторжением славянских племен на Балканский полуостров и территорию Византии. Прародина славян простиралась от Карпат до района между Вислой и Днестром. На севере она граничила с территорией, занимаемой балтийскими племенами; на юго-востоке, в Нижнем Поволжье, соседями славян в древности являлись кочевые племена иранской группы - скифы, сарматы и аланы. С V в. началось движение отдельных славянских племен на Запад, за Вислу. Другой поток мигрантов двинулся в низовья Дуная и Византию, в 636 г. славяне вышли к побережью Адриатического моря. Несколько позже под натиском аваров славяне продолжили миграции в восточной части Европы. Некоторые из них заселили Паннонию, другие - Моравию и Чехию, третьи переселились на Балканский полуостров, а затем - даже в Малую Азию. На Балканах славяне ассимилировали местные племена, тогда как южнее славяне сами слились с коренным населением. В результате этих миграций славяне заняли обширные территории в Восточной Европе. Иногда к третьему этапу Великого переселения народов относят арабские завоевания VII -XI вв., походы норманнов конца VIII - XI вв., заселение венграми Паннонии в конце IX в.

Оценки численности народов, участвовавших в переселениях, затруднительны. По некоторым данным, вестготы, занявшие в 376 г. римскую провинцию Мезию, насчитывали 15 тыс. человек; вандалы, двинувшиеся в 406 г. на Италию, - предположительно от 200 до 400 тыс. человек; славян, переправившихся в 557 г. через Дунай на Балканы, было до 100 тыс. человек.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 309-311.

Виза - разрешение на въезд, пребывание или проезд через территорию данного государства.

Виза - разрешение на въезд, пребывание или проезд через территорию данного государства. Проставляется в виде штампа в заграничном паспорте, как правило, имеет ограниченный срок действия. Различают краткосрочные,

28

долгосрочные, многократные, туристические, учебные, студенческие, рабочие, иммиграционные визы.

Внешние миграции - территориальное перемещение населения, совершаемое между разными странами.

Внешние миграции - территориальное перемещение населения, совершаемое между разными странами. Обычно межгосударственное переселение сопровождается сменой гражданства. Иногда мигранты, прибывшие в ту или иную страну, длительное время сохраняют старое гражданство или даже относятся к лицам без гражданства. В большей мере мигранты следуют из стран, менее развитых в экономическом отношении, в страны более экономически развитые.

Население, покидающее страну, называется *эмигрантами*, тогда как вселяющееся в нее - *иммигрантами*. Во второй половине 1990-х годов из России эмигрировало в страны старого зарубежья (в основном в США, Германию и Израиль) в среднем по 80 тыс. человек в год, а число прибывающих - иммигрантов, преимущественно из нового зарубежья (недавние еще граждане СССР), составляло примерно 0,5 млн. человек.

Россия является привлекательной в миграционном отношении страной (см. таблицу).

Основные показатели внешней миграции в России в 1989-2004 гг. (тыс. человек)

Годы	Иммиграция	Эмиграция	Сальдо миграции, или миграционный прирост
1989	854.6	739.3	115.3
1990	913.2	729.5	183.7
1991	692.2	675.5	16.7
1992	926.0	673.1	252.9
1993	923.3	483.0	440.3
1994	1191.3	345.6	845.7
1995	866.9	347.4	519.5
1996	647.0	291.6	355.4
1997	597.7	233.0	364.7
1998	513.6	213.4	300.2
1999	379.7	215.0	164.7
2000	359.3	145.7	213.6
2001	193.4	121.1	72.3
2002	184.6	106.7	77.9
2003	129.1	94.0	35.1
2004	119.2	79.8	39.4

29

По данным международных организаций, в 1991 - 2001 гг. в Россию прибыли 11 млн. мигрантов, или в среднем 781 тыс. человек, - это третье место в мире после США и Германии. В ситуации депопуляции, которая отмечается в России, ее относительно слабо и неравномерно заселенная территория испытывает довольно мощный 'демографический пресс' со стороны некоторых развивающихся стран с большой численностью населения (например, Китая).

Положительное сальдо миграции России формируется из положительного миграционного прироста со странами СНГ и Балтии (за счет этих стран Россия приобретает население) и за счет миграционной убыли в обмене со странами старого зарубежья (в этом случае страна теряет население). Положительное сальдо миграции (74 тыс.) в обмене с новым зарубежьем примерно в 2 раза (по данным 2004 г.) перекрывает отрицательное сальдо миграции в обмене со старым зарубежьем (35 тыс. человек).

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 45.

Внутренняя (внутригосударственная) миграция - территориальные перемещения людей, которые могут совершаться внутри одной страны.

Внутренняя (внутригосударственная) миграция - территориальные перемещения людей, которые могут совершаться внутри одной страны.

Внутригосударственная миграция представляет собой процесс перемещения населения внутри одной и той же страны. Эти переселения не выходят за пределы государственной границы.

Во внутренних миграциях участвуют граждане данного государства, которые не меняют своего подданства. Внутренние миграции, не затрагивая численности населения страны в целом, влияют на его территориальное распределение. Они означают изменение географического размещения той же совокупности людей в отличие от внешней миграции, которая увеличивает одну совокупность за счет другой.

Внутренняя миграция имеет два разреза: *межтерриториальный и межпоселенный (сельско-городская)*. В том и в другом случае миграция представляет лишь различный 'срез' одного и того же явления - смены населением постоянного места жительства. Переезжая из одного района в другой, население одновременно меняет старый населенный пункт на новый - это *межрайонные миграции*. Переезд из одного населенного пункта в другой одновременно

30

31

шают реальный жизненный стандарт, но и удовлетворяют потребности производства, испытывающего дефицит рабочей силы.

В составе временных миграций существенное место принадлежит сезонным поездкам. Подобные миграции возникают вследствие того, что в экономике ряда районов доминирующее положение принадлежит отраслям, в которых потребность в рабочей силе неравномерна во времени. В результате в сезоны наибольшего объема работ эти отрасли испытывают превышающую обычные размеры потребность в рабочей силе. Поскольку она не может быть удовлетворена за счет местных ресурсов труда, то дополнительная рабочая сила привлекается из других районов. К отраслям с сезонным характером производства относится прежде всего сельское хозяйство. В этой отрасли в сезоны посевных и уборочных работ потребность в рабочей силе намного больше, чем в остальное, особенно зимнее, время. К сезонным относятся отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья. Интеграция этих отраслей промышленности с сельским хозяйством заметно сокращает потребность в сезонной миграции. Отраслями с сезонным характером, или стадиями, производства являются также лесозаготовительная (сплавные работы), рыбодобывающая (прибрежный лов) и ряд других. Вместе с тем сезонный характер производства совсем не обязательно сопровождается сезонным характером труда.

Агропромышленная интеграция, межотраслевое кооперирование в использовании рабочей силы, применение новых технологий и методов производства (например, океанического рыболовства), по существу, сводят на нет потребность в сезонной миграции.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 53-54.

Всемирные конференции ООН по народонаселению.

Всемирные конференции ООН по народонаселению. Межгосударственная миграционная политика по сравнению с внутренней представляет собой более жесткую и более регламентированную миграционную политику, которая включает систему специальных мер, законодательных актов и международных соглашений (двусторонних и многосторонних) по регулированию межгосударственных миграционных потоков. Миграционная политика на мировом уровне вырабатывается и проявляется прежде всего через

32

деятельность международных организаций, в первую очередь ООН. В документах, материалах и рекомендациях, которые ими принимаются на различных заседаниях и конференциях, содержатся концептуальные подходы миграционной политики, основные направления и механизмы ее реализации, которыми в той или иной мере руководствуются многие государства при проведении национальной политики.

Главная роль здесь принадлежит всемирным конференциям ООН по народонаселению, имеющим правительственный статус, хотя документы, принимаемые на них, носят только рекомендательный характер. За последние тридцать лет были проведены три такие конференции: в 1974 г. в Бухаресте, в 1984 г. в Мехико и в 1994 г. в Каире.

На первой *Всемирной конференции по народонаселению в 1974 г. в Бухаресте* был принят Всемирный план действий в области народонаселения.

Главным затруднением в период принятия первого Всемирного плана действий были проблемы трудящихся-мигрантов, легального использования иностранной рабочей силы странами-импортерами, защита прав рабочих-мигрантов и их семей, борьба с дискриминацией на рынках труда и в обществе.

Масштаб международных проблем, связанных с беженцами, был тогда значительно уже, чем в настоящее время. Общее число беженцев в мире в 1970 г. оценивалось примерно в 2,5 млн. - это почти в восемь раз меньше, чем число беженцев на начало 1990-х гг. Вопросу о беженцах было отведено скромное место и рекомендации сводились только к проблемам прав человека. В одной из рекомендаций подчеркивалось, что проблемы беженцев, включая их право вернуться на родину, должны решаться в соответствии с Хартией ООН, Всеобщей декларацией прав человека и другими международными документами. План не был увязан с Конвенцией ООН 1951 г. и Протоколом 1967 г., определяющими статус беженцев, и не содержал ссылок на них.

Следующая *Всемирная конференция по народонаселению* состоялась в 1984 г. в Мехико. В период между двумя конференциями было подготовлено и принято много важных документов по международной миграции. Главным образом они касались внешней трудовой миграции. Генеральной конференцией МОТ была принята конвенция ? 143 по вопросу о рабочих-мигрантах. Генеральная Ас-

33

37

Примерами таких рекомендаций являются:

программа действий Всемирного саммита по вопросам социального развития, состоявшегося в 1995 г., которая содержит главу о социальных потребностях беженцев, перемещенных лиц и ищущих политическое убежище, официальных мигрантов, а также нелегальных мигрантов;

платформа действий IV Всемирной конференции по проблемам женщин, состоявшейся в 1995 г., которая содержит пункты, касающиеся женщин и миграции.

Обобщая анализ действий международного сообщества в области регулирования миграционных процессов, можно констатировать:

миграционные процессы, влияющие на положение народонаселения и развитие, отнесены к категории глобальных проблем, оказывающих воздействие на направления и интенсивность всех наиболее значимых политических, экономических и социальных процессов в мире и тесно взаимосвязанных с проблемами устойчивого развития;

для обеспечения эффективного воздействия на развитие миграционных процессов необходимы скоординированные, экономически и политически просчитанные действия правительств, подчиненные достижению взаимоприемлемых и взаимовыгодных результатов;

определение стратегии и направления действий, а также форм и методов реализации политики опирается на точную диагностику наиболее актуальных и острых проблем развития миграционных процессов.

Источник. Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России'). М., 2001. С. 81-89.

Всемирный день беженцев. Беженцы - одна из наиболее острых проблем современного мира.

Всемирный день беженцев. Беженцы - одна из наиболее острых проблем современного мира. В настоящее время на планете зарегистрировано около 20 млн. беженцев и 25 млн. внутренне перемещенных лиц.

В 2001 г. отмечалась 50-я годовщина Конвенции о статусе беженцев, принятой ООН в 1951 г. В связи с этим Генеральная ассамблея ООН в 2001 г. приняла специальную резолюцию, согласно которой был провозглашен Международный день беженцев - 20 июня.

Вынужденное перемещение - совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей

Вынужденное перемещение - совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей по не за-

38

висящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию. По оценкам специалистов, в общей сложности около 50 млн. людей в мире могут на сегодняшний день считаться жертвами вынужденного перемещения. В это число входят 22,3 млн. лиц, являющихся объектами прямой заботы УВКБ ООН по делам беженцев, 20 млн. внутренне перемещенных лиц, а также около 3 млн. палестинских беженцев, которым оказывает помощь Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ. Вынужденное перемещение выступает в различных формах: поток беженцев; массовый исход; поток лиц, ищущих убежище; массовая высылка, в том числе в результате этнической чистки; перемещение в результате бедствий и катастроф; перемещение как вынужденная, или недобровольная, миграция; перемещение внутри страны; недобровольная репатриация; насильственное возвращение и др.

Основными видами вынужденного перемещения в России и в других странах являются:

'Беженцы' и 'ищущие убежище лица'.

'Насильственная репатриация' - насильственное возвращение беженцев из стран их приема. Несмотря на то что репатриация должна проходить на 'добровольной основе' и 'в условиях безопасности и уважения достоинства', мировая практика показывает, что значительная часть беженцев репатрируется по принуждению, проявляемому в той или иной форме. Во многих случаях такое принуждение преднамеренно. В некоторых ситуациях беженцы принуждались к возвращению вследствие общего ухудшения условий жизни в стране убежища. Особенностью российской ситуации с беженцами является то, что репатрианты выступают русскоязычное население, для которого перемещение в Россию стало своеобразной формой реиммиграции.

'Внутренне перемещенные лица' - это лица или группы лиц, которые в результате вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека либо природных или вызванных деятельностью человека катастроф были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания, но которые не пересекали международно-признанную государственную границу. Данное понятие вошло в гуманитарную лексику с 1990-х гг. и пока оно не институционализировано в международном праве.

'Недобровольно переселяющиеся лица' - это лица, которые вынуждены переместиться в страну своего гражд-

39

данства в силу обстоятельств, представляющих реальную угрозу для их жизни, таких, как вооруженные конфликты, внутренние беспорядки, межэтнические конфликты или систематические нарушения прав человека, и которые нуждаются в помощи при переселении в страны их гражданства.

Перемещенные лица - лица, которые в результате действий властей были высланы из страны своего гражданства или прежнего места жительства или были вынуждены покинуть их по религиозным, политическим и

другим причинам. Этот термин используется также в отношении жертв военных действий, промышленных аварий, стихийных бедствий (голод, наводнение, землетрясение и пр.). Рассчитывать на специализированную международную защиту и помощь, предусмотренную беженцам, такие лица не могут, но находятся в сфере внимания и деятельности ряда международных учреждений: ЮНИСЕФ, Бюро координатора ООН по оказанию помощи при стихийных бедствиях, Международного Красного Креста, а также неправительственных гуманитарных организаций и Всемирной продовольственной программы. В особых случаях по решению Генерального секретаря ООН или Ассамблеи ООН помощь таким лицам оказывает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (как например, в конце 1970 - начале 1980-х гг. в ряде стран Северо-Восточной Африки и Юго-Восточной Азии).

В России понятие 'перемещенные лица' наиболее близко понятие 'вынужденные переселенцы'. Согласно Закону РФ 'О вынужденных переселенцах' (см. приложение 2) им в отличие от перемещенных лиц обеспечиваются защита и помощь со стороны государства в компенсации материальных потерь.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М.: Издательско-торговая корпорация 'Дашков и К°', 2003. С. 109- 140, 312.

Вынужденные переселенцы - категория вынужденной миграции, используемая наряду с понятиями 'беженцы' и 'перемещенные лица'.

Вынужденные переселенцы - категория вынужденной миграции, используемая наряду с понятиями 'беженцы' и 'перемещенные лица'. Термин был введен и используется только в России. В международном праве жертвы вынужденной миграции определяются как беженцы и перемещенные лица. Законом Российской Федерации 'О вынужденных переселенцах', принятым в 1993 г. (см. приложение 2) (в декабре 1995 г. принят Закон РФ 'О внесении

40

изменений и дополнений в Закон Российской Федерации 'О вынужденных переселенцах'), определено, что вынужденный переселенец - это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности стать жертвой насилия в связи с расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, языком, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Вынужденными переселенцами могут быть признаны также граждане Российской Федерации, покинувшие место жительства на территории иностранного государства и прибывшие на территорию России или на территорию одного из субъектов РФ. Вынужденными переселенцами также признаются иностранные граждане или лица без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие место жительства в пределах территории РФ по обстоятельствам, предусмотренным Законом 'О вынужденных переселенцах'. Кроме этого, вынужденным переселенцем может быть признан гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в РФ и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ. Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается соответствующее удостоверение. Статус вынужденного переселенца выдается на пять лет.

Первые вынужденные переселенцы появились в России в конце 1980-х гг. в связи с межнациональными конфликтами на территории Азербайджана, Армении и Узбекистана. Уже к концу 1990-х гг. в России было зарегистрировано 71,1 тыс. лиц, временно покинувших места постоянного проживания. Появление новых очагов вооруженных конфликтов на территории СССР способствовало притоку новых контингентов внутренне перемещенных лиц: накануне распада Советского Союза в России было зарегистрировано 208,4 тыс. человек, временно покинувших места постоянного проживания. На 1 января 2001 г. из 782 215 вынужденных переселенцев только 18% являлись гражданами Российской Федерации, вынужденно покинувшими место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывшими на

41

территорию другого субъекта РФ. Это были переселенцы из Чеченской Республики, Республик Ингушетия и Северная Осетия -Алания. Все остальные переселенцы являлись гражданами бывшего СССР и постоянно проживали на территории республик, входивших в состав СССР.

Вопросы приема и рассмотрения ходатайств о признании вынужденными переселенцами решает Федеральная миграционная служба РФ. Вынужденные переселенцы могут получить от государства ссуду на строительство жилья, помощь в трудоустройстве и ряд других видов социальной помощи. В отношении внутренне перемещенных лиц из Чеченской Республики в 1999 - 2001 гг. также использовался термин 'граждане, временно покинувшие территорию Чеченской Республики'. По сути это были вынужденные переселенцы (но не признанные официально таковыми). В России на начало 2005 г. официально насчитывалось 237,9 тыс. вынужденных переселенцев.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 56 - 57; Народонаселение: Энциклопедический словарь/ Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 69.

Г

Годовое число миграций. Для каждой территории миграционный поток - это серия *событий* - индивидуальных переселений.

Годовое число миграций. Для каждой территории миграционный поток - это серия *событий* - индивидуальных переселений. Эти события фиксируются в момент регистрации (в прошлом - прописки, выписки) мигрантов: первый раз - когда они покидают старое место жительства и второй раз - когда прибывают на новое место жительства. Теоретически сумма регистраций прибытий и выбытий должна вдвое превышать число реальных мигрантов. Однако чем продолжительнее период (месяц, квартал, год), для которого определяется количество миграционных событий, тем в большей мере их число отличается от численности мигрантов. Например, в 1970-е гг. в бывшем СССР совокупный объем миграции, т.е. миграционный оборот (сумма прибывших и выбывших), составлял при-

42

мерно 28 млн. событий в год, их половина равнялась 14 млн. В это же время число человек, участвующих в миграциях, составляло немногим более 11 млн., т.е. численность мигрантов по отношению к общему количеству миграционных событий составляла менее 80%.

Таким образом, годовое число миграций всегда превышает численность мигрирующего населения, так как часть мигрантов перемещается в течение года неоднократно.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 65; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 85.

Городского населения миграция - территориальное перемещение населения между городскими поселениями или городских жителей в сельскую местность.

Городского населения миграция - территориальное перемещение населения между городскими поселениями или городских жителей в сельскую местность.

Миграция между городами в России характеризуется передвижением населения из малых и средних городов в крупные, крупнейшие и города-миллионеры. В 2004 г. межгородская миграция была доминирующим внутрироссийским миграционным потоком и составляла около 866,7 тыс. человек. Миграция горожан в сельскую местность составляла 22% внутрироссийских миграционных перемещений, или 439,9 тыс. человек.

В экономически развитых странах отмечается тенденция оттока жителей из крупных городов в пригороды и сельскую местность.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 69.

Гражданство - статус гражданина, обычно определяемый законом; правовая принадлежность лица к данному государству.

Гражданство - статус гражданина, обычно определяемый законом; правовая принадлежность лица к данному государству.

Гражданство не только юридически правовое, но и социальное состояние человека. Получение гражданства связано с конкретными правами и обязанностями граждан, которые определяются внутренним законодательством страны: конституцией, законом о гражданстве и другими правовыми актами.

Порядок приобретения и утраты гражданства регулируется законодательством государства и международными соглашениями. При этом в политической практи-

43

45

полнения обязанностей по отношению к своему государству и в то же время пользуются дипломатической защитой со стороны своего государства.

Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 1. С. 228-229.

Границы заселения - пределы ареала обитания человеческой популяции,

Границы заселения - пределы ареала обитания человеческой популяции, ограниченные экстремальными условиями для жизни. Ареал проживания человека на планете ограничен следующими факторами: значительной высотой над уровнем моря; низкой температурой; высокой температурой; отсутствием достаточного количества влаги; повышенной влажностью; повышенной сейсмической активностью на отдельных участках земной коры; наличием животных и насекомых, опасных для жизни; опасностью затопления территории; зараженностью местности отходами производства, взрывов, продуктами техногенных катастроф и аварий.

Примерно 15% площади суши Земли остается незаселенной - приполярные районы, пустыни Центральной и Юго-Западной Азии, Северной Африки. Арктическая и субарктическая зоны, занимающие около 20% площади планеты (20 млн. кв. км), остаются практически безлюдными. В этой зоне проживает всего 0,1% населения Земли - это малочисленные народы Севера (эскимосы, лапландцы, чукчи, ненцы, саами и пр.), а также пришлое население в горнодобывающих поселках, морских портах, на военных базах. В Антарктиде, кроме занятых на проведении научных наблюдений на станциях, постоянного населения нет.

В значительной части зоны влажных тропиков - также чрезвычайно редкое население. Малообжитыми остаются труднодоступные и гористые местности. Выше 2000 м над уровнем моря живет только 1% населения Земли. В некоторых регионах мира есть высокогорные поселения (в Боливии Ла-Пас расположен на высоте 3620 м над уровнем моря, единичные горные поселения на Тибете и в Гималаях встречаются до высоты 4500 - 5000 м, в перуанских Андах - до 5200 м).

46

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М, 2003. С. 71 - 72.

Д

Депортация (от лат. deportatio - вывоз) - изгнание, высылка из страны, насильственное переселение отдельных лиц, групп, народов за пределы государства или определенного региона.

Депортация (от лат. deportatio - вывоз) - изгнание, высылка из страны, насильственное переселение отдельных лиц, групп, народов за пределы государства или определенного региона.

В период массовых репрессий в СССР в 30 -40-е гг. XX в. депортации подвергались целые народы и социальные группы. В наиболее жестокой форме депортация народов в СССР затронула балкарцев, болгар, греков, ингушей, ингерманландцев, калмыков, карачаевцев, крымских татар, корейцев, немцев, турок-месхетинцев, чеченцев. Они практически полностью были переселены из своих родных мест в отдаленные районы страны. В числе первых массовых депортаций было выселение в 1937 г. с Дальнего Востока в Среднюю Азию 120 тыс. корейцев. Всего в 1938 г. в восточных районах страны насчитывалось уже 997 тыс. так называемых спецпереселенцев. Нарастающие масштабы депортация стала приобретать с присоединением в 1939- 1940 гг. к СССР новых территорий: из Западной Украины, Западной Белоруссии, Прибалтики и других районов были принудительно выселены десятки тысяч человек; депортация с этих территорий осуществлялась и в послевоенные годы. В период Великой Отечественной войны целые народы, ложно обвиненные в пособничестве врагу, были насильственно переселены с их исторической родины и мест компактного проживания. Среди них: более 1 млн. немцев (в основном из Поволжья), 317 тыс. чеченцев, 165 тыс. крымских татар, 84 тыс. ингушей, 82 тыс. калмыков, 64 тыс. карачаевцев, 49 тыс. турок-месхетинцев (из Грузии), 33 тыс. балкарцев.

Основную массу депортируемых составляли дети, женщины и старики (в общей численности высланных в Среднюю Азию около 78% приходилось на детей и женщин). По данным Отдела трудовых поселений ГУЛАГ МВД СССР

47

(ведавшего до его ликвидации в 1959 г. депортированными), к началу 1953 г. на учете состояло 2,8 млн. спецпереселенцев. Перепись спецпоселенцев (1953 г.) показала, что к моменту ее проведения дети до 17 лет составляли 45% находящихся на спецпоселении ингушей, 42% - чеченцев, 41% - карачаевцев и балкарцев, 39% - турок-месхетинцев, 36% - немцев.

Процесс *реабилитации* депортированных народов начался со второй половины 1950-х гг. и, хотя был восстановлен ряд автономных республик и областей, осуществлены некоторые другие меры, проходил непоследовательно. Российский закон 'О реабилитации репрессированных народов', принятый в 1991 г., по существу, стал первым законодательным актом, предусматривающим политическую, социальную, культурную и

территориальную реабилитацию этих народов. В развитие его в 1992- 1993 гг. был принят ряд других документов. Однако ликвидация последствий депортации остается в числе наиболее сложных проблем современного развития Российской Федерации.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 124- 125.

Диаспора (от греч. diaspora - рассеяние) - устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущих в иноэтническом окружении за пределами своей исторической родины

Диаспора (от греч. diaspora - рассеяние) - устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущих в иноэтническом окружении за пределами своей исторической родины (или вне ареала расселения своего народа), имеющая социальные институты для развития данной национальной общности. Долгое время под диаспорой понималась только еврейская, которая представляла собой уникальное явление. Постепенно данный термин стал использоваться в отношении многих других народов, поскольку активизировались миграции населения, а 'рассеяние' стало более частым явлением.

В широком понимании диаспора - этническая группа, проживающая вне исторической родины или основного ареала расселения; в узкой трактовке в дополнение к этим признакам выдвигается определенная институциональная структура, помогающая этносу сохранять свою идентичность, язык и культуру.

Типичными чертами диаспоры являются рассеяние по отношению к родине, коллективная память и мифологизация утраченной родины, возвратная миграция (репат-

48
риация), чувство солидарности с этническими собратьями и пр.

В качестве основных признаков диаспоры также считают пребывание этноса за пределами страны происхождения, отрыв от исторической родины, сохранение национальной самобытности и содействие ее развитию, устойчивость к ассимиляции, наличие организационных форм своего существования, осуществление социальной защиты своих членов.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 88.

3

Законы по миграции. Правовая база миграционной политики

Законы по миграции. Правовая база миграционной политики в России включает в себя:

федеральное и региональное законодательство;

подзаконные акты для конкретизации норм законодательства непрямого действия, утверждаемые постановлениями Правительства Российской Федерации;

указы Президента Российской Федерации;

международные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, регламентирующие взаимоотношения государств в отношении внешней миграции.

Внутреннее законодательство для реализации государственной миграционной политики опирается на нормы общепризнанного международного права в области миграции, к которым государство присоединилось официально и взяло на себя обязательства по их выполнению.

Нормы миграционного законодательства регламентируют:

правовой режим въезда, переселения и адаптации наиболее проблемных категорий мигрантов;

права мигрантов на получение поддержки в период адаптации на новом месте жительства;

меры ограничительного и контрольного характера для обеспечения иммиграционного контроля на территории государства;

49
права и обязанности иностранных работников и работодателей, использующих их труд на территории государства.

Важно, чтобы региональное законодательство не противоречило федеральному. Региональное законодательство должно быть направлено лишь на решение специфических региональных миграционных проблем, но исключительно в целях достижения результатов, провозглашенных на федеральном уровне.

Первые законодательные и подзаконные акты, которые заложили правовые основы реализации миграционной политики, были разработаны в начале 1990-х гг., тогда же происходило и формирование структур, призванных их реализовывать. В 1993 г. были приняты законы Российской Федерации 'О беженцах' и 'О вынужденных переселенцах'. С учетом изменения ситуации и появления новых подходов к пониманию регулирования

миграционных процессов в дальнейшем в эти законы были внесены серьезные изменения, а также разработаны другие законодательные акты по проблемам миграции (см. приложения 1 и 2).

В 1997 г. была принята новая редакция Закона Российской Федерации 'О беженцах'. Это было связано с тем, что, когда принималась первая его редакция, еще не было понимания сути проблемы внешней миграции, четкого представления о последствиях присоединения к Конвенции ООН о статусе беженца, не было даже попыток сделать прогнозные оценки роста потока лиц, ищущих убежище. Впоследствии выяснилось, что действовавший Закон Российской Федерации 'О беженцах', принятый в 1993 г., не в полной мере отвечал существующим в России социально-политическим реалиям. Прежде всего этот закон имел еще больший, чем Конвенция ООН, декларативный характер, позволяющий иностранцу получить статус беженца без какой-либо процедуры. К тому же отдельные его положения предоставляли беженцам некоторые преимущества перед российскими гражданами, что вызывало у последних негативную реакцию. В редакции закона 1993 г. реализация прав и обязанностей беженцев была слабо увязана с необходимостью защиты национальных интересов нашего государства. Не был предусмотрен (как это сделано в аналогичных документах других государств) такой аспект, как право принимающего государства накладывать определенные ограничения на прием беженцев, исходя из соображений обеспечения собствен-

50

56

тов) и выбыло в обратном направлении 4,3 млн. мигрантов (эмигрантов). Как результат миграционный прирост составил 4,9 млн. человек.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 104.

И

Иммигрант - лицо, въезжающее в другую страну на постоянное место жительства,

Иммигрант - лицо, въезжающее в другую страну на постоянное место жительства, как правило, с целью получения ее гражданства. Законодательство разных стран имеет свои особенности определения статуса иммигранта, базирующиеся на времени пребывания в стране и целях въезда. Так, в США иммигрантами считаются лица, получившие статус постоянного жителя США, что подразумевает обладание всеми гражданскими правами наравне с гражданами США, кроме избирательного права и права занятия государственных должностей (см. *Иммиграция*).

Иммиграционный контроль (контроль иммиграции) - комплекс мер, направленных на регулирование миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Россию;

Иммиграционный контроль (контроль иммиграции) - комплекс мер, направленных на регулирование миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Россию; на обеспечение защиты законных прав мигрантов и соблюдение интересов Российской Федерации по предупреждению и пресечению незаконной миграции на территорию государства путем определения правового положения и целей въезда прибывающих или намеревающихся прибыть в Россию (в том числе в поисках убежища), или находящихся на ее территории, постоянно осуществляемый компетентными федеральными органами исполнительной власти в пределах их функциональных обязанностей и во взаимодействии с местными органами власти.

В РФ иммиграционный контроль предусматривает, во-первых, организацию контроля за иммиграционными процессами на границах государства, во-вторых, отслеживание перемещений иностранцев внутри страны.

В связи с этим в нем выделяются два направления: контроль за въездом и выездом из страны иностранных граж-

57

дан и лиц без гражданства и контроль за пребыванием их на территории РФ. Органы иммиграционного контроля действуют на основе иммиграционного законодательства, подзаконных актов и ведомственных инструкций. *Принципами иммиграционного контроля* являются:

структуризация всех мигрантов на различные категории в зависимости от гражданства и целей поездки с целью определения для каждой из них паспортно-визового режима, объема и требований иммиграционного контроля;

строгое соответствие организации иммиграционного контроля и его функционирования действующему российскому законодательству и международным правовым актам в этой области;

учет всех категорий мигрантов, пересекающих границу, независимо от гражданства, целей и сроков поездок, в соответствии с требованиями государственной статистики;

постоянное совершенствование и упрощение процедуры иммиграционного контроля при одновременном повышении его эффективности и др.

Организация иммиграционного контроля предполагает:

организацию контроля за въездом и выездом из страны иностранных граждан и лиц без гражданства;
организацию контроля за пребыванием на территории страны иностранцев, лиц без гражданства, беженцев, других категорий граждан;

выявление иностранцев, уклоняющихся от выезда по истечении определенного срока пребывания, а также нарушающих установленные для них нормы и правила проживания в РФ;

организацию оформления документов иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории страны или находящихся на ней временно и нуждающихся в таком оформлении;

ведение учета и регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства независимо от целей их пребывания на территории страны;

организацию контроля пребывания и перемещения по стране граждан из государств СНГ и нового зарубежья, прибывающих на временное или постоянное местожительство;

организацию контроля за порядком въезда и выезда транзитных пассажиров и т.д.

Система иммиграционного контроля в России включает зарубежные представительства и аппараты уполномо-

58 ченных в зарубежных странах, а также пункты иммиграционного контроля во всех пограничных населенных пунктах России.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М.: Издательско-торговая корпорация 'Дашков и К°', 2003. С. 312 -314.

Иммиграция (от лат. *immigro* - вселяюсь) - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения ее гражданства.

Иммиграция (от лат. *immigro* - вселяюсь) - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения ее гражданства. Она оказывает значительное влияние на динамику, численность, возрастно-половую и этническую структуру населения.

***Иммигрантом* называется лицо, въезжающее в другую страну на постоянное местожительство и с целью получения ее гражданства.**

Иммигрантом называется лицо, въезжающее в другую страну на постоянное местожительство и с целью получения ее гражданства. Организация Объединенных Наций рекомендует определять иммигранта как человека, покинувшего страну своего последнего местожительства и прибывшего в другую страну на срок более чем один год. Однако такое определение иммигранта ООН пока не находит всеобщего признания, несмотря на то что работа по унификации национальных определений ведется с 1970 г. В конце 1980-х гг. к этой работе присоединился Статистический комитет Европейского союза (Евростат). Во многих странах есть свои особенности и критерии определения статуса иммигранта. Например, в Германии иммигрантом считается 'лицо, которое пересекает границу с намерением устроиться в стране', в Японии - 'национальные граждане и иностранцы, которые приезжают из-за границы', в США - 'лица, въезжающие в страну безвозвратно с целью постоянного в ней проживания с последующим получением американского гражданства', в Израиле и Канаде - 'лица, въезжающие в страну с целью постоянного проживания' и т.д.

Иммиграция определяется социально-экономическими, военно-политическими, этническими (национальными), религиозными, эколого-географическими, демографическими и другими причинами.

Непосредственные факторы международной миграции населения, воздействующие на ее интенсивность, сводятся к четырем группам:

различия в режимах демографического воспроизводства, вызывающие старение населения в одних стра-

59

62

В России с 2002 г. эти функции возложены на Министерство внутренних дел РФ.

В концептуальном отношении есть четыре основных пути, которыми страна может реагировать на иммиграцию:

полное ее исключение;

дифференциальное исключение, или сегрегация;

ассимиляция;

развитие мультикультуры.

Полное исключение означает предотвращение въезда иммигрантов в страну. При *дифференциальном исключении (сегрегации)* иммигранты временно объединяются в некоторые социальные подсистемы и включены только в некоторые области жизнедеятельности общества (прежде всего в трудовой рынок), но лишены доступа к

другим. Исключение может производиться посредством юридических механизмов (отказ в гражданстве или различия между правами граждан и неграждан) или неофициальными методами (расизм и дискриминация). *Ассимиляция* представляет собой политику включения иммигрантов в общество через односторонний процесс адаптации: ожидается, что иммигранты поступят своими отличительными лингвистическими, культурными и социальными характеристиками и станут неотличимыми от большинства населения. Роль государства в ассимиляции заключается в создании условий, благоприятных для индивидуальной адаптации и трансформации культуры и большинства ценностей иммигрантов. Ассимиляции способствуют главным образом использование доминирующего языка и обучение детей иммигрантов в местных школах. *Развитие мультикультуры* подразумевает готовность большинства общества принять культурное различие и в соответствии с этим изменить свое социальное поведение и даже социальные структуры общества. Сегодня такая культурная политика существует в Канаде, Австралии и Швеции. В ряде других стран она осуществляется только в определенных областях, например в образовании.

Источники: Социальная политика: Энциклопедический словарь / Под ред. Н.А. Волгина. М, 2005. С. 112 - 114. Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 314 - 315.

Импорт рабочей силы - въезд рабочих и специалистов в другую страну

Импорт рабочей силы - въезд рабочих и специалистов в другую страну с целью временного и легального трудоустройства, поощряемый и, как правило, регулируемый страной-импортером, обусловленный рядом причин: 63

дешевизной иностранной рабочей силы, нехваткой рабочих рук, особенно в непрестижных сферах труда, и др.

Иностранец (иностраный гражданин) - лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства.

Иностранец (иностраный гражданин) - лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин -

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин -

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин -

Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее вид на жительство.

Вид на жительство -

Вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение его права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также его права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Иностранная рабочая сила - иностранные граждане, въехавшие в другую страну для осуществления легальной трудовой деятельности сроком до нескольких лет с обязательным возвращением в страну постоянного проживания.

Иностранная рабочая сила - иностранные граждане, въехавшие в другую страну для осуществления легальной трудовой деятельности сроком до нескольких лет с обязательным возвращением в страну постоянного проживания.

Иностраный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Иностраный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность.

Интеграция мигрантов социальная (от лат. *integration* - объединение в целое каких-либо частей, процесс взаимного приспособления и объединения)

Интеграция мигрантов социальная (от лат. *integration* - объединение в целое каких-либо частей, процесс взаимного

64

81

ные модели социальной адаптации вынужденных переселенцев в России' (проект РФФИ, 2001-2002 гг.; руководитель проекта: Ж.Т. Тощенко; члены ВТК: А.И. Крухмалев, И.Ю. Макеев, Т.Н. Юдина). Программой проекта предусматривался анализ проблем адаптации вынужденных мигрантов в российский социум, в том числе ее особенностей в крупных городах. Они стали инициаторами ежегодного 'Мониторинга социальной сферы', проведенного в 2003-2004 гг. (руководители проекта: В.И. Жуков, Г.И. Осадчая; члены ВТК: А.А. Сазонов, Т.Н. Юдина и др.). В его рамках в шести федеральных округах России исследовалось социально-экономическое положение мигрантов, прибывших из российских регионов и стран ближнего зарубежья. Изучались причины миграционных перемещений в данные округа, а также факторы, влияющие на миграционные настроения населения.

В Российском государственном социальном университете разработана социологическая концепция диалоговой модели интеграции, представляющая собой аналитический инструмент, который позволяет анализировать сложные взаимодействия между иммигрантами и аборигенами, проследить различные стратегии интеграции со стороны общества и со стороны иммигрантов, существующие одновременно, комбинировать различные стратегии в конкретных ситуациях.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 150-171.

Литература:

1. *Кауфман А.А.* Переселение и колонизация. СПб., 1905.
2. *Гинс Т.К.* Переселение и колонизация. Вып. 2. СПб., 1913.
3. *Гурвич И.А.* Переселение крестьян в Сибирь. [Б.м.], 1888.
4. *Исаев А.А.* Переселения в русском народном хозяйстве. СПб., 1891.
5. *Струмилин С.Г.* К перспективной пятилетке Госплана на 1925/27 - 1930/31 гг. // Плановое хозяйство. 1927. ? 3.
6. *Ямзин И.Л., Воццинин В.П.* Учение о колонизации и переселениях. М.; Л., 1926.
7. *Чиркин Г.Ф.* Очерк колонизации Сибири второй половины XIX века и начала XX века // Очерки по истории колонизации Севера и Сибири. Вып. 2. Пг., 1922.
8. *Сонин М.Я.* Воспроизводство рабочей силы в СССР и баланс труда. М., 1959.
9. *Переведенцев В.И.* Современная миграция населения Западной Сибири. Новосибирск, 1965.
10. *Рыбаковский Л.Л.* Региональный анализ миграций. М., 1973.
11. *Зайончковская Ж.А.* Новоселы в городах. М., 1972.
12. *Переведенцев В.И.* Методы изучения миграции населения. М., 1975.
13. *Топилин А.В.* Территориальное перераспределение трудовых ресурсов в СССР. М., 1975.
14. *Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л.* Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе // Социологические исследования. 1978. ? 1.
15. *Мапыгин И.С.* Моделирование размещения населения. М., 1975.
16. *Хорев Б.С.* Городские поселения СССР. М., 1968.
17. *Моиссенко В.М.* Территориальное движение населения: характеристика и проблемы управления. М., 1985.
18. *Рыбаковский Л.Л.* Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987.
19. *Рыбаковский Л.Л., Шатино В.Д.* Методика социологического изучения демографического поведения. Вып. 1: Миграционное поведение. М., 1985.
20. Миграционная ситуация на Дальнем Востоке и политика России / Под ред. Г. Витковской. М., 1996; *Рыбаковский Л.Л.* Россия и новое зарубежье: миграционный обмен и его влияние на демографическую динамику. М., 1996; *Красинец Е.С.* Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку. М., 1997; Вынужденные мигранты и государство /отв. ред. В.А. Тишков. М., 1998; Миграция и рынки труда в постсоветской России / Под ред. Г. Витковской. М., 1998; Миграция и урбанизация в СНГ и Балтии в 90-е годы / Под ред. Ж. Зайончковской. М., 1999; *Ионцев В.А.* Международная миграция населения: теория и история изучения. М., 1999. Вынужденные мигранты в Центральной России / Под ред. В. Мукомеля и Э. Паина. М., 1999; *Каменицкий А.Н.* Проблемы международного трудового обмена и Россия. М., 1999.
21. *Кабузан В.М.* Эмиграция и реэмиграция в России в XVIII - начале XX века. М., 1998.
22. *Регент Т.М.* Миграция в России: проблемы государственного управления. М., 1999.

83

23. *Воробьева О.Д.* Миграционная политика // Миграция населения. Вып. 6. (Приложение к журналу 'Миграция в России') М., 2001.

24. *Юдина Т.Н.* Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003.

Источники информации о миграции.

Источники информации о миграции. Для оценки параметров миграции используются два основных источника информации: статистический учет и социологические обследования. Статистический учет (переписи населения и текущий учет) дает картину фактической, свершившейся миграции, в то время как данные социологических опросов позволяют получить информацию о потенциальной миграции.

Переписи населения регулярно проводились в России с 1897 г. В большинстве из них серьезное внимание уделялось получению сведений о миграции населения. В условиях почти полного отсутствия иных данных о миграции населения переписи долгое время служили практически единственным достоверным источником получения соответствующей статистической информации. Так, в программе переписи населения 1897 г. имелся вопрос о месте рождения; по итогам разработки ее материалов неместные уроженцы делились на следующие категории: уроженцы данного уезда, уроженцы других уездов той же губернии, уроженцы других губерний и уроженцы других государств; выделялись сословия.

Перепись 1926 г. включала вопрос о месте рождения; соответственно выделялись местные и неместные уроженцы. Вопрос о продолжительности проживания для неместных уроженцев позволял выделить отдельные миграционные когорты, т.е. совокупность мигрантов, объединенных общим периодом вселения в данный населенный пункт или район.

В переписях населения 1937-го, 1939-го и 1959 г. вопросы о миграции отсутствовали в значительной степени из-за недооценки роли миграции, ее функций и причин, а также массовых репрессий и насильственных переселений. Возросший в последующие годы интерес к миграции населения сделал необходимым получение данных о ней в ходе переписей населения в 1970-м, 1979-м и 1989 г.

При переписи населения 1970 г. к мигрирующему населению относились лица, прожившие непрерывно на постоянном месте жительства менее двух лет. При опросе у них брали сведения о предыдущем месте жительства, что поз-

84

волило получить данные о миграционных потоках. Также был поставлен вопрос о причинах миграции. В крупных городах (с населением свыше 500 тыс. жителей) проводилось обследование маятниковой миграции.

В программу переписей населения 1926-го, 1979-го и 1989 г. был включен вопрос о продолжительности непрерывного проживания опрашиваемых в данном населенном пункте; тем самым был получен материал для изучения генетической структуры населения по продолжительности проживания. Выделяют постоянное население (местных уроженцев) и население, вселившееся из других районов (городов, сел). Последнее делится на старожилов (проживают более 10 лет) и новоселов.

В России в программу переписи населения 2002 г., как и 1970-го, 1979-го и 1989 г., были включены вопросы о миграции. В частности, по отдельной форме были учтены лица, временно находящиеся на территории России, но постоянно проживающие за ее пределами.

Новым по сравнению со всеми предыдущими переписями в переписи 2002 г. стал вопрос о гражданстве, который в предыдущих переписях задавался только иностранцам. Разработка ответов респондентов на этот вопрос позволила впервые получить сведения о численности и различных характеристиках граждан других государств, как постоянно проживающих, так и временно находящихся в России, а также о людях с двойным гражданством и не имеющих гражданства.

Переписи населения внесли огромный вклад в изучение проблем миграции, предоставив обширный фактический материал. Так, результаты переписи населения 1897 г. позволили выявить численность и долю мигрантов в населении Российской империи - 11,9 млн. человек (9,4%); перепись населения 1926 г. показала возросшую миграционную активность - 34,7 млн. человек (23,6%) (хотя сопоставление этих данных с современными не вполне корректно). Вместе с тем разработка вопросов о месте рождения в первых переписях позволила выявить основные направления территориального движения населения.

Текущий учет населения вообще и миграции в частности служит основным источником сведений об изменении численности и отдельных характеристик населения в межпереписной период.

Текущий учет населения вообще и миграции в частности служит основным источником сведений об изменении численности и отдельных характеристик населения в межпереписной период. В отличие от переписи он позволяет оценить истинное число миграционных перемещений, а также своевременно получать информацию об измене-

85

86

установок населения, мотиваций, факторов и причин территориальной подвижности разных социально-демографических групп на стадии принятия решения о переезде и в период приживаемости на новом месте жительства.

Выборочные социологические обследования в отличие от переписей населения и данных текущего учета предоставляют информацию не только о фактической, но и о потенциальной миграции. Однако как переписи населения, так и единовременные выборочные обследования проводятся редко, а миграция населения - процесс очень динамичный. Поэтому для исследования миграции населения чаще применяются данные текущего учета.

Кроме того, используется *метод экспертного опроса*, когда об основных тенденциях и причинах миграции, ее возможных последствиях, путях рационализации выясняется мнение специалистов, осведомленных о процессах миграции в силу служебного положения или рода деятельности (работники миграционной службы, органов труда и занятости, паспортных столов и т.д.).

Для получения углубленной информации об отдельных категориях мигрантов организуется ведомственное статистическое наблюдение.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского. Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 120-121; Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 189-193.

К

Классификация миграций базируется на пяти категориях,

Классификация миграций базируется на пяти категориях, обусловленных временным фактором: тип, вид, форма, причина, стадия. В зависимости от характера пересекаемых границ выделяется два типа миграции: внутренняя и внешняя.

Внутренняя миграция

Внутренняя миграция включает перемещения в пределах одной страны между административными районами и населенными пунктами. Внутрипоселенческие перемещения (например, перемена места жительства в пределах

87 одного и того же города) не рассматриваются как миграция населения. Подобный тип миграции может быть внутрирегиональным и межрегиональным, а также осуществляться по направлениям: город - село, село - город, город- город, село - село.

Внешней называется миграция, при которой пересекаются государственные границы,

Внешней называется *миграция*, при которой пересекаются государственные границы, а ее, в свою очередь, подразделяют на две основные разновидности - межконтинентальную и внутриконтинентальную (хотя такое разделение условно). По отношению к данной стране внешнюю миграцию можно подразделить на эмиграцию, иммиграцию и реэмиграцию (репатриацию).

Эмиграция - выезд из одной страны в другую на постоянное место

Эмиграция - выезд из одной страны в другую на постоянное место (иногда на неопределенно длительный период) проживания, как правило, с изменением гражданства. Лицо, выезжающее из страны с целью постоянного (или на длительный срок) проживания в другом государстве, определяется понятием *эмигрант*.

Иммиграция - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания

Иммиграция - въезд в страну иностранных граждан с целью постоянного в ней проживания (или длительного пребывания) и, как правило, получения ее гражданства. Лицо, въезжающее в другую страну на постоянное место жительства, как правило, с целью получения ее гражданства, называется *иммигрантом*.

Реэмиграция - добровольное, самостоятельное возвращение эмигрантов на родину.

Реэмиграция - добровольное, самостоятельное возвращение эмигрантов на родину.

В соответствии с временным критерием миграцию подразделяют на два вида: безвозвратную, или постоянную, и возвратную, или временную. *Безвозвратные миграции* связаны с изменением места жительства более чем на год и зачастую со сменой гражданства.

Возвратные миграции предполагают переселение на какой-то определенный срок, что обычно связано с учебой, временной занятостью и т.д.

Возвратные миграции предполагают переселение на какой-то определенный срок, что обычно связано с учебой, временной занятостью и т.д. По данному критерию нередко выделяют также *сезонную миграцию*, включающую ежегодные перемещения людей в определенные периоды года, и *маятниковую миграцию*, определяемую как регулярные передвижения населения из одного населенного пункта в другой и обратно.

Важное значение имеет классификация миграции по причинам: экономическим, политическим, национальным, религиозным, военным, экологическим и т.д.

В зависимости от того, предпринимаются перемещения людей по собственному желанию или вопреки таковому, они делятся на добровольные и вынужденные. Вынужденные перемещения - совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным

88

изменением места жительства людей по не зависящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию. Вынужденное перемещение выступает во множестве различных форм: 'поток беженцев', 'массовый исход', поток лиц, ищущих убежище, массовая высылка, этническая чистка, перемещение в результате бедствий и катастроф, перемещение как следствие развития, вынужденная, или недобровольная, миграция, перемещение внутри страны, недобровольная репатриация, насильственное возвращение и др. Субъектами вынужденного перемещения являются перемещенные лица, определяемые как лица, которые в результате действий властей были высланы из страны своего гражданства или прежнего места жительства, или были вынуждены покинуть их по религиозным, политическим и другим причинам. Термин используется также по отношению к жертвам военных действий, промышленных аварий, стихийных бедствий (голод, наводнение, землетрясение и пр.). Кроме того, к видам вынужденного перемещения в международном и российском аспектах относятся: 'беженцы' и 'ищущие убежище лица'; 'насильственная репатриация' - активное содействие возвращению беженцев из стран их приема; 'внутренне перемещенные лица' - лица или группы лиц, которые в результате вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека либо природных или вызванных деятельностью человека катастроф были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания, но не пересекали международно признанную государственную границу. Но пока данное понятие не институционализировано в международном праве. В РФ понятие, наиболее близкое 'перемещенным лицам', - 'вынужденные переселенцы'. В Законе РФ 'О вынужденных переселенцах' им в отличие от перемещенных лиц обеспечиваются защита и помощь со стороны государства в компенсации потерь.

При изучении миграции населения нередко выделяют миграцию различных социальных групп. Наибольшее влияние на развитие общества оказывает миграция рабочей силы. Она получила название трудовой миграции.

Трудовая миграция - территориальное перемещение населения, связанное с целью трудоустройства

Трудовая миграция - территориальное перемещение населения, связанное с целью трудоустройства на том или ином предприятии и получения за это соответствующего вознаграждения. Трудовая миграция может быть вызвана как стремлением изменить параметры своего собственного ра-

89

бочего места, так и внешними по отношению к месту работы условиями: социокультурными, жилищно-бытовыми, экологическими, природно-климатическими и др. Различают *внутреннюю трудовую миграцию* - в пределах одного государства и *международную* - с пересечением государственной границы. Внутренняя трудовая миграция регулируется национальным законодательством и подзаконными актами, в Российской Федерации - Трудовым кодексом, правительственными постановлениями и инструкциями по вопросам переселений, перевода работников на другую работу и др. Международная трудовая миграция регулируется Конвенцией о защите прав всех трудящихся, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции ? 45/158 от 18 апреля 1990 г., которая определяет термин 'трудящийся-мигрант' как лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является. Общее понятие трудящегося мигранта в конвенции конкретизируется в определениях отдельных категорий мигрантов.

Часто классификационные подходы основаны на практической необходимости решения конкретных задач анализа. Так, эксперты ООН для анализа международных миграционных движений выделяют пять категорий мигрантов: а) иностранцы, допущенные в страну въезда для получения образования и обучения; б) мигранты, въезжающие на работу; в) мигранты, въезжающие по линии объединения семей и создания новых семей; г) мигранты, въезжающие на постоянное поселение; д) иностранцы, допущенные в страну въезда из гуманных соображений (беженцы, лица, ищущие убежище, и др.), а с позиций Европейского союза эксперты предлагают классификацию категорий с точки зрения гражданского статуса, выделяя: а) подданных данной страны; б) подданных Европейского союза; в) иностранцев.

вид незаконной (нелегальной) миграции -

Особо выделяется вид *незаконной (нелегальной) миграции* - въезд, пребывание и/или осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории страны с нарушением установленного порядка, т.е. без оформления или с ненадлежащим оформлением соответствующих документов и разрешений, определенных законодательством, а также с использованием недействительных, поддельных, фиктивных (чужих) или утративших юридическую силу в связи с истечением сроков их действия документов. Субъектами незаконной иммиграции выступают лица, которые находятся в неопределенном

90

положении и которые не отвечают требованиям в отношении въезда, пребывания или осуществления экономической деятельности, устанавливаемой государством, в котором они находятся. Незаконный (нелегальный) въезд есть проникновение на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением действующего порядка, определяемого соответствующими законами. Незаконное (нелегальное) пребывание - не оформленное в соответствии с действующим порядком пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства независимо от того, легально или нелегально они въехали в страну. Незаконная (нелегальная) занятость иностранных граждан может рассматриваться как их трудовая деятельность, юридически не оформленная в соответствии с действующими правилами использования труда иностранных работников. К незаконным иммигрантам как субъектам незаконной миграции относятся: иностранные граждане, попадающие на территорию России нелегально, минуя паспортный и иммиграционный контроль; иностранцы, прибывающие в Россию легально по действительным туристическим документам, частным приглашениям, гостевым и служебным визам, но с иной целью (чаще всего с целью занятия челночным или иным мелким бизнесом, либо незаконной экономической деятельностью, включая криминальную); иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию в поисках убежища и не получившие статус беженца; транзитные мигранты с просроченными визами, въехавшими в Россию легально с конкретной целью проследовать в другие страны; иностранные граждане, обучавшиеся ранее в учебных заведениях России и после завершения учебы не пожелавшие вернуться в силу различных обстоятельств; иностранные граждане, не прошедшие на российской территории в установленные законодательством сроки регистрации по месту жительства или пребывания; иностранцы, работающие с нарушением установленных российским законодательством правил занятости, в том числе работающие по межгосударственным соглашениям и контрактам, срок действия которых уже истек, но не имеющие возможности или не желающие выехать из страны. Причины нелегальной миграции: экономические (стремление найти за границей работу, более высокие заработки, нелегальные иммигранты как более дешевая и бесправная рабочая сила для предпринимателей принимающих стран); политиче-

91

ские (предоставление политического убежища); географические и др.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 311 - 320.

Когорта миграционная - совокупность мигрантов, прибывших в один временной период в страну или регион.

Когорта миграционная - совокупность мигрантов, прибывших в один временной период в страну или регион. Информация о миграционных когортах может быть получена из переписей населения и специальных обследований.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 170.

Колонизация - процесс заселения и освоения малозаселенных и слаборазвитых окраинных земель (так называемая 'внутренняя колонизация'),

Колонизация - процесс заселения и освоения малозаселенных и слаборазвитых окраинных земель (так называемая 'внутренняя колонизация', которая в основном была характерна для России), захват и освоение чужих земель, как правило, далеко за пределами своего государства (так называемая 'внешняя колонизация', проводимая в прошлом многими развитыми странами мира: выделяют испанский, английский и другие типы колонизации).

Термином 'колонизация' иногда называют не только процессы заселения малоосвоенных территорий в эпоху становления капитализма, но и процессы, имевшие место в докапиталистических формациях, в том числе и в античном мире. Более того, в первые годы советской власти заселение восточных районов в нашей стране также рассматривалось как колонизация. С формальной точки зрения такое применение термина 'колонизация' не вызывает возражений, если не забывать при этом, что лишь в эпоху капитализма колонизации приняли массовый характер и, тесно переплетаясь с колониальной политикой, охватили весь земной шар, поделенный к началу XX в. между империалистическими государствами.

В дореволюционное время исследователи переселенческого движения не дали определения колонизации. Так, А.А. Кауфман в работе, посвященной колонизации, без каких-либо оговорок принимает определение этого процесса, данное немецкими и французскими социологами. Последние считали, что колонизация - это способ развития человечества, 'распространяющий культуру по лицу земли'. По мнению Г.К. Гинса, фактическая колони-

92

103

Ни одно государство - член ОАЕ не принимает в отношении какого бы то ни было лица таких мер, как отказ в пропуске через границу, его возвращение или высылка, в связи с которыми такое лицо было бы вынуждено

возвратиться на ту территорию или оставаться на той территории, где его жизни, личной неприкосновенности или свободе угрожала опасность.

В тех случаях, когда какое-либо государство - член ОАЕ будет испытывать затруднения в отношении дальнейшего предоставления убежища беженцам, такое государство может обратиться с соответствующим призывом к другим государствам - членам ОАЕ непосредственно или через ОАЕ, и эти другие государства-члены принимают в духе африканской солидарности и международного сотрудничества надлежащие меры по облегчению бремени государства-члена, предоставившего убежище.

По причинам безопасности страны убежища размещают беженцев по возможности на разумном удалении от границы страны их происхождения.

В статье 'Добровольная репатриация' отмечено, что во всех случаях соблюдается в основном добровольный характер репатриации и ни один беженец не подлежит репатриации против своего желания.

Конвенция ОАЕ о беженцах вступила в силу 20 июня 1974 г. К началу 2000 г. участниками конвенции являлись 45 (из общего числа 53) африканских государств.

В ноябре 1984 г. в связи с кризисом в Центральной Америке, вызванным появлением большого числа беженцев, группа представителей правительств, ученых и юристов из стран Центральной Америки, Мексики и Панамы собралась в Картахене (Колумбия) и приняла документ, получивший известность как *Картахенская декларация о беженцах*.

В основу Картахенской декларации положена Конвенция о статусе беженцев ООН 1951 г. Как и в Конвенции о беженцах Организации африканского единства 1969 г., в Картахенской декларации расширено определение беженца, данное в Конвенции о статусе беженцев 1951 г. В категорию беженцев здесь включены лица, которые покинули свою страну, '...поскольку их жизни, безопасности или свободе угрожали всеобщее насилие, иностранная агрессия, внутренние конфликты, массовые нарушения прав человека или другие обстоятельства, приведшие к серьезному нарушению общественного порядка'.

104

Несмотря на то что Картахенская декларация о беженцах не имеет для государств обязательной юридической силы, она неоднократно получала одобрение Генеральной ассамблеи Организации американских государств. Большинство государств Центральной и Латинской Америки являются участниками Конвенции о статусе беженцев ООН 1951 г. и протокола к ней, при этом большинство из них применяют в своей практике содержащееся в Картахенской декларации расширенное определение беженца. Некоторые из них включили это определение в свое национальное законодательство.

Источники: Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М., 2001. С. 86; Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности / Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), 2000. С. 25-28, 57, 61, 130.

Коренное население.

Коренное население. Согласно одной точке зрения к коренному населению относятся все лица, родившиеся в данном населенном пункте, регионе, стране, а родившиеся за их пределами - это пришлое население. Согласно другой точке зрения к коренному населению относятся только *aborigeny*, т.е. народы, истари обитавшие в той или иной местности. Это самые древние обитатели данной территории (иногда их называют автохтонами); народы, переместившиеся в глубокой древности в данный район из других местностей, в которых они первоначально обитали (обычно более сильные народы вытесняли из районов вселения более слабые народы); народы, обитавшие в прошлом в той или иной местности, но исчезнувшие вследствие разных причин. Все остальное население, вселившееся в данную местность в исторически обозримое время, так или иначе, но является пришлым.

В этом смысле население не только Сибири и Дальнего Востока в преобладающем большинстве - пришлое, но и население Центральной России, имеющее славянские корни, - также пришлое, поскольку его далекие предки переселились сюда из районов Киевской Руси и расселились среди обитавших здесь финно-угорских народов.

Конечно, границу между пришлым и коренным населением можно провести не только в зависимости от места рождения или местности первоначального обитания,

105

но и от времени вселения и числа поколений, проживших в новых районах.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 131 - 132.

Кочевничество - систематическое перемещение отдельных групп населения, обусловленное характером производства и образом жизни.

Кочевничество - систематическое перемещение отдельных групп населения, обусловленное характером производства и образом жизни. Кочевничество особенно характерно для народов, обитающих в степях,

полупустынях, пустынях и передвигающихся по мере стравливания пастбищ. В этих случаях кочевничество имеет определенные пути, связанные с сезонными циклами произрастания растений. В большинстве стран кочевые и полукочевые в прошлом народы перешли к оседлости. В Российской Федерации кочевничество заменено отгонным животноводством: со стадами передвигаются лишь пастушеские бригады. От кочевничества следует отличать бродяжничество, характеризующееся отсутствием постоянных официальных источников существования.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 190.

Коэффициенты миграции (см. Показатели миграции).

Коэффициенты миграции (см. *Показатели миграции*).

Ксенофобия (от греч. слов 'ксенос' - незнакомый, иностранный или иностранец и 'фобия' - боязнь) - любая постоянная, иррациональная или чрезмерная боязнь, нетерпимость (или ненависть) к иностранцам или незнакомцам.

Ксенофобия (от греч. слов 'ксенос' - незнакомый, иностранный или иностранец и 'фобия' - боязнь) - любая постоянная, иррациональная или чрезмерная боязнь, нетерпимость (или ненависть) к иностранцам или незнакомцам.

Л

Лагеря и поселения беженцев.

Лагеря и поселения беженцев. В 1980-х гг. появление массовых потоков беженцев привело к росту числа крупных лагерей и других видов организованных поселений в принимающих странах. В частности, в Африке от прежней практики, когда беженцам разрешалось размещать-

106

ся среди местного населения, стали переходить к созданию лагерей. Хотя их создание подвергается критике.

Четкого определения того, что именно понимается под словами 'лагерь беженцев', нет. Этот термин используется для обозначения поселений, весьма различных по размерам и характеру. В целом лагеря беженцев представляют собой огороженные зоны, в которых находятся только беженцы и те, кто им помогает, где беженцам обеспечиваются защита и помощь до тех пор, пока они не смогут, не подвергаясь опасности, вернуться на родину или не будут переселены в другое место. Считается, что лагеря беженцев создаются лишь на какое-то время и сооружаются они соответствующим образом. Однако во многих случаях они существуют по 10 и более лет, создавая новые проблемы. Системы водоснабжения и удаления сточных вод часто не выдерживают длительного использования, а жилье становится слишком тесным по мере роста семей. Во многих лагерях плохо налажено снабжение дровами, и беженцам приходится заготавливать их за пределами лагерей, что приводит к вырубке лесов и к появлению других экологических проблем. Поскольку проблемы выходят за пределы лагерей и затрагивают соседние принимающие общины, правительства часто налагают на беженцев ограничения, урезая свободу их передвижения и возможности работы вне лагеря.

Одной из самых серьезных проблем, возникающих во многих лагерях, является то, что местные власти не в полной мере обеспечивают беженцам защиту, поскольку, в частности, нередко лагеря находятся в зонах конфликта или недалеко от них. Действующие подолгу лагеря могут стать опасными и криминогенными зонами, вовлеченными в контрабанду оружия и наркотиков, очагами организованной преступности. Беженцы в этих лагерях часто становятся жертвами жестокого обращения в семье и запугивания под угрозой физической расправы. Иногда вооруженные группировки устанавливают контроль над лагерями или используют их в качестве баз, как, например, моджахеды в Пакистане, 'контрас' в Гондурасе и в последнее время группировка 'Интерхамве' в Восточном Заире. Утратив свой гражданский характер и превратившись в укрытие для вооруженных группировок, лагеря становятся мишенью для нападения вооруженных сил противника. Лагеря подвергаются бомбардировкам, артиллерийским обстрелам, набегам с целью захвата заложников, транспортных средств и продовольствия. Кроме того, они становятся ко-

107

нечными пунктами преследования 'по горячим следам' со стороны вооруженных группировок. В таких обстоятельствах правительства принимающих стран видят в них повышенную угрозу безопасности и налагают на беженцев более жесткие ограничения.

Источник: Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности / Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), 2000. С. 114.

Листок прибытия и листок убытия.

Листок прибытия и листок убытия. *Листок убытия* - документ текущего учета мигрантов, сменивших место жительства и выбывших на срок не менее 6 месяцев. Соответственно *листок прибытия* - документ текущего учета мигрантов, сменивших место жительства и прибывших на срок не менее 6 месяцев. Оба листка имеют талон статистического учета. Заполняются в паспортных столах и направляются в Росстат для статистической разработки. В регулярных отчетах Росстата приводятся цифры, полученные именно на основе обработки листков прибытия и убытия мигрантов.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 146.

М

Маятниковые миграции представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно),

Маятниковые миграции представляют собой ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно), расположенных в разных населенных пунктах. В маятниковых миграциях участвует во многих странах значительная часть городского и сельского населения. В наиболее существенных масштабах она совершается в тех агломерациях, центрами которых являются крупные и крупнейшие города. В последние 10 - 20 лет значение маятниковых миграций в территориальных перемещениях населения существенно возросло. В ряде стран масштабы ежедневных маятниковых миграций близки к объемам ежегодных безвозвратных переселений и даже превышают их. По некоторым оценкам, в послед-

108

ней четверти XX в. в СССР соотношение между постоянной и маятниковой миграцией составляло 2:3.

Маятниковые мигранты увеличивают количественно и изменяют качественно трудовые ресурсы поселений - центров притяжения, где число рабочих мест превышает собственные ресурсы труда или профессионально не соответствует квалификационной структуре населения. С другой стороны, маятниковая миграция создает условия для удовлетворения разнообразных потребностей в труде жителей, как правило, небольших поселений, в которых качественно, а иногда и количественно ограничен выбор рабочих мест.

Маятниковая миграция является важным источником формирования трудовых ресурсов в городах, создает равноценные условия выбора места работы, профессионального обучения. Она способствует социальной мобильности населения, изменению социальной структуры сельских жителей, распространению городского образа жизни. При этом у нее имеются и негативные стороны в экономическом, транспортном и социальном аспектах, в частности значительно увеличиваются затраты времени на дорогу.

Отечественными демографами высказывается мнение об условности понятия 'маятниковая миграция' и неправомерности его включения в понятие 'миграция населения'; нередко в качестве маятниковой миграции рассматриваются передвижения не только на учебу и работу, но и с культурно-бытовыми и рекреационными целями.

Источники: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 216; *Рыбаковский А.Л.* Миграция населения (вопросы теории). М., 2003. С. 23 - 24; *Рыбаковский Л.Л.* Миграция населения. Вып. 5: Стадии миграционного процесса. (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М., 2001. С. 15-16.

Международная миграция населения - миграция населения между странами,

Международная миграция населения - миграция населения между странами, связанная с изменением постоянного места жительства и гражданства или с пребыванием в стране въезда-выезда, имеющая долгосрочный (по рекомендации ООН для статистического учета - более 1 года), сезонный и маятниковый характер. Главным отличительным признаком международной миграции населения по сравнению с внутренней миграцией является факт пересечения людьми государственной границы.

109

Выделяют следующие виды международной миграции населения:

безвозвратная (постоянная),

безвозвратная (постоянная), осуществляемая с целью въезда на постоянное место жительства в принимающей стране;

временно-постоянная;

временно-постоянная; как правило, ограничена сроком пребывания в стране въезда от 1 до 6 лет (в зависимости от страны въезда, возрастно-половой, семейной и профессиональной характеристики мигрантов). В

международной статистике такого вида мигранты носят название 'долгосрочные эмигранты и иммигранты', 'временные рабочие по контракту', 'постоянные трудящиеся-мигранты';

сезонная -

сезонная - связанная с кратковременным (в пределах 1 года) въездом для работы в тех отраслях хозяйства, которые имеют сезонный характер (сельское хозяйство, рыболовство, сфера услуг). Разновидности сезонной миграции - *кочевничество*, сохранившееся главным образом в Западной Африке и на Ближнем Востоке, а также паломничество к святым местам. В международной статистике сезонным мигрантам соответствуют термины 'краткосрочные иммигранты и эмигранты, 'мигранты-сезонщики' и др.;

маятниковая

маятниковая (челночная, приграничная) - ежедневный, реже еженедельный, переезд из одной страны в другую и обратно. Мигрантов, пересекающих таким образом границу для работы в соседней стране, называют 'рабочими-фронтальерами'. Данный вид миграции получил широкое распространение в Западной Европе и Северной Америке, например, между Канадой и США (десятки тысяч людей ежедневно);

своеобразный вид современной международной миграции населения - *нелегальная (незаконная)* иммиграция. Нелегальные мигранты - лица, незаконно въезжающие в поисках работы в другие страны (так, из Мексики в США нелегально переходят границу более 1 млн. человек ежегодно), а также лица, пересекающие границу на законных основаниях (по частным приглашениям, в качестве туристов и т.п.) с последующим нелегальным трудоустройством. Со второй половины 1970-х гг. наблюдается большой рост числа таких мигрантов. Рост нелегальной иммиграции объясняется многими факторами; основной из них: мигранты, работающие нелегально, представляют собой для предпринимателей самую дешевую и бесправную рабочую силу;

вынужденная -

вынужденная - обусловлена прежде всего политическими и экологическими факторами; она находит выра-

110

120

экономическими, социальными и культурными особенностями;

вторая - увеличение объемов миграционных потоков во всех главных регионах мира; количественный рост миграций ставит новые задачи перед правительствами государств;

третья - дифференциация и плюрализация миграционных форм: многие государства сталкиваются не с какой-либо одной формой миграции (например, с иммиграцией рабочей силы), а с целым комплексом, который все более усложняется и становится все менее регулируемым вопреки попыткам поставить перемещения населения под контроль.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 163-167.

Методы изучения миграции - совокупность специальных приемов изучения миграционного процесса.

Методы изучения миграции - совокупность специальных приемов изучения миграционного процесса.

Основа *статистических методов* изучения миграции заключается в непосредственной регистрации каждого отдельного случая передвижения как в месте выбытия мигрантов, так и в месте их прибытия. Таким образом определяются число прибывших и выбывших за конкретный период, состав мигрантов и направления миграции. Используются также косвенные расчетные методы - например, с помощью показателя естественного движения населения можно рассчитать сальдо миграции за определенный период на отдельной территории (или в стране) путем вычитания естественного прироста из общего прироста населения. Другой метод основывается на регистрации места рождения каждого лица при проведении переписей населения. При сопоставлении данных о местах рождения и проживания определяется численность неместных уроженцев, которая косвенно характеризует сальдо миграции. Похозяйственный метод учета населения сельской местности позволяет рассчитать сальдо миграции сельского населения. Косвенные методы расчета размеров и направлений миграции предполагают использование материалов статистики труда и транспортной статистики. К статистическим методам изучения миграции относятся также методы измерения миграции по данным о продолжительности проживания в определенном месте, о предыдущем месте жительства, методы расчета коэффициента дожития и изучения миграции из сельской местности в горо-

121

да. Применяются методы выборочного статистического изучения безвозвратной и возвратной (сезонной, маятниковой) миграции. При репрезентативности выборки полученные результаты распространяются на всю совокупность объектов.

Для углубленного изучения миграции привлекаются *математическая статистика* (дисперсионный и корреляционный анализ, теория выборки, расчет динамических рядов и относительных величин и др.), теория игр, моделирование, системный анализ и др.

Социологические методы изучения миграции призваны выявить факторы миграции населения, ее потенциальные резервы, механизмы и движущие силы.

Социологические методы изучения миграции призваны выявить факторы миграции населения, ее потенциальные резервы, механизмы и движущие силы.

При выборе тех или иных методов необходимо учитывать территориальные особенности, направление и формы миграционных процессов. Этот выбор определяется программой исследования, задачами и целями, основными гипотезами, характером единиц непосредственного изучения (мигранты, предприятия, населенные пункты и др.).

Любое исследование миграции населения начинается с определения единиц обследования, которое может быть сплошным или выборочным. Сбор *первичной информации* осуществляется посредством наблюдения, изучения документов, опроса. Метод наблюдения, или прямой регистрации событий очевидцем, используется, например, при изучении процессов миграции в масштабах отдельной организации, при изучении маятниковой миграции. Метод изучения документов - сбор необходимой информации в различных формах статистической отчетности. Применяются интервьюирование и анкетирование мигрирующих.

Для анализа миграционных процессов должны применяться не только количественные показатели, но и качественные и другие подходы, так как анализ миграционных процессов не может быть сведен к ранжированию территорий по значениям показателей миграции и установлению того, где сальдо с минусом или с плюсом, где его величина, как и коэффициенты интенсивности, больше или меньше. Дело в том, что повышенный отток населения в одних районах ведет к негативным последствиям в них, тогда как в других - к позитивным. Именно поэтому важнейшим методологическим принципом ситуационного анализа миграций является *концептуальный подход*, т.е. выявление разнообразия миграционных проблем и их классификация по административно-территориальным образованиям. В резуль-

122

тате оказывается, что для одних территорий необходимо формирование стабильного населения (например, на юге Дальнего Востока), для других - повышение подвижности и создание условий для ее реализации (часть территорий Северного Кавказа), для третьих - возвращение населения, мигрировавшего в прежние годы в другие местности (Смоленская и ряд центральных областей России), для четвертых - селективное переселение населения в районы с благоприятными условиями жизни (часть северных местностей) и т.д. Различие миграционных проблем требует и разных подходов к их решению.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 229-230; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 228.

Механический прирост населения (см. *Сальдо миграции*).

Механический прирост населения (см. *Сальдо миграции*).

Механическое движение населения (см. *Миграционное движение*).

Механическое движение населения (см. *Миграционное движение*).

Мигрант (от лат. *migrantis* - переселяющийся) - лицо, совершающее миграцию, т.е. пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время.

Мигрант (от лат. *migrantis* - переселяющийся) - лицо, совершающее миграцию, т.е. пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время.

В широкой трактовке данного понятия мигрантом является каждый, кто либо совершает эпизодические поездки в другие населенные пункты или местности в туристических, рекреационных и деловых целях, либо регулярно (ежедневно, еженедельно) перемещается челночно между двумя поселениями, либо на различные сроки (месяц и более) покидает свое место жительства для временной работы в других местностях, либо переселяется на постоянное место жительства. В узком его определении мигрантом является переселенец в другую местность (населенный пункт), меняющий место постоянного жительства.

Выезд мигранта из населенного пункта прежнего проживания сопровождается снятием его с регистрации, а прибытие на новое постоянное место жительства - регистрацией в паспортном столе органов внутренних дел (раньше - выписка и прописка). В первом случае заполняется листок убытия, а во втором - прибытия. Используя эти листки, статистические органы получают сводные дан-

123

ные по стране и субъектам Российской Федерации о численности и структуре миграционных потоков.

Мигранты в социологическом понимании - это социальные группы, члены которых осознают себя целостным субъектом поведения на новом месте жительства и обладают чувством групповой солидарности.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 169; Юдина Т.Н. Социология миграций: Учебное пособие. М.: Академический Проект, 2006. С. 209.

Миграционная карта - документ учета иностранных граждан, въезжающих на территорию России,

Миграционная карта - документ учета иностранных граждан, въезжающих на территорию России, служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации. Миграционная карта заполняется при въезде в страну (введена в 2003 г.). Включает информацию о социально-демографических параметрах мигранта, месте его проживания, цели въезда в страну.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 170.

Миграционная мобильность в социологии - переход индивидов и социальных групп из одних социальных слоев в другие в результате смены ими места жительства.

Миграционная мобильность в социологии - переход индивидов и социальных групп из одних социальных слоев в другие в результате смены ими места жительства.

В социологии миграционная мобильность характеризуется:

интенсивностью миграционной мобильности населения в различных социальных группах;

влиянием изменения территориального перемещения индивида или группы на их социальный статус по новому месту жительства (смена рода занятий, социального положения, ролевых функций);

мерой заданности миграционной мобильности социальным происхождением, образованием, социальным статусом, национальностью;

динамикой личностных установок, предпочтений в сознании и поведении потенциальных мигрантов;

влиянием старого и нового социального окружения и референтных групп на миграционное поведение индивидов и социальных групп;

интересами, ожиданиями индивидов и социальных групп в связи со сменой места жительства и их подтверждением в действительности;

124

специфическими закономерностями протекания миграционных процессов;

общими и особенными характеристиками миграционного поведения, социальными механизмами их регулирования;

социальной и этносоциальной интеграцией и адаптацией мигрантов в новом для них социуме (тенденции освоения и использования языка аборигенов, браки в иммигрантской среде, формирование диаспор в различных социально-этнических группах, самоидентификация мигрантов, в том числе национальная, возможные пути культурного и этнокультурного развития иммигрантов);

политическими предпочтениями мигрантов и их политическим положением;

проблемами национализма, социальными и социально-психологическими основами конфликтов.

Приведенная ниже схема отражает сущность миграционной мобильности (обозначениями А и Б выражены статусные позиции лиц соответственно коренного населения и мигрантов).

Миграционная мобильность



125

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграций: Учебное пособие. М.: Академический Проект, 2006. С. 218 - 221.

Миграционная политика. Любая политика - это выбор определенных решений и способов их осуществления в конкретной сфере жизнедеятельности общества.

Миграционная политика. Любая политика - это выбор определенных решений и способов их осуществления в конкретной сфере жизнедеятельности общества. Это инструмент воздействия на различные социальные процессы, в число которых входит и миграция населения.

Миграционная политика - это система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей. Политика должна проводиться в соответствии с теми принципами, которые составляют фундаментальные основы государства (Конституция, международные правовые акты и т.д.). Политика не сводится только к системам мер, хотя еще не так давно к ней относили лишь совокупность мероприятий, регулирующих данный процесс.

Миграционная политика включает в себя:

Концепцию, которая представляет собой фундамент миграционной политики, систему взглядов,

Концепцию, которая представляет собой фундамент миграционной политики, систему взглядов, определяющих границы правового, этического и идеологического пространства, в рамках которого могут формироваться программные документы по миграции населения и другим направлениям государственного регулирования демографических процессов. Концепция миграционной политики, если она выступает правовым документом федерального уровня, включает принципы, согласно которым должно осуществляться регулирование миграционных процессов во всех субъектах Российской Федерации. Подобные документы регионального уровня должны соответствовать основополагающим положениям Концепции миграционной политики РФ. Основными элементами Концепции миграционной политики, помимо принципов, определяющих правовое и этическое пространство, в рамках которого допустимо воздействие на миграционные процессы, являются цель, обусловленные ею задачи по всем направлениям миграционной деятельности, приоритеты и механизмы осуществления политики.

Исходным при этом является обоснование цели миграционной политики.

Исходным при этом является обоснование *цели миграционной политики*. Для этого возможны разные подходы: с позиции обеспечения развивающейся экономики трудо-

126

129

миграции выступают механизмы формирующегося всероссийского рынка с его региональной спецификой и политическая конъюнктура как внутри России, так и на постсоветском пространстве.

Естественно, что новая миграционная ситуация выдвинула новые задачи в сфере регулирования миграционных процессов. Современная миграционная политика имеет внешнюю и внутреннюю стороны. Во внешней *сфере* на первый план вышли такие задачи, как: создание условий для привлечения в Россию иммигрантов - будущих граждан страны, обеспечение безопасности государства, соблюдение прав мигрантов при реализации разного рода межгосударственных соглашений, развитие сотрудничества с зарубежными и международными организациями в целях цивилизованного предотвращения незаконной миграции и т.д. Во *внутренней сфере* важное значение придается: разработке эффективных механизмов перераспределения миграционных потоков, в том числе и иммиграционных, с учетом геополитических интересов страны и облегчения интеграции мигрантов в районах вселения; формированию условий для самообустройства вынужденных мигрантов, поддержке их адаптации на новых местах; созданию системы предупреждения ситуаций, ведущих к внезапным массовым недобровольным перемещениям населения, и др.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 170- 173.

Миграционная политика зарубежных стран.

Иммиграционная политика западных стран.

Во всех странах, где уже существуют ограничения въезда, пребывания и натурализации иммигрантов, иммиграция осуществляется на легальной и нелегальной основе.

В большинстве западных стран легальная иммиграция осуществляется по трем основным каналам:

Воссоединение семей.

Воссоединение семей. Масштабы этого канала нелегальной миграции велики во всех странах, которые принимали в последнее столетие существенные контингенты иммигрантов; например, в США, по этой линии ежегодно приезжают 550 - 600 тыс. человек, во Францию - 100 тыс. Как известно, в свое время ряд европейских стран давали преференции при иммиграции жителям своих колоний: Великобритания принимала индийцев и пакистанцев, Франция - алжирцев и марокканцев. Теперь именно граждане

130

этих государств прибывают по линии воссоединения семей. В Германию по линии воссоединения семей приезжают выходцы из Турции, России, стран бывшей Югославии и ряда других стран.

США не вводят количественных ограничений для ближайших родственников граждан (несовершеннолетних детей, супругов, а также родителей граждан США, не достигших 21 года). Ограниченное число 'green cards' выдается для других членов семьи; их количество определяется в соответствии со сложной формулой, которая учитывает категорию родства и страну происхождения. Во многих странах Западной Европы заключение брака не является гарантией скорого и беспрепятственного получения гражданства, что продиктовано заинтересованностью пресечь или свести к минимуму иммиграцию через фиктивные браки.

Трудовая иммиграция (иммиграция при посредничестве работодателя).

Трудовая иммиграция (иммиграция при посредничестве работодателя). Иммиграция по этому каналу во многих странах осуществляется при условии, что среди граждан или постоянных резидентов найти подобного специалиста невозможно. Большинство иммигрантов, идущих по этому каналу, высококвалифицированные специалисты. Не случайно политика по их приему в странах-реципиентах получила название 'охоты за головами'.

В качестве примера трудовой иммиграции можно выделить так называемых 'независимых' иммигрантов в Канаде, при приеме которых используется система баллов. Баллы выставляются в зависимости от уровня образования и профессиональной подготовки, личных качеств и возраста иммигрантов, намерений поселиться в конкретной местности, знания английского или французского языков, заблаговременной договоренности о получении работы.

В США закон Харта - Селлера (1965 г.) ввел систему преференций, по которым предпочтение отдается иммигрантам, имеющим родственные связи с гражданами США, ученым и специалистам, а также работникам некоторых отраслей экономики. Вне квот идут иммигранты-инвесторы, которые вкладывают определенные средства в создание рабочих мест.

Прием трудящихся-мигрантов широко практиковался в ФРГ в 1955- 1973 гг., когда был заключен ряд соглашений с Италией, Испанией, Грецией, Турцией, Марокко, Португалией, Тунисом, Югославией. За время действия этих соглашений страна приняла почти 5 млн. иностранных работников.

131

Прием лиц, ищущих убежище.

Прием лиц, ищущих убежище. Этот канал иммиграции связан с гуманитарными причинами. В США, например, этот процесс осуществляется в рамках официальной программы переселения беженцев, их количество определяется на ежегодных консультациях Госдепартамента США и конгресса. При этом лица, которым

предоставлено убежище на территории США, не закладываются в квоты приема беженцев. Возможность получения статуса беженца оговаривается положениями Женевской конвенции по беженцам 1951 г. и протокола к ней 1967 г.

Финансовые затраты развитых стран на предоставление убежища беженцам достаточно велики. Дороговизна процедуры предоставления убежища объясняется тем, что она включает в себя питание, размещение, затраты на юридическую помощь и финансовую поддержку мигрантов. Получение статуса беженца в этих государствах позволяет беженцам иметь такие условия жизни, которые не все из них имели дома.

По оценкам УВКБ ООН, только страны Европы за период 1989 - 2000 гг. приняли в общей сложности около 5 млн. вынужденных мигрантов различных категорий. В настоящее время практически все страны Западной Европы стремятся существенно ограничить потоки беженцев в свои государства. Для этого они используют арсенал методов, среди которых можно назвать несколько наиболее распространенных:

1. Сокращение социальных преимуществ (выплат, пособий, размеров помощи и т.п.). Ряд наиболее 'обеспеченных' государств (Германия, Швейцария, Нидерланды) существенно сократили размеры социальных пособий, которые теперь несколько меньше, чем аналогичные выплаты для неимущих граждан своих стран. Кроме того, во многих из этих стран беженцам стали оказывать помощь не деньгами, а в натуральной форме - продуктами, одеждой, жильем.

2. Ограничительное толкование критериев того, кого можно считать настоящим беженцем.

3. Угроза задержания. Некоторые правительства используют процедуру задержания для контроля за территориальным передвижением иностранцев, которые ищут убежище как по прибытии в страну во время рассмотрения их ходатайств о разрешении остаться, так и позднее в отношении лиц, получивших на свои заявления отказ и ожидающих высылки (критики подобных действий утверждают,

132

135

жесткой, а в ряде случаев даже противоречит общепринятым нормам в области прав человека.

Миграционная политика отдельных государств.

Государственная миграционная политика на уровне отдельной страны заключается в установлении строгого контроля над миграционными перемещениями с целью предотвратить те из них, которые считаются нежелательными с точки зрения интересов страны.

На разных исторических этапах в зависимости от ситуации в миграционной политике национальных государств преобладала та или иная ее составляющая (эмиграционная или иммиграционная), которая и определяла в целом ее сущность.

Наибольшие изменения в миграционной политике с конца 1950-х гг. связаны именно с иммиграционной политикой. Для государств, традиционно проводящих иммиграционную политику, период поощрения иммиграции высококвалифицированных специалистов сменился этапом жесткой селективной политики и политики, направленной на ограничение въезда и предотвращение нелегальной миграции.

В соответствии с изменениями в политике произошли изменения в национальном миграционном законодательстве. Законы, принятые в последние годы (в 1986 и 1990 гг. в США, в 1988- 1990 гг. в Италии и Испании, в 1999 г. в Великобритании и др.), главным образом направлены против нелегальной миграции и содержат нормы, позволяющие обеспечить легализацию тех, кто въехал в страну раньше принятия этих законов, трудоустроился нелегально, но ведет образ жизни, не противоречащий внутренним законам государств.

Характерной и общей чертой современной миграционной политики развитых стран является прямо противоположное отношение к мигрантам из развивающихся и развитых стран. С одной стороны, начиная с 1974 г. идет постоянное ужесточение иммиграционной политики по отношению к мигрантам из третьих стран. С другой стороны, происходит ее дальнейшая либерализация, вызванная появлением 'прозрачных' границ в рамках различных объединений (ЕЭС, НАФТА и др.). Особенно показателен в этом отношении пример ЕЭС, где уже с 1958 г. предпринимаются усилия по установлению режима свободного перемещения рабочей силы между странами, подписавшими Римское соглашение

136

о создании ЕЭС. В 1985 г. было подписано Шенгенское соглашение, которое устранило всякие преграды на пути движения капиталов, товаров и людей между странами, его подписавшими. Причем среди последних мигрантов могут быть и граждане третьих стран, получившие визу на въезд в любое из государств Шенгенского соглашения.

Рассматривая миграционную политику отдельных стран в отношении различных категорий мигрантов, следует иметь в виду, что до сих пор не удалось унифицировать понятие 'иммигрант', в его определении существуют национальные различия. Так, в Германии иммигрантами считаются 'лица, пересекающие границу с намерением устроиться в стране', в Японии - 'национальные граждане и иностранцы, приезжающие из-за границы', в США - 'иностранцы, допущенные на законных основаниях с целью постоянного проживания в стране'.

Существуют также разночтения и в определениях 'трудящийся-мигрант' (лицо, мигрирующее с намерением получить работу), 'беженец' и др. В США практически понятие 'иммигрант' подменяется понятием 'беженец'.

В практике проведения политики в отношении вынужденных мигрантов и внутренней миграционной политики в развитых странах можно выделить три типа:

модель США,

модель США, в которой доминирует переселение беженцев из стран первого временного убежища на территорию США и содействие их интеграции в американское общество;

модель Германии,

модель Германии, сочетающая политику приема и интеграции переселяющихся этнических немцев с политикой приема и временного обустройства беженцев;

модель стран Центральной и Северной Европы,

модель стран Центральной и Северной Европы, характеризующаяся наличием разветвленной системы по приему, обустройству и интеграции прибывающих иммигрантов и системы регулирования размещения населения на территории этих стран.

Наибольший интерес для России представляет опыт тех стран, в политике которых сочетаются решение проблем приема и интеграции бывших соотечественников, предоставление убежища беженцам и регулирование проблем внутренней миграции - Германии (в прошлом ФРГ) и США.

Германия

В иммиграционном законодательстве и статистике Германии выделяется 11 категорий иммигрантов (в том 137

числе: вынужденных переселенцев из числа этнических немцев; лиц, ищущих убежище, т.е. лиц, ожидающих получения официального статуса; беженцев де-юре, т.е. получивших официальный статус беженца; конвенционных беженцев; беженцев де-факто, т.е. иммигрантов, которым разрешено остаться в стране по гуманитарным соображениям), в отношении которых подходы иммиграционной и социальной политики государства существенно различаются.

Особенность Германии заключается в том, что правовое положение основных категорий вынужденных мигрантов (переселенцев и беженцев де-юре) основывается на нормах конституции государства. С 1984 по 1993 г. на территорию страны прибыло около 4,3 млн. вынужденных мигрантов: 0,8 млн. переселенцев из бывшей ГДР (до воссоединения Германии); 1,8 млн. этнических немцев из стран Восточной Европы, включая бывший СССР; 1,7 млн. человек, ищущих убежище, включая беженцев из зон военных действий. Подавляющая часть вынужденных мигрантов была обустроена или временно принята в стране. Прирост населения ФРГ в тот период обеспечивался главным образом иммиграцией. В 1994 г. на территории ФРГ насчитывалось свыше 7 млн. иностранцев, что составляло 7,8% населения страны.

В 1991 г. расходы государства на прием и обустройство беженцев и переселенцев оценивались в 36 млрд. марок: 16 млрд. марок - на административные нужды и на социальную помощь, 20 млрд. марок - на жилищное строительство и создание рабочих мест. Однако доходы государства за счет налоговых поступлений и взносов в систему социального страхования благодаря увеличению численности занятых (переселенцев и беженцев) и росту производства составили в этом году по расчетам 50 млрд. марок. Таким образом, в результате приема иностранцев государство оказывалось не только не в убытке, но и в прибыли - 14 млрд. марок.

Превратить вынужденную иммиграцию из финансового бремени в фактор пополнения казны немецким властям удавалось благодаря эффективной иммиграционной политике, которая характеризуется:

- глубокой проработкой расчетов экономической эффективности приема и интеграции иммигрантов;
- нормативно-правовым обеспечением реализуемых действий;

138

- большой гибкостью, быстротой реагирования на изменяющуюся ситуацию;

- дифференцированным подходом к разным категориям иммигрантов;

- сочетанием политики по приему и обустройству иммигрантов с финансовой помощью другим странам, чтобы ограничить приток лиц, ищущих убежище, и переселенцев, а также стимулировать возвращение на родину беженцев по мере урегулирования ситуации, вызвавшей вынужденную эмиграцию.

В 1991 г. правительство ФРГ выделило 7,9 млрд. марок в качестве финансовой помощи другим странам и 100 млрд. марок - новым восточным землям, чтобы затормозить переселение оттуда в западные земли.

В основе государственной политики в отношении немцев, переселяющихся на территорию Германии из других государств, лежат нормы конституции, в соответствии с которыми переселенцы из числа этнических немцев уравниваются во всех правах с немецкими гражданами. Законодательное закрепление широкого набора льгот для переселенцев способствует их скорейшей интеграции. Согласно конституции ФРГ, принятой 23.05.1949 г. (ст. 116), немцем считается лицо, имеющее немецкое гражданство, беженец или высланное лицо из числа этнических немцев, а также их супруги и потомки, которые проживали на территории немецкого рейха в границах

на 31.12.1937 г. Закон 'О высланных лицах и беженцах' 1953 г. (ст. 1) расширял контингент лиц, имеющих особый статус немца, на переселенцев из стран Восточной Европы. В 1957 г. к этому списку добавился и Китай. В соответствии с указанным законом супруги этнических немцев не немецкого происхождения также получали статус немца.

Действие в ФРГ 'принципа происхождения' в решении вопросов о гражданстве (в отличие от США, Великобритании, Франции, где действует территориальный принцип гражданства, или 'принцип земли', согласно которому, тот, кто родился в стране, считается ее гражданином) обеспечивало этническим немцам значительные льготы в получении немецкого гражданства по сравнению с другими категориями иммигрантов. С 1990 по 1993 г. гражданство получили 238 тыс. переселившихся в ФРГ этнических немцев.

Немцы, которые имели немецкое гражданство до Второй мировой войны или приобрели его в ходе войны, а также их потомки почти автоматически вновь получали

139

142

бывались определенное время для переезжающих из СНГ, где, как считает немецкая сторона, существовали факты дискриминации). Кроме того, в соответствии с новым законом супруги 'поздних переселенцев', не принадлежащие к этническим немцам, а также дети, родившиеся после 31 декабря 1992 г., не получают статуса 'поздних переселенцев' и соответственно доступа к программам интеграции.

Таким образом, переселенцы 'третьей волны' лишаются не только возможности беспрепятственного переезда в Германию, но и столь льготных условий интеграции, как прежние переселенцы. Неограниченный прием этнических немцев закончился (хотя и не прекратился совсем). В результате численность немецких переселенцев из стран Восточной Европы в Германию стала заметно сокращаться. Правительственные расходы на оказание помощи переселенцам в 90-е гг. также снизились: в частности, сократились продолжительность курсов языкового обучения, объемы предоставляемых льгот, осложнились возможности трудоустройства переселенцев. В 2000 г. квота была сокращена с 225 до 100 тыс. человек, одновременно усилилась строгость в доказательстве принадлежности к немецким культуре и языку, сократились объемы государственных льгот, предоставляемых переселенцам.

Вместе с тем, учитывая сложность социально-экономической ситуации в странах Восточной Европы, побуждающую этнических немцев покидать эти страны, власти Германии делают все больший упор на оказание помощи этническим немцам в местах их традиционного проживания. По оценкам, в настоящее время за пределами Германии проживает 2,5 млн. этнических немцев, из них около 2 млн. - в государствах, возникших на территории бывшего СССР.

Соединенные Штаты Америки

В мире есть богатые и процветающие страны, возникшие благодаря иммиграции и иммигрантам: это в первую очередь США, а также Канада, Австралия, Новая Зеландия, ЮАР, Израиль.

Иммиграционная политика этих стран, в общем, открытых для иммигрантов, претерпевала со временем существенные изменения.

В США, например, первые ограничивающие законы, не разрешающие въезжать в страну преступникам и проституткам, появились еще в 1871 г. С 20-х гг. XX в. была введена практика квотирования, в 1929 г. появилась сложная

143

система расчета национальных квот (которые были отменены в 1965 г.).

Для США, называемой страной иммигрантов, защита и помощь иммигрантам и беженцам традиционно декларировались в числе гуманитарных приоритетов внешней и внутренней политики. США действительно принимали и принимают большое участие в решении проблем, связанных с вынужденной миграцией:

На протяжении десятилетий США являются главным донором международных и прочих организаций, помогающих беженцам и перемещенным лицам. Доля взносов США в УВКБ, МОМ, Красный Крест в начале 1990-х гг. превышала 20% общей суммы взносов всех участвующих в их деятельности стран. США занимают лидирующие позиции среди стран, предлагающих постоянное расселение беженцам: число беженцев, переселенных США за 1975 - 1992 гг., составило около 1,58 млн. человек. В 1993 г. на территории страны проживало 473 тыс. беженцев.

Свидетельством большого интереса США к проблемам беженцев, являющихся объектом не только гуманитарных акций, но и внешнеполитических интересов США, является тот факт, что комиссии обеих палат конгресса, в особенности по международным отношениям и юриспруденции, осуществляют консультирование политики, касающейся иммиграции и беженцев, и наблюдение за ее реализацией.

В стране существует сложная структура органов, оказывающих международную помощь беженцам и их переселению. В ее состав входят: бюро по программам в отношении беженцев (в составе Госдепартамента), Служба иммиграции и натурализации (в составе Министерства юстиции), Управление по делам переселения

беженцев (в составе Министерства здравоохранения и социальных услуг), а также Агентство международного развития, осуществляющее программы, адресованные беженцам, и Управление координатора США по делам беженцев. В 1991 г. расходы Госдепартамента и Министерства здравоохранения на программы переселений и помощь беженцам превысили 1 млрд. долл.

В большинстве штатов действует координатор по делам беженцев. Он координирует деятельность по переселению и интеграции беженцев частных организаций, таких, как местные общественные группы, организации взаимопомощи и частные добровольные агентства.

144

148

в год. Для его сдерживания был принят Закон 'Об иммиграционной реформе и контроле' 1986 г., предусматривавший, в частности, санкции (вплоть до тюремного заключения) против предпринимателей, которые нанимали иностранцев без соответствующих документов. Вместе с тем закон допускал амнистию или предоставление временного вида на жительство всем нелегальным иммигрантам, которые могли доказать, что они проживают в США с 1982 г. или раньше. Однако для легализации требовался довольно большой объем документации, да и стоимость процедуры была относительно высока: только пошлина на одну семью составляла 420 долл., 75 долл. стоило консультирование, 25 долл. - фотографии и снятие отпечатков пальцев. В интересах воссоединения семей предусматривались определенные льготы.

В результате иммиграционной реформы резко возросло число официальных прошений о предоставлении убежища и иммиграции. Особенно эффективно указанный закон действовал против нелегальной иммиграции из Центральной Америки.

Источник: Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6.: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России') М., 2001. С. 81 - 103.

Миграционное движение - прибытие мигрантов, увеличивающих конкретную совокупность людей, или выбытие из нее части населения в другие регионы, для которых они - мигранты.

Миграционное движение - прибытие мигрантов, увеличивающих конкретную совокупность людей, или выбытие из нее части населения в другие регионы, для которых они - мигранты. Миграционное сальдо, или миграционный прирост (убыль), выступает как результат этого двустороннего процесса. В прошлом повсеместно, а ныне иногда миграционное движение подменялось термином 'механическое движение'. Их можно развести, включив в механическое движение итоги как миграции населения, так и преобразования населенных пунктов: городских - в сельские и сельских - в городские.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 176.

Миграционное обслуживание осуществляется Межгосударственным миграционным центром России. В него входят:

Миграционное обслуживание осуществляется Межгосударственным миграционным центром России. В него входят:

Консультационное обслуживание:

Консультационное обслуживание: 1. Предварительная консультация и подготовка необходимого пакета документов для оформления права при-

149

влечения иностранных работников и права работы иностранных граждан.

2. Предварительная консультация и подготовка необходимого пакета документов для оформления права приглашения иностранных граждан и права регистрации иностранных граждан по месту временного пребывания.

3. Консультационное обслуживание по вопросам оформления 'Разрешения на временное проживание на территории РФ', подготовка документов к сдаче.

4. Консультационное обслуживание по вопросам оформления 'Вида на жительство в Российской Федерации', подготовка документов к сдаче.

5. Консультационное обслуживание по вопросам оформления гражданства Российской Федерации, подготовка документов к сдаче.

Паспортно-визовое обслуживание:

Паспортно-визовое обслуживание:

1. Предварительная консультация и подготовка необходимого пакета документов для оформления права привлечения иностранных работников и права работы иностранных граждан.

2. Предварительная консультация и подготовка необходимого пакета документов для оформления права приглашения иностранных граждан и права регистрации иностранных граждан по месту временного пребывания.
3. Консультационное обслуживание по вопросам оформления 'Разрешения на временное проживание на территории РФ', подготовка документов к сдаче.
4. Консультационное обслуживание по вопросам оформления 'Вида на жительство в Российской Федерации', подготовка документов к сдаче.
5. Консультационное обслуживание по вопросам оформления гражданства Российской Федерации, подготовка документов к сдаче.

Миграционное поведение - вид социального поведения, включающий определенные действия и поступки, связанные с пространственным перемещением населения.

Миграционное поведение - вид социального поведения, включающий определенные действия и поступки, связанные с пространственным перемещением населения. Оно включает опирающуюся на миграционный опыт деятельность по подготовке перемещений и отказ от таковых, сам миграционный акт (реальное поведение), а также деятельность в процессе приживаемости.

Наибольший вклад в разработку поведенческой концепции, объясняющей механизм принятия решения о миграции, и определение состава факторов, обуславливающих

150

переход от решения к реальному миграционному поведению, принадлежит Т.И. Заславской и ее ученикам. Еще во второй половине 60-х гг. прошлого столетия материальные и духовные интересы, стремления, установки, ценностные ориентации рассматривались Т.И. Заславской как социально-психологический фактор миграции. В частности, было подмечено, что в идентичных внешних условиях разные индивиды различно оценивают целесообразность миграции. Это зависит от особенностей личности, структуры ее интересов и ценностей, потребностей и установок, предполагающих неодинаковое значение разных сторон, условий жизни и отношение к ним. Те особенности личности индивидов, которые в одних и тех же условиях приводят к дифференциации принимаемых решений, можно рассматривать в качестве субъективных факторов миграции. Механизм, вызывающий миграцию, представляет собой систему, включающую, с одной стороны, объективные факторы, а с другой - потребности, интересы, стремления.

Таким образом, идет ли речь о субъективном факторе как о реакции индивида на окружающие его условия, или о взаимодействии потребностей индивида и объективных факторов, или о взаимосвязи внешней среды с внутренней структурой личности - всюду объяснение механизма принятия решения о миграции рассматривается в русле взаимодействия объективного и субъективного компонентов, т.е. выносится на поведенческий уровень.

Дальнейшая разработка теории миграционного поведения предполагает получение ответов на целый ряд принципиальных вопросов:

Что представляет собой миграционное поведение и относительно какого субъекта оно может рассматриваться?

Каковы регуляторы миграционного поведения?

Почему при одинаковом составе компонентов, влияющих на формирование установки на миграцию, в одних случаях она превращается в реальное поведение, а в других нет? Что такое причина миграции?

Характеристика поведения может быть дана лишь совместно с таким понятием, как деятельность. Их различие состоит прежде всего в том, что первое свойственно не только человеку, но и животным, тогда как второе присуще только человеку. Поведение животных - это их реакции, направленные на приспособление к природной среде, тогда как поведение человека выступает в виде систе-

151

154

теризующих территориальные или поселенные различия в условиях труда и жизни человека, его жизнедеятельности в различных сферах. Чтобы миграционный акт (поступок) состоялся, субъект должен либо получить предполагаемое приращение тех компонентов условий жизни, в которых он испытывает нужду, либо быть уверенным, что получит его. Как уже отмечалось, в начальной стадии миграционного процесса это приращение выступает в идеальной форме, в виде некоего образа, в основном сложившегося на информативной основе. На заключительной стадии это приращение реально ощущается новоселом.

Потребность - специфическое психическое образование, внутренняя идеальная сила человека. В социальной психологии и социологии нет однозначного понимания роли потребностей в механизме формирования поведения. Одни ставят потребности в один ряд с такими регуляторами поведения человека, как интерес, желания и т.д.; другие считают потребности главным регулятором импульсивного поведения и отрицают или умаляют их роль в волевых действиях; третьи отдают потребностям приоритет в регуляции всего поведения человека.

Но как бы ни трактовалась потребность, она - свидетельство полного либо частичного отсутствия того, в чем нуждается человек. Каждый человек обладает системой различных материальных, духовных и душевных потребностей, которые структурированы определенным образом. Структура потребностей и их ранжирование по степени предпочтительности зависят не только от личности, но и от конкретной среды, в которой она находится. Личность - это результат социализации, т.е. усвоения им социального опыта. В ходе социализации у индивида формируется специфически присущая только ему система ценностных ориентаций, находящаяся в рамках общественных требований. Усвоение собственного опыта в ходе удовлетворения различных потребностей, а также опыта того окружения, в отношении с которым находится личность, ведет к изменению структуры ценностных ориентаций. Ситуативные изменения среды также могут вести к изменению иерархии потребностей. В существенной мере потребности меняются с возрастом человека: в молодости высшая ценность - любовь, в старости - здоровье.

Источник: Рыбаковский А.Л. Миграция населения (вопросы теории). (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М.: ИСПИ РАН, 2003. С. 173-194.

155

Миграционное событие (см. Годовое число мигрантов).

Миграционное событие (см. *Годовое число мигрантов*).

Миграционный оборот (брутто-миграция, валовая миграция).

Миграционный оборот (брутто-миграция, валовая миграция). Миграция населения каждой административно-территориальной единицы России, как и страны в целом, представляется в виде двух недифференцированных потоков: прибытий и выбытий переселенцев. Сумма тех и других образует миграционный оборот, который всегда вдвое больше числа мигрантов, участвующих в миграционных перемещениях. В начале XXI в. миграционный оборот в России составлял 4,5 - 4,6 млн. человек, меньше половины которого приходилось на число выбывших и больше половины - на прибывших.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 177.

Миграционный переход - концепция, раскрывающая историческую эволюцию миграции населения,

Миграционный переход - концепция, раскрывающая историческую эволюцию миграции населения, закономерность перехода от малоподвижного ('сидячего') образа жизни в условиях традиционной экономики к нарастанию территориальных перемещений населения по мере утверждения индустриального общества, связанного с прогрессом в области транспорта и средств коммуникации, расширением информационного пространства, формированием единых национальных, а затем и мировых рынков труда и капитала (по аналогии с концепцией демографического перехода).

Согласно концепции миграционного перехода развитие миграций проходит ряд фаз, примерно соответствующих фазам демографического перехода. На начальной из них развивается массовое движение из деревни в город, осуществляются колонизация сельским населением неосвоенных земель в пределах своей страны, эмиграция, распространяются сезонные миграции, маятниковые миграции и др. В дальнейшем несколько ослабевают потоки мигрантов в города и на новые территории, уменьшается эмиграция, но происходит повышение интенсивности возвратных перемещений по мере усложнения пространств, структуры общества. Следующая фаза характеризуется сокращениями абсолютных и относительных показателей движения населения из села в город, высоким уровнем межгородских миграций и различных видов возвратных перемещений, прекращением перемещения населения в недавно освоен-

156

ные регионы и даже некоторым обратным движением из последних, а также сильными межгосударственными миграционными потоками квалифицированной рабочей силы.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 230-231.

Миграционный потенциал (от лат. Potential - сила, мощь).

Миграционный потенциал (от лат. Potential - сила, мощь). Этот термин стал широко применяться для оценки числа соотечественников, оставшихся после образования независимых государств в новом зарубежье, которые могут переселиться в Россию.

За 1989 - 2004 гг. численность русских в России выросла, а в новом зарубежье в результате оттока уменьшилась соответственно на 3,4 - 3,5 млн. человек. Часть русских сменили национальность; например, 1,8 млн. русских в Украине стали украинцами. Во всех странах СНГ, вероятно, не менее 2,5 млн. русских перестали быть русскими (в Казахстане - 450 - 500 тыс., в Белоруссии - примерно 200 тыс., в Грузии - несколько десятков тысяч и т.д.). Тем не менее в новом зарубежье русских, даже с учетом превышения у них смертности над рождаемостью, осталось примерно 18 млн. человек.

Понятие миграционного потенциала трактуется неоднозначно. В частности, в качестве миграционного потенциала принимается либо все русскоговорящее население, проживающее в новом зарубежье; либо только титульные для России национальности; либо те, кто является в этих странах мигрантами всех лет вселения туда из России (не их уроженцами); либо те, у кого социологические опросы выявили установки на миграцию в Россию, и др. По-видимому, оценка миграционного потенциала как возможной к иммиграции численности населения должна исходить из страновой направленности миграционных потоков и предпочтительного отношения к составу мигрантов страны вселения.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 177.

Миграционный поток - это не только статистически значимая величина, но и чрезвычайно разнообразная совокупность в структурном отношении.

Миграционный поток - это не только статистически значимая величина, но и чрезвычайно разнообразная совокупность в структурном отношении.

По структуре миграционный поток может быть разделен по полу и возрасту мигрантов,

По структуре миграционный поток может быть разделен по полу и возрасту мигрантов, их семейному состоянию,

157

национальности, времени проживания в районах выхода, образованию, профессиям и т.д. Вместе с тем структура миграционного потока имеет и *географический срез*: миграционный поток структурируется также в зависимости от географии районов выхода и мест вселения мигрантов, а также от типов поселений (городская, сельская и сельско-городская миграция).

Мощность миграционного потока зависит, как правило, от двух условий: от численности населения тех регионов, между которыми осуществляется миграционный обмен, и от их местоположения.

Мощность миграционного потока зависит, как правило, от двух условий: от численности населения тех регионов, между которыми осуществляется миграционный обмен, и от их местоположения. Чем больше численность населения регионов, участвующих в миграционном обмене, и чем ближе они расположены, тем значительнее миграционные потоки. На мощность миграционных потоков влияют и такие факторы, как этническое, хозяйственное и природное сходство территорий, исторически сложившиеся связи между ними и т.д.

Таким образом, миграционный поток можно определить как совокупное число мигрантов (или миграций), имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени. Это один из показателей направления миграции (например, из общего числа прибывших в какой-либо регион можно выделить потоки прибывших из каждого другого региона).

Выделяют прямые и обратные миграционные потоки.

Выделяют *прямые* и *обратные миграционные потоки*. Большой по размерам из двух направленных навстречу друг другу миграционных потоков обозначают как доминирующий поток, а менее интенсивный - как противоположный. Разница между доминирующим и противоположным потоками называется чистым потоком между двумя районами, сумма доминирующего и противоположного потоков - обменом населением между двумя районами.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 177- 178; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 231.

Миграционный прирост (см. Сальдо миграции, Чистая миграция).

Миграционный прирост (см. *Сальдо миграции, Чистая миграция*).

Миграционный процесс - множество событий, влекущих за собой смену места жительства.

Миграционный процесс - множество событий, влекущих за собой смену места жительства. Одни из этих событий явные (переселение), другие - латентные (формирова-

158

160

миграций: Учебное пособие. М: Академический Проект, 2006. С. 203-205.

Миграция населения (от лат. migratio - перемещение, переселение).

Миграция населения (от лат. migratio - перемещение, переселение). В российской научной литературе термин 'миграция' в качестве собирательного понятия употребляется и в единственном числе - 'миграция', и во множественном числе - 'миграции'. В современной отечественной науке существует около 40 определений миграции. Наиболее распространенным является определение Л.Л. Рыбаковского, который предлагает называть миграцией любое территориальное перемещение, совершающееся между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

Миграция населения - столь же древнее явление, как и человек. До появления человека территориально перемещались его человекообразные предшественники. Но эти перемещения предполагали поиск данных природой предметов потребления, а не условий труда для их производства. В этом принципиальная разница между миграциями любых популяций животного мира и миграцией населения.

Миграция как пространственное движение населения свойственна всем человеческим обществам. Однако интенсивность, направленность и состав миграционных потоков, их социальные, экономические и демографические последствия существенно различаются не только в разные исторические эпохи, но и в странах с разным уровнем экономического развития, различными природно-географическими условиями и структурами населения.

Миграция населения - это сложный по природе, формам проявления и последствиям процесс. Чем интенсивнее протекают миграционные процессы, тем более существенные изменения вносятся в различные срезы социальной структуры населения, тем в большей мере меняется его территориальное размещение. Миграция способствует обмену трудовыми навыками и производственным опытом, содействует развитию личности, влияет на семейный состав и половозрастную структуру, непосредственно связана с социальной, отраслевой и профессиональной мобильностью населения.

Этимологически термин 'миграция' означает перемещение, переселение. Но перемещение и переселение - от-

161

нюдь не синонимы, что дает возможность одним из этих терминов определить миграцию в широком, а другим - в узком смысле слова.

Территориальные перемещения, совершающиеся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности представляют собой миграцию в широком значении этого слова. Сюда относятся эпизодические (деловые, рекреационные, туристические и иные поездки, имеющие непостоянные маршруты и носящие несистематический характер), маятниковые (перемещения, регулярно соединяющие места жительства и занятости) и временные (обычно связанные с сезонной занятостью) миграции населения.

В узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения. Переселение, или безвозвратный вид миграции, одновременно отвечает двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие; во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства. Первое условие исключает из миграции всевозможные перемещения населения, совершающиеся внутри населенных пунктов, второе - такие поездки в другие населенные места, которые совершаются не повсеместно. В переселениях происходит соединение места жительства с местом приложения труда, учебы или иной деятельности в одном населенном пункте. Этим переселение отличается от других видов миграции (временной, маятниковой, эпизодической). Термин 'переселение' очень точно отражает суть такого явления, как безвозвратная миграция.

Миграция населения может рассматриваться в двух разрезах: в межтерриториальном и межпоселенном. Но в том и другом случаях миграция представляет собой одно и то же явление - перемещение населения (возвратное и безвозвратное) между разными населенными пунктами, размещенными как в одной, так и в разных местностях. В миграции различают территориальное перемещение населения внутри городской местности, территориальное перемещение населения внутри сельской местности и миграционный обмен населением между городской и сельской местностями (сельско-городская миграция).

162

Миграции бывают внутренними (внутригосударственными) и внешними (межгосударственными, международными). Первые - это процесс перемещения населения внутри одной и той же страны. В ней участвуют граждане данного государства, которые не меняют своего подданства. Внутренние миграции не влияют на общую численность населения страны, хотя и вносят изменения в его территориальное размещение. Внешние миграции

совершаются между разными государствами, ведут к изменению численности их населения и часто к смене гражданства.

Миграции совершаются либо как добровольные переселения, либо они носят вынужденный (беженцы, перемещенные лица) или принудительный (депортация и др.) характер. Добровольные миграции регулируются косвенно с помощью экономических рычагов (для России новым таким рычагом выступают рыночные механизмы, в том числе формирующийся рынок труда).

Влияние миграции на социально-экономическое развитие страны может быть различным - положительным и отрицательным. К ее положительному влиянию следует отнести то, что мобильность трудовых ресурсов в процессе миграции способствует экономическому росту, свободному передвижению людей не только внутри страны, но и за ее пределами, поиску наиболее выгодного применения профессии, знаний, опыта. Если среди иммигрантов преобладают люди, находящиеся в трудоспособном возрасте, и они находят работу, то меняется соотношение между работающим и неработающим населением. Вместе с тем миграция вызывает отрицательные последствия. Она может создать социальную напряженность в стране или в отдельном ее регионе. Миграция может привести к росту безработицы, обострению жилищной проблемы, увеличению стоимости жилья, значительному увеличению нагрузки на объекты социальной инфраструктуры, прежде всего на государственные дошкольные, школьные и медицинские учреждения, росту цен на товары и услуги, развитию теневой экономики. Миграция может способствовать проникновению наркотиков, торговле оружием и наркотиками, ведению нелегальной деятельности, росту преступности. Возникают преступные этнические группировки. К отрицательным последствиям следует отнести незаконную миграцию, в основе которой лежит нарушение миграционного законодательства. Последствия миграции могут быть одновременно положительными и от-

163

рицательными. Так, эмиграция способствует сокращению российского населения. С другой стороны, иммиграция частично компенсирует его естественную убыль. Иммиграция может привести к более плотному заселению российской территории, что окажется благоприятным фактором экономического развития страны или региона. Одновременно компактное расселение иммигрантов, коренные представители которых не проживали в России, может привести к постепенному вытеснению коренного населения из приграничных районов.

Миграции как внутренние, так и внешние оказывают существенное влияние на изменение демографической структуры, на этнические процессы, воспроизводство населения, социальное движение и другие стороны жизнедеятельности населения.

В динамике миграции населения выделяют несколько периодов:

миграции в первобытном обществе;

миграции в эпоху Древнего мира;

миграции в Средневековье;

миграции Нового и Новейшего времени;

миграции в период и после Первой мировой войны;

миграции в годы Великой Отечественной войны;

миграции после Второй мировой войны до 1990-х гг.;

миграции в Новейшее время (последнее десятилетие XX в. - начало XXI в.). Остановимся на них подробнее.

Современные тенденции в миграции населения.

Первая тенденция: увеличение объемов и расширение географии миграции.

Первая тенденция: увеличение объемов и расширение географии миграции. Численность международных мигрантов, т.е. людей, живущих вне страны своего происхождения, возросла с 75 млн. в 1965 г. до 120 млн. в 1990 г., что составило 2% всего мирового населения. При этом число мигрантов росло быстрее, чем население земного шара. Если между 1965-м и 1975 г. рост международной миграции составлял 1,16% ежегодно при темпах роста мирового населения в 2,04%, то с 1980-х гг. прирост населения стал снижаться, в то время как рост международной миграции продолжал увеличиваться и притом значительно. Так, если в период с 1985-го по 1990 г. глобальный прирост населения увеличивался примерно на 1,7% ежегодно, то увеличение миграционного прироста происходило на 2,59%. По данным Международной организации по миграции на 2000 год, количество людей, живущих вне стран своего рождения или **6***

164

гражданства, оценивается уже в 150 млн. человек (без учета незаконных и временно проживающих), что составляет практически 3% от численности населения мира. При этом необходимо отметить, что интенсивность международной миграции существенно уступает внутренним миграционным перемещениям. По экспертным оценкам ООН, внутренняя миграция начиная с 80-х гг. прошлого столетия составляет от 750 млн. до 1 млрд. человек (почти каждый шестой житель планеты). По прогнозам МОМ, к 2030 г. показатель миграционной активности населения составит 300 млн. человек.

Произошел выход на арену международной миграции большого количества стран. По информации отделения народонаселения ООН, в миграционный оборот втянуто 218 стран мирового сообщества. Миграционный бум не оставил в стороне и Россию. В целом за одиннадцать лет - с 1991-го по 2001 г. - в Россию въехало, по

официальным данным, 7,1 млн. человек, а выехало, по данным МВД России, примерно 2,5 млн. человек. Сегодня в России есть иммигранты из всех республик бывшего Советского Союза и более чем 60 стран мира. В страны дальнего зарубежья за эти годы выехало примерно 1,1 млн. человек. По данным Госкомстата, за все время всплеска 'четвертой волны' эмиграции более половины уехавших отправилось в Германию, свыше четверти - в Израиль, немногим более 10% - в США, три с небольшим процента в Грецию, Канаду и Финляндию. В последние годы география выезда из России расширяется за счет стран 'нетрадиционной' эмиграции, например, Китая. И хотя в 2000 г. в Китай выехало 1,1% от общей численности всех эмигрантов, заметна устойчивая тенденция к росту этого показателя. Вторая часть 'четвертой волны', т.е. эмиграция в бывшие республики Советского Союза, сегодня не менее значима, чем в страны дальнего зарубежья. Причина этого кроется не только в ее объемах, а она превышает первую в 1,3 раза, но и в том, что она существенно влияет на социально-демографическую и социально-этническую структуру российского общества. Миграционный прирост населения России за 1990 - 2002 гг. был почти в 2 раза больше, чем за предыдущее десятилетие 1980- 1989 гг. Он достиг максимума в 1994 г, а затем неуклонно снижался.

Вторая тенденция: появление новых типов мигрантов,

Вторая тенденция: появление новых типов мигрантов, усложнение их социокультурных характеристик. Их появление в первую очередь связано с глобализацией рынков

165

труда и быстрым ростом числа трудовых мигрантов. Среди них выделяются следующие потоки:

высококвалифицированная миграция - в

высококвалифицированная миграция - высококвалифицированные и бизнес-мигранты: это высококвалифицированные менеджеры, администраторы, специалисты, техники и тому подобные, кто перемещается в пределах внутренних трудовых рынков межнациональных корпораций и международных организаций, или те, кто ищет работу через международные рынки труда. Многие страны приглашают таких мигрантов к себе и имеют специальные программы 'Высококвалифицированные и бизнес-мигранты'; данный миграционный процесс в настоящее время поощряется правительствами стран получения. Начиная с 1980-х гг. США, Канада и Австралия основали привилегированные системы въезда для привлечения предпринимателей, ученых, профессионалов и технических специалистов.

Этот тип миграции представляет собой для стран, отдающих данную категорию населения, своеобразную миграцию человеческого капитала, или 'утечку умов'. Для России именно этот тип миграции и выступает такой утечкой. Если среди россиян только 13,3% имеют высшее и незаконченное высшее образование, то среди эмигрантов оно более чем у 20%. Эта диспропорция увеличивается при рассмотрении образовательных характеристик эмигрантов в отдельные страны. Среди российских граждан, выехавших в Австралию, высшее и незаконченное высшее образование было у 60%, в Канаду - у 59%, в США - у 48% и в Израиль - у 32,5%. Почти каждый десятый из выехавших - кандидат или доктор наук. По ряду расчетов, ежегодные потери России от 'утечки умов' оцениваются в 3 млрд. долл., а с учетом упущенных возможностей - в 50 - 80 млрд. долл. В своем большинстве Россию покидает молодежь, что в результате приводит к старению научной интеллигенции. Значительная часть интеллигенции, эмигрирующей из России, - это мужчины, что, несомненно, ведет к феминизации науки внутри страны, к однобокости ее развития, не говоря уже о том, что это может стать причиной серьезных демографических деформаций. Кроме этого, эмиграция научной интеллигенции приведет к резкому замедлению развития приоритетных направлений наук, особенно в фундаментальной;

миграция низкоквалифицированных кадров.

миграция низкоквалифицированных кадров. После окончания Второй мировой войны индустриальные стра-

166

ны старались не принимать данный тип мигрантов, так как это экономически невыгодно и социально пагубно. На этом выстроена иммиграционная политика развитых стран. Однако действительность такова, что глобальные города требуют новых армий низкоквалифицированных рабочих для строительства, швейной промышленности, обработки сельхозпродукции и сфер обслуживания. Демографическая и образовательная ситуация в развитых странах такова, что низкоквалифицированные мигранты остаются жизненно необходимыми, хотя использование данной дешевой рабочей силы преследуется экономической и политической властью.

Это порождает нелегальную миграцию.

Это порождает *нелегальную миграцию*. Данный тип мигрантов, с одной стороны, можно рассматривать не только как тип мигрантов, но и как усиливающуюся тенденцию в миграционных процессах как в мире в целом, так и в России. На сегодняшний день нет точных данных ни у Росстата, ни у МВД, ни у Министерства иностранных дел, ни у других структур о количестве иностранцев, находящихся на территории России. По данным Федеральной пограничной службы, в 2001 г. в Российскую Федерацию въехало с различными целями - служебными, частными, транзитными, туристическими - 15 млн. человек. Это представители в первую очередь стран СНГ, Китая, Вьетнама, Пакистана. Выехало за этот же период 11,5 млн. человек. Таким образом, образуется разница в 3 - 3,5 млн. человек, которая нигде не зарегистрирована и не учтена.

По данным других ведомств и экспертов, численность нелегальных мигрантов в России колеблется от 1,0- 1,5 (по данным Федеральной миграционной службы) до 4 млн. человек (по оценкам экспертов Института социально-экономических проблем народонаселения РАН). По оценкам комитета по международным делам Государственной думы РФ, на территории России находится около 10 млн. незаконных иммигрантов.

Третья тенденция: расширение вынужденной миграции.

Третья тенденция: расширение вынужденной миграции. По оценкам специалистов, в общей сложности около 50 млн. людей в мире могут на сегодняшний день считаться жертвами вынужденного перемещения. В это число входят 22,3 млн. лиц, являющихся объектами прямой заботы УВКБ ООН по делам беженцев, 20 млн. внутренне перемещенных лиц, а также около 3 млн. палестинских беженцев, которым оказывает помощь Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ.

167

171

озных свободах между странами, которое будет заставлять людей искать через миграцию способы улучшения своей жизни; политические и гражданские конфликты, которые вынудят десятки тысяч людей искать более безопасные места жительства; прогрессирующая деградация окружающей среды; трудовой спрос в стареющих обществах (через 5 лет здесь будет около 50% пенсионеров); увеличивающееся число мигрантов, решающих и вынужденных возвратиться домой.

Миграция и здоровье населения.

Миграция населения порождает множество экономических, политических и социальных проблем, в том числе проблему влияния миграции на состояние общественного здоровья населения принимающего социума и самих мигрантов. Эта проблема мало изучена. Одним из первых шагов в данном направлении можно считать круглый стол 'Миграция и здоровье: корреляции, последствия, решения', проведенный под эгидой Международной организации по миграции (МОМ) в начале 2002 г. в Москве, на котором состоялось обсуждение этой проблемы.

На основе данных, представленных на этом форуме, проанализирована взаимосвязь миграции с распространением различных заболеваний, в первую очередь инфекционных. Недаром большую группу заболеваний называют 'карантинными инфекциями', или 'болезнями, регулируемые международными правилами', т.е. болезнями, меры защиты от которых вот уже около полутора столетий регулируются различными санитарными конвенциями. К такого рода болезням относят инфекционные, способные к эпидемиологическому распространению с охватом больших масс населения и вызывающие крайне тяжелое протекание самой болезни, а также высокую летальность.

Следует заметить, что среди заболеваний, связанных с перемещением больших масс людей, наиболее характерным и известным является чума, которая получила название 'черной смерти'. История ее появления описывается еще в связи с исходом евреев из Египта. Не раз чума появлялась и в России. Особенно опустошительные последствия она произвела в 1350 г., когда, проникнув в Россию, она поразила Новгородскую землю и Смоленск. Так, в Белозерске умерли, как утверждают историки, все жители, а в Смоленске осталось в живых три человека. Чума гуляла по России и в XVII - XIX вв. Последние ее вспышки отмечены в начале XX в. в Закаспийской области.

172

Угроза эпидемиологических вспышек чумы не исключена и в наши дни, особенно в связи с увеличением интенсивности различных видов международной и внутренней миграции населения, военными конфликтами. Всемирной организацией здравоохранения установлено, что с 1959 по 1994 г. в мире зарегистрировано более 62 тыс. случаев чумы в 39 странах на различных континентах. Сегодня наиболее вероятными источниками 'черной смерти', по заключению медиков, могут стать Южная, Центральная и Юго-Восточная Азия, Ближний Восток и Северная Африка (вероятность ее укоренения, к счастью, низкая).

К острозаразным заболеваниям относится и *холера*. Впервые она замечена и описана в Индии в X в. до н.э. В начале XIX в. холера начала распространяться по Азии, Европе, Африке и Америке. Немало тому способствовали паломники и эмигранты. За последние два столетия Россия неоднократно становилась 'жертвой' этой болезни. Пять пандемий холеры унесли 2,2 млн. жизней россиян. При этом доля смертельных исходов в результате страшных эпидемий колебалась от 37,0% (третья пандемия - 1865 - 1873 гг.) до 45,7% (пятая пандемия - 1902-1926 гг.).

И в настоящее время вспышки холеры представляют высокую опасность для России. Наиболее вероятные ее источники - Индия, Пакистан, Ближний Восток. Так и случилось у нас в 1994 г., когда эпидемиологическая ситуация по холере резко обострилась. Ее завезли через Дагестан паломники, идущие через Турцию и Иран в Саудовскую Аравию. Распространение, как правило, происходило контактно-бытовым путем, в том числе при совершении религиозных ритуалов. В то время было зарегистрировано более тысячи случаев заболевания холерой. Несмотря на относительно благополучную обстановку по холере в России после 1995 г. (зарегистрированы лишь единичные случаи), ситуация по ней в ряде стран ближнего зарубежья - Узбекистане,

Таджикистане, а также в Индии, в странах Латинской Америки, с которыми Россия имеет широкие экономические и культурные связи, остается тревожной. С этих территорий в любой момент может произойти занос болезни (вероятность укоренения высокая).

К числу заболеваний, которые 'активно' распространяются мигрантами, относится *малярия*. Когда-то это заболевание было широко распространено на территории Советского Союза, в том числе и в России. В середине 30-х гг.

173

182

Кроме того, необходимо, на наш взгляд, организовать строгий медико-эпидемиологический контроль за здоровьем всех лиц, въезжающих на территорию России; разработать комплексную программу неотложных мер охраны здоровья вынужденных переселенцев и беженцев; организовать статистический учет и отчетность заболеваемости вынужденных переселенцев и беженцев; адаптировать систему профилактических и реабилитационных мероприятий к этапам медицинского обслуживания семей мигрантов; определить в системе здравоохранения структурное подразделение, отвечающее за вышеперечисленные проблемы; организовать систему медицинского просвещения миграционного населения по вопросам здорового образа жизни.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 179-181; Социальная политика: Энциклопедический словарь / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2005. С. 344 - 345; *Юдина Т.Н.* Здоровье и миграция: особенности взаимодействия // Здоровье человека: социогуманитарные и медико-биологические аспекты. М.: Институт человека, 2003. С. 130-136; *Юдина Т.Н.* Социология миграции: к формированию нового научного направления. М: Издательско-торговая корпорация 'Дашков и К^о', 2003. С. 14- 15, 254 - 308; *Юдина Т.Н.* Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. С. 36.

Миграция экологическая.

Миграция экологическая. Экологические мигранты - лица, вынужденные покинуть места своего постоянного проживания и перемещающиеся в пределах своей страны или пересекающие ее границы вследствие резкого ухудшения состояния окружающей среды или экологических катастроф. Изменения в экологии и окружающей среде проявляются в разнообразных формах. Они могут быть внезапными и непредвиденными (например, стихийные бедствия, землетрясения, циклоны и т. п.) или же иметь более плавный характер (например, длительные по времени процессы опустынивания и деградации земель).

Люди, подвергшиеся переселению вследствие изменений в окружающей среде, как правило, не рассматриваются в качестве беженцев, даже если они при этом вынуждены пересекать национальную границу и переселяться в другую страну. Это объясняется тем, что в отличие от беженцев,

183

которые лишены защиты со стороны своего государства и в связи с этим для обеспечения личной безопасности прибегают к помощи международного сообщества, экологические мигранты, как правило, могут рассчитывать на защиту своего государства, даже если его возможности по оказанию чрезвычайной помощи или долгосрочному содействию в восстановлении экологии ограничены. Исключения из этого правила бывают при ситуациях, когда действия по разрушению окружающей среды, такие, как отравление источников, сжигание посевов или осушение болотистых местностей, умышленно используются для преследования, запугивания или перемещения определенных групп населения. В этих случаях пострадавшее население, покидающее свою родину в поисках защиты в другом государстве, вполне обоснованно может рассматриваться в качестве беженцев.

ООН выделяет шесть типологических факторов экологических миграций:

элементарные разрушения (циклоны, вулканы, землетрясения и другие естественные бедствия);

биологические разрушения (насекомые, вредители, флора);

техногенные разрушения, вызванные взаимодействием экологических и человеческих действий в течение длительного периода (вырубка лесов, деградация земли, эрозия почвы, опустынивание и т.д.);

случайные разрушения как побочные продукты индустриальной революции (например, отравления при использовании химикатов и т.д.);

разрушения, вызванные развитием и урбанизацией;

разрушения, вызванные войной.

Сведения об экологических мигрантах сегодня крайне неполны как в общемировом масштабе, так и в России. Учет этой категории мигрантов в РФ ведет Росстат по причине 'Экологическое неблагополучие'. Так, например, в 1990 г. число лиц, менявших место жительства по экологическим мотивам, составило в Российской Федерации примерно 500 тыс. человек. В середине 1990-х гг. отмечался стихийный отток населения из таких крупных индустриальных центров, как Кемерово, Ангарск, Кириши, Дзержинск и др.

Источник: *Юдина Т.Н.* Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 296 - 297, 318.

Миграция экономическая - добровольная, чаще всего возвратная, миграция, в основе которой лежат экономические мотивы.

Миграция экономическая - добровольная, чаще всего возвратная, миграция, в основе которой лежат экономические мотивы. Она может выступать в виде постоянной, сезонной, маятниковой, эпизодической миграции (например, в виде 'челночной') и иногда в виде безвозвратной миграции. Особой формой экономической миграции является нелегальная миграция.

Законодательством большинства западных стран предусмотрены различные процедуры в отношении экономических мигрантов в зависимости от их иммиграционных намерений (поработать и уехать или остаться на длительное/постоянное проживание). Различные категории виз, предоставляемых экономическим иммигрантам, позволяют жестко разграничивать их на временных и постоянных работников, предпринимателей, инвесторов.

Визы, выдаваемые временным работникам, как правило, не могут служить основанием для получения каких-либо правовых статусов, и по окончании их действия мигрант обязан покинуть страну. Для иммигрантов, ориентированных на длительное/постоянное проживание в стране, существуют различные системы отбора, итогом прохождения которого является получение иммигрантом соответствующей визы и правового статуса.

Приведем примеры из практики некоторых стран по отбору экономических иммигрантов.

Канадская балльная система для отбора экономических иммигрантов,

Канадская балльная система для отбора экономических иммигрантов, рассчитанная на иммигрантов, прибывающих на постоянное место жительства (программа Skilled Worker), признана лучшей в мире и взята за основу рядом стран. Чтобы воспользоваться данной программой, от претендента требуется, чтобы его личные и профессиональные качества позволяли ему квалифицироваться на получение иммиграционной визы. Например, необходимо владеть английским языком как минимум на среднем уровне, иметь как минимум 1 год стажа по профессии, входящей в Canadian National Occupational Classification, иметь законченное высшее или профессиональное образование, иметь возможность показать наличие финансов в размере не менее 8 тыс. долл. на одного мигранта либо 10 тыс. долл. на супружескую пару и т.д.

Система оценок бизнес-иммигрантов базируется на тех же показателях, что и для отбора квалифицированных специалистов, однако существенно отличаются предъявляемые требования. Так, общее требование к заявителям

185

186

труда должны быть эквивалентны тому, что предусмотрено для американских работников) и прохождение процедуры трудовой сертификации в министерстве труда, удостоверяющей, что на внутреннем рынке труда нет претендентов на занятие данной вакансии.

В случае, если специальность потенциального иммигранта входит в так называемый 'Список А', отражающий текущие потребности страны в специалистах определенных отраслей, прохождение процедуры сертификации отменяется.

Подобные списки, отражающие реальную потребность экономики в тех или иных специалистах, существуют также в некоторых других странах, например, в *Ирландии*.

Ряд европейских стран при решении вопроса о предоставлении разрешения на работу иностранному гражданину руководствуются текущим состоянием рынка труда. Типичным примером может служить законодательство *Германии*: в соответствии с законодательством этой страны мигранту может быть предоставлена работа, только если наниматель сможет доказать, что ему, во-первых, необходим работник именно с такими профессиональными знаниями, а во-вторых, что на это рабочее место не претендует какой-либо гражданин Германии или гражданин Европейского союза. Разрешение на работу выдается сроком только на один год.

В России

В *России* основанием для занятия трудовой деятельностью для иностранного гражданина является получение разрешения на работу. Данная процедура является одинаковой для всех временно пребывающих.

В качестве ограничительной меры использования труда иммигрантов, а также как инструмент гарантированной государственной помощи иммигрантам в России используется *метод квотирования*. Региональные квоты на принятие мигрантов введены с 2003 г. согласно Постановлению Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. ? 790. Они определяются Правительством РФ по представлению самих регионов. Распределение квот на 2003-2004 гг. показало, как российские регионы видят и определяют свои потребности в разных категориях иммигрантов. Оказалось, что одним федеральным округам (Центральному, Южному, Уральскому и Дальневосточному) нужнее трудовые (временные) иммигранты, а другим (Северо-Западному, Приволжскому и Сибирскому) - постоянные жители и потенциальные граждане. С учетом прогнозных расчетов потребности в рабочей силе на 2004 г. были установлены квоты на при-

187

влечение трудовых мигрантов и их территориальное размещение (см. таблицу).

Распределение на 2004 г. квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности

№ п/п	Наименование региона	Количество приглашений (шт.)
Российская Федерация		213000
<i>Центральный федеральный округ</i>		<i>58414</i>
1	Белгородская область	300
2	Брянская область	41
3	Владимирская область	1000
4	Воронежская область	685
5	Ивановская область	100
6	Калужская область	800
7	Костромская область	200
8	Курская область	800
9	Липецкая область	700
10	Московская область	10 000
11	Орловская область	165
12	Рязанская область	100
13	Смоленская область	102
14	Тамбовская область	165
15	Тверская область	735
16	Тульская область	1000
17	Ярославская область	700
18	г. Москва	40 821
<i>Северо-Западный федеральный округ</i>		<i>13 891</i>
19	Республика Карелия	300
20	Республика Коми	300
21	Архангельская область	266
22	Вологодская область	300
23	Калининградская область	4875
24	Ленинградская область	800
25	Мурманская область	600
26	Новгородская область	180
27	Псковская область	970
28	г. Санкт-Петербург	5000
29	Ненецкий АО	300
<i>Южный федеральный округ</i>		<i>15 715</i>
30	Республика Адыгея	30
31	Республика Дагестан	540

188

№ п/п	Наименование региона	Количество приглашений (шт.)
32	Республика Ингушетия	0
33	Кабардино-Балкарская Республика	100
34	Республика Калмыкия	337
35	Карачаево-Черкесская Республика	55
36	Республика Северная Осетия-Алания	478
37	Чеченская Республика	0
38	Краснодарский край	6100
39	Ставропольский край	875
40	Астраханская область	2000
41	Волгоградская область	2000
42	Ростовская область	3200
<i>Приволжский федеральный округ</i>		<i>18 685</i>
43	Республика Башкортостан	4470
44	Республика Марий Эл	200
45	Республика Мордовия	30

46	Республика Татарстан	2870
47	Удмуртская Республика	165
48	Чувашская Республика	61
49	Кировская область	220
50	Нижегородская область	1330
51	Оренбургская область	1355
52	Пензенская область	550
53	Пермская область	1500
54	Самарская область	3000
55	Саратовская область	334
56	Ульяновская область	2500
57	Коми-Пермяцкий АО	100
<i>Уральский федеральный округ</i>		<i>20 019</i>
58	Курганская область	200
59	Свердловская область	5250
60	Тюменская область	1425
61	Челябинская область	3240
62	Ханты-Мансийский АО	2885
63	Ямало-Ненецкий АО	7019
<i>Сибирский федеральный округ</i>		<i>24 726</i>
64	Республика Алтай	33
65	Республика Бурятия	2000
66	Республика Тыва	150
67	Республика Хакасия	6
68	Алтайский край	295

189

191

7) направлять в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, информацию о самовольном оставлении иностранным работником места работы или места пребывания.

Депортация осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина, или за счет пригласившего его органа, или за счет средств федерального бюджета.

Модели миграционных процессов.

Модели миграционных процессов. Миграция - сложный социальный процесс, тесно связанный как с экономическим уровнем развития того или иного общества, так и с социальными преобразованиями в нем. Миграция как системный элемент существовала в различных видах. Можно выделить следующие основные модели миграционных процессов раннего и современного периодов глобализации;

■ Вынужденно-принудительная модель миграционных процессов - характерна для периода массовой колонизации.

■ *Вынужденно-принудительная модель миграционных процессов* - характерна для периода массовой колонизации. Она соответствовала потребностям имперских центров Западной Европы в создании и развитии колониальной системы. Именно на тот период пришлось расцвет 'дальней' торговли и открытие глобальных линий связи (см. схему).

явление уникальных технических изобретений в судостроении
 совершенствование картографии и навигации
 явление нового оружия
 расширение межконтинентальной торговли
 открытие глобальных линий связи



Новый виток территориальных миграций
 Новые виды миграции

Формирование капиталистического рынка и миграции конца XV-начала XVI столетия

Создание новых капиталистических рынков и развитие цивилизации в Новом Свете побудили большое количество европейцев покинуть Европу и перебраться в Америку и Африку, чтобы управлять новыми колониями. Основные маршруты торговли и колонизации пролегали между Западной Европой, западным

побережьем Африки и Америкой. Перемещение товаров и оружия из Европы в Африку, африканских рабов в Америку, сырого хлопка и сахара из

182

Америки обратно в Европу образовали своеобразный трансатлантический треугольник.

Самой важной составляющей товарообмена того времени было транспортирование рабов. Между 1500 и 1850 гг. приблизительно 10 млн. рабов были перевезены из Африки в Америку.

Работорговля представляла собой форму депортации.

Депортации рабов из Африки некоторыми странами Европы по векам, тыс. чел.

Страны	XVI в.	XVII в.	XVIII в.	XIX в.	Всего
Португалия	50	600	2000	1200	3850
Испания	75	300	600	600	1575
Англия	-	300	1800	-	2100
Франция	-	160	1400	50	1610
Нидерланды	-	н.д.	н.д.	н.д.	1000
Итого	125	Более 1360	Более 5800	Более 1850	10 035

Основным мотивом работорговли было получение экономической выгоды от эксплуатации дешевых рабочих рук на плантациях колониальных владений и в домашнем хозяйстве. Первыми стали заниматься работорговлей португальцы, начавшие данный вид 'бизнеса' в 1441 г., с 1501 г. в процесс работорговли включились испанцы, а с 1562 г. - англичане. Постепенно 'человеческие ресурсы' на западе Африки истощились: 'отработанная зона' активной работорговли, образовавшись в районе теперешнего Сенегала, быстро продвигалась в направлении Берега Слоновой Кости, затем Нигерии, а к концу XVIII в. - в сторону Конго и далее на юг, вплоть до Анголы.

Арабская же работорговля не прекратилась и после того, как колонизировавшая Африку Европа официально отказалась и отмежевалась от рабства: в Омане и на Занзибаре рынки рабов функционировали еще в конце XIX в.

На территорию современных США первые 20 африканских рабов были привезены в 1619 г. в штат Виргиния. Всего с XVI в. до середины XIX в. в Америку было депортировано приблизительно 11 млн. черных рабов. Если же учесть погибших при поимке или перевозке, то цифру 'затронутых' депортацией людей следует увеличить до 15 млн. человек.

В XVIII в. ввоз рабов и их продажа на невольничьих рынках Америки подвергались резкой критике. Во мно-

193

194

и Америку. Большое количество людей было перемещено не только из родных мест, но и 'приговорено' к работе на новом месте. Возник трансатлантический треугольник: Европа - Африка - Америка - Европа; продолжались принудительное переселение преступников из Европы в Австралию и Америку (1788 г.), а также миграция свободных белых переселенцев из Европы в Северную и Южную Америку, Австралию (1793 г.), Новую Зеландию, Южную Африку.

Можно сказать, что если раньше свободная белая колонизация составляла небольшую долю в миграционных потоках, то в этот период она стала основной. Это 'большое переселение' европейцев явилось ровесником индустриальной революции и быстрой урбанизации в Европе.

Последствия международных колониальных миграций представлены на схеме.

Доминирование над местным населением и его эксплуатация Геноцид физический и культурный над местным населением Образование новых наций на основе новых поселений		Изменение в экономической структуре и культурах Исключение и маргинализация исконных народов Разрушение местных сообществ Появление расистских стереотипов
--	--	---

Последствия международных колониальных миграций

Миграции, таким образом, неразрывно связаны с социальными и экономическими преобразованиями в период колонизации.

В русле общемировых тенденций происходило освоение (колонизация) огромной части евразийского континента, где в XIX в. завершилось создание Российской империи.

История внутренней миграции населения России, связанной с заселением страны, на каждом историческом этапе имела специфические черты, но в целом характеризовалась относительной устойчивостью в направлениях. Так, в IX-XII вв. славянское население Древней Руси постепенно заселяло территорию в бассейне рек Оки, верхней Волги, Севера. В XIII-XIV вв. усилились передвижения на север и северо-восток Восточной Европы. Начавшийся в XVI в. устойчивый и центробежный миграционный процесс повлек за собой перемещение населения на юг

195

от первоначального центра Русского государства. Отсюда население пошло в Новороссию, на Кавказ, за Волгу и далее за Каспийское море, особенно за Урал, в Сибирь, до берегов Тихого океана. Как отмечает В.О.

Ключевский, история Российского государства - это история непрерывно колонизируемой страны. По словам А. Ахизера, 'процесс колонизации, игравший столь важную роль в истории Российского государства, по своей сути был одновременно колонизацией - миграцией'.

Процесс колонизации, сыгравший столь важную роль в истории Российского государства, по своей сути был колонизацией-миграцией. Но колонизация-миграция территорий России имеет ряд специфических черт по сравнению с другими странами:

массовая колонизация восточных и южных регионов осуществлялась позднее, чем в западных странах (за исключением Сибири);

в отличие от колоний других стран (например, Испании, Великобритании) осваиваемые и заселяемые территории представляли собой сопредельные земли, находившиеся в непосредственной близости от метрополии и задолго до начала активной колонизации имевшие с ней торгово-экономические связи;

история колонизации Россией сопредельных районов не знала гибели не только миллионов (как в Северной Америке), но даже и тысяч их коренных жителей, либо принудительного сселения аборигенов в резервации (как, например, было при колонизации Северной и Центральной Америки, Австралии).

■ **Индустриально-классическая модель миграционных процессов - характерна для периода с начала XIX столетия и до середины XX в.**

■ *Индустриально-классическая модель миграционных процессов* - характерна для периода с начала XIX столетия и до середины XX в.

Миграционные перемещения этого периода были обусловлены двумя взаимосвязанными процессами: с одной стороны, продолжающейся колонизацией, а с другой стороны, индустриализацией в странах Западной Европы. Они характеризовались переселением без каких-либо ограничений, главное в них - экономические мотивы. Другая особенность этого периода - расширение районов выбытия мигрантов и усиление культурного различия между ними и коренными жителями мест вселения.

В этот период наблюдается активная миграция европейцев в Южную Африку, Австралию, Новую Зеландию, Канаду, Южную Америку и особенно в Северную Аме-

196

198

с 21% прироста общей численности населения. При этом доля самого городского населения в России составляла всего 15 - 20%, тогда как в Западной Европе и Северной Америке - в среднем около 50% (а в Великобритании и других индустриальных странах она превышала 70%).

За период Первой мировой и Гражданской войн процесс урбанизации в России практически приостановился, и только с середины 20-х гг. начался стремительный рост городского населения, который в годы первых пятилеток прибавлялся примерно по 6,5% в год. Прирост городского населения происходил в основном за счет миграции населения из сельской местности в промышленно развитые регионы России. Так, между переписями 1926-го и 1939 г. сельская местность потеряла в миграциях 18,7 млн. человек (т.е. практически весь естественный прирост).

В результате Второй мировой войны деревня понесла двойные потери: гибель людей во время войны, а после нее - массовый уход в восстанавливаемые города. В начале 1951 г. сельское население СССР было на 22 млн. человек (на 17%) меньше, чем в 1939 г., а отток между переписями 1939-го и 1959 г. достиг 25 млн. человек, в 2,5 раза превысив естественный прирост. Только примерно с 1950 г. миграцию сельского населения в СССР можно рассматривать как процесс, обусловленный исключительно ростом городов внутри страны.

В 1960-1970 гг. города росли высокими темпами, приняв из села за 30 лет (с 1959-го по 1989 г.) почти 40 млн. человек, из которых 22 млн. дали села России. Таким образом, можно утверждать, что урбанизация привела к резкому повышению социальной и миграционной мобильности населения России. Если в начале XX в. только 1 из 6 - 7 жителей жил там, где родился, то к началу 90-х гг. - каждый второй. Кроме того, с урбанизацией сопряжены важнейшие социальные перемены - эволюция демографических процессов, эволюция расселения, структурные сдвиги в экономике и, как следствие, трансформация образа жизни и формирование иного типа личности, сильно отличного от исходного, присущего аграрному обществу.

Итак, индустриально-классический этап миграций в мире закончился в середине 70-х гг. XX в.

Достаточно очевидной представляется связь между миграциями и мировыми войнами.

Миграции в период и после Первой мировой войны.

199

Первые в XX столетии беженцы в Европе появились в результате Балканской войны 1912-1913 гг., бывшей своего рода прелюдией к Первой мировой войне.

В 1913 г. состоялся массовый 'обмен' населением между Турцией и Болгарией - каждая сторона передала другой приблизительно по 50 тыс. человек.

Не дожидаясь объявления войны, в 1914 г. Россия приступила к арестам и высылкам поданных Германии, Австро-Венгрии и Турции. Депортировали при этом не только 'подозреваемых в шпионаже', но и вообще всех лиц

призывного возраста нескольких национальностей - немцев, австрийцев, венгров, поляков, евреев. Исключение делалось только для чехов, сербов и русинов.

Неслыханный прежде по своей масштабности обмен гражданами произошел согласно Лозаннскому мирному договору в 1923 г. между Турцией и Грецией: около 400 тыс. турок было переселено из Греции в Малую Азию, откуда, в свою очередь, было депортировано около 1,2 млн. греков.

После поражения Германии в Первой мировой войне и сокращения ее территории из Прибалтики в оставшуюся часть Германии переселились около 1 млн. немцев. В то же время в Польшу хлынул поток беженцев из восточной Украины и Белоруссии.

В 1922 г. первые еврейские эмигранты покинули фашистскую Италию. Правительство страны пыталось ограничить эмиграцию в Америку, а в 1930-е гг. направить переселенческий поток во вновь приобретенные колонии. Однако успеха эта мера не принесла: из 400 тыс. итальянцев, мигрировавших в Ливию и Эритрею, к началу Второй мировой войны вернулись около 50%.

Постепенно нарастала волна еврейских эмигрантов после прихода к власти нацистов и начала систематического преследования евреев в Германии. На первых порах евреи искали убежище в соседних странах - Франции, Швеции, Швейцарии, Чехословакии, а также в СССР. Центрами первой волны еврейской эмиграции стали Париж, Амстердам и Прага.

Социальное положение эмигрантов зависело от разрешения на пребывание в стране, получения вида на жительство, материального положения. В большинстве стран, куда эмигрировали евреи, действовал запрет на работу иностранцев, государственные службы могли интернировать нежелательных иностранцев на родину.

200

203

1963 г.). Во Франции в 1945 г. был создан офис национальной иммиграции (ONI), широко использовались сельскохозяйственные рабочие из Испании. В Швейцарии проводилась политика крупномасштабного трудового импорта: 1/3 рабочей силы к 1970 г. здесь были иностранцами. В Германии был создан государственный аппарат вербовки рабочей силы.

О масштабах миграции в *странах Западной Европы* после Второй мировой войны можно судить по данным таблицы.

Доля иммигрантов в населении некоторых стран Западной Европы в 1950-1974 гг., тыс. человек

Страна	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1975 г.	% от всего населения в 1975 г.
Бельгия	354	444	716	835	8,5
Франция	2128	2663	3339	4196	7,9
Германия	548	686	2977	4090	6,6
Великобритания	1573	2205	3968	4153	7,8
Нидерланды	77	101	236	370	2,6
Швеция	124	191	411	410	5,0

О последствиях крупномасштабной иммиграции для стран Европы можно судить на примере Франции. К 1970 г. во Франции проживали 600 тыс. алжирцев, 140 тыс. марокканцев, 90 тыс. тунисцев, а также иммигранты из Сенегала, Мали, Мавритании. Они мигрировали как граждане Франции или как льготные категории. Большое количество мигрантов составляли нелегальные мигранты, в основном мужчины, главным образом низкоквалифицированные рабочие. Во Франции в этот период формировались районы отдельного проживания мигрантов (1960 г. - первые трущобы). В 1973 г. - в стране начались расовые кампании.

Что же касается особенностей иммиграции в *США*, то их можно представить следующим образом: до 1960 г. - 250 тыс. человек прибывали ежегодно, а с 1961-го по 1970 г. - по 330 тыс. человек. В 1965 г. с целью создания системы международной миграции был принят закон об иммиграции и национальности. В этот период осуществлялись прием временных рабочих-мужчин из Мексики и стран Карибского бассейна, а также официальная вербовка или молчаливый допуск трудовых мигрантов ('Условие Техаса').

204

Особенности иммиграции в *Канаду* заключались в проведении политики массовой иммиграции. В 1950- 1960-е гг. в страну допускались только европейцы - выходцы из Англии, Восточной и Южной Европы, Германии, Италии, Голландии. В 1966 г. началась иммиграция и неевропейских мигрантов из Ямайки, Индии, Филиппин. Стала поощряться семейная иммиграция.

Особенности иммиграции в *Австралию* состояли прежде всего в осуществлении программ иммиграции для увеличения численности населения по экономическим и стратегическим причинам. В послевоенный период ежегодно в страну прибывали 70 тыс. мигрантов, однако соблюдалась строгая пропорция въезда - 10 британских к одному иностранному. Беженцы из балтийских и славянских стран принимались как 'приемлемые в расовом

отношении'. В дальнейшем было расширено понятие 'приемлемых иммигрантов' за счет северных европейцев, затем южных. Поощрялась семейная иммиграция, однако избыток мужчин в стране привел к необходимости поощрять миграцию женщин (как глав семейств). С 1947-го по 1973 г. иммиграция обеспечила 50% роста рабочей силы в Австралии.

Итак, можно сформулировать общие особенности индустриально-классических миграций: господство экономических побуждений; расширение диапазона областей происхождения миграционных потоков; увеличение культурного различия между иммигрантами и населением принимающих стран; начало процессов маргинализации иммигрантов, не имеющих гражданства, с учетом их положения на рынке труда и как этнического меньшинства.

■ Диффузная модель миграционных процессов

■ *Диффузная модель миграционных процессов* - модель миграционных процессов периода 1970- 1990-х гг. Миграционные процессы этого периода неразрывно связаны со сложными структурными изменениями в новом международном разделении труда, с геополитическими преобразованиями, которые, в свою очередь, самым тесным образом связаны с глобализацией.

В этот период в западных государствах миграционные потоки уже в меньшей степени зависели от развития сферы материального производства (из-за их частичного перемещения в новые индустриальные центры Юго-Восточной Азии), а в большей - от новых отраслей в сфере обслуживания. При этом экономические преобразования

205

совпали с новыми формами политических кризисов, которые также стали стимулами изменений в видах миграций (например, увеличивающаяся нестабильность в Латинской Америке вызвала большое число мигрантов из данного региона).

С начала 90-х гг. XX столетия масштабы миграционных процессов приобрели беспрецедентный размах. В настоящее время количество людей, живущих вне стран своего рождения или гражданства, оценивается в 175 млн. человек, что составляет почти 3% от общей численности населения мира. При этом интенсивность международной миграции существенно уступает внутренним миграционным перемещениям. По экспертным оценкам ООН, внутренняя миграция начиная с 80-х гг. прошлого столетия составляет от 750 млн. до 1 млрд. человек (мигрировал почти каждый шестой житель планеты).

Особенности экономического развития высокоразвитых стран в тот период вызывали их потребность как в высококвалифицированных, так и в низкоквалифицированных рабочих в сфере услуг, в появлении неформальных секторов в экономике, в увеличении разрыва в оплате труда по полу, возрасту и этнической принадлежности.

Взаимосвязь между миграциями и социальными изменениями стала более сложной, чем на предыдущих исторических стадиях. Миграционные процессы начали играть роль одного из главных факторов социальных преобразований и развития как в странах 'получения', так и в странах 'отдачи'.

Международные мигранты концентрируются в определенных странах и регионах мира. Самая высокая доля иммигрантов сосредоточена в Океании (17,8%), Северной Америке (8,6%) и Западной Европе (6,1%). 90% международных мигрантов проживают в 55 странах, из них в десяти странах (США, Индии, Пакистане, Франции, Германии, Канаде, Саудовской Аравии, Австралии, Великобритании и Иране) иммигранты составляют 55% от общего числа международных мигрантов. В результате фактор миграции сильнее воздействует именно на эти страны, где иммигранты составляют 4,6% от численности постоянного населения, в то время как в развивающихся странах их не более 1,6%. Столь высокая концентрация некоренного населения негативно сказывается на социальных отношениях, культуре, национальной идентичности и политике в этих странах.

206

Численность мигрантов в основных регионах мира, тыс. человек

Регионы	1990 г.	2000 г.	Разница	
			в тыс. человек	в %
Мир в целом	14 3956	174781	20 825	13,5
Африка	16 221	16 277	56	0,3
Азия	49 956	49 781	-175	-0,4
Европа	48 437	56 100	7663	15,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	6994	5944	-1051	-15

Северная Америка	27 597	40 844	13 248	48
Океания	4751	5835	1084	22,8

Особенностью этого периода является усиление потоков мигрантов из Восточной Европы в Западную, что связано с распадом СССР и блока социалистических стран.

В то же время миграционные процессы как фактор социальных преобразований влияют и на страны, утрачивающие часть своего населения. Эти воздействия не могут быть охарактеризованы как исключительно положительные или отрицательные. С одной стороны, миграция вызывает определенные изменения в социальном устройстве обществ эмиграции: здесь становится все более ощутимой нехватка трудовых ресурсов, деформируется половозрастная структура населения за счет убытия из его состава наиболее здоровых, молодых, профессионально подготовленных граждан. Естественно, эти процессы порождают не только дефицит трудовых ресурсов, но и вносят изменения в традиционные роли членов семей и их отношения. С другой стороны, доходы, посылаемые эмигрантами в свои страны, дают средства для развития национальных экономик этих стран, изменения социально-экономического положения семей эмигрантов.

Влияние иммиграции на общества стран въезда заключается в том, что в них происходят существенные социальные изменения. Например, расширение 'иммиграционной экспансии' во второй половине XX в. привело к тому (а это мало кто предвидел), что появились общества с большим культурным и этническим разнообразием. Каждой из принимающих мигрантов стран пришлось выбирать собственный путь регулирования этого процесса.

207

■ Транснациональная модель миграционных процессов -

■ *Транснациональная модель миграционных процессов* - новейшая модель, которая начала формироваться как результат установления постоянных межнациональных связей и космополитического самосознания у определенных групп мигрантов.

Нарастание интенсивности миграционных процессов (вызывающих временные, циклические и возвратные перемещения значительных масс населения), постоянная связь между людьми различных континентов благодаря возможностям новых информационных технологий привели к возникновению и распространению *межнациональных общин*. Понятие межнациональных общин не ново. Понятие диаспоры известно с древних времен, оно использовалось для обозначения переселенных народов или 'рассеянных' по всему миру людей (подобно евреям и африканским рабам), а также торговых групп (греки в Западной Азии и Африке, арабские торговцы, которые принесли ислам в Юго-Восточную Азию) и трудовых мигрантов (индейцы в Британской империи и т.д.). Но в настоящее время межнациональные общины распространяются значительно быстрее. Это связано с процессами глобальной интеграции 'место - время'; частично это и технологическая проблема: современный транспорт и доступная электронная связь в реальном масштабе времени. Но все же это прежде всего социальная и культурная проблема: быстрое распространение межнациональных общин обусловлено изменениями в социальных структурах и в отношениях в обществе, их влиянием на изменение социокультурных ценностей. Вероятно, это будет иметь важные последствия, возможные направления которых только начинают исследовать.

Установление межнациональных связей и само межнациональное сознание будут преобладающей формой мигранта будущего - *транснационального мигранта*. Транснациональные мигранты подобны космополитам, способным пересекать культурные границы и создавать сложные или гибридные общества. Некоторые исследователи утверждают, что межнациональное сознание транснациональных мигрантов основано на их общей этнической принадлежности: они чувствуют солидарность со своими этносами как у себя на родине, так и в других местах своего проживания. При таком подходе переоценивается исключительная национальная идентичность транснациональных мигрантов, а межнациональные общины принимают

208

210

В современных условиях демократические правительства сосредоточивают внимание прежде всего на решении вопросов своего государства, но все больше проблем в связи с миграцией возникает на межнациональном (межстрановом) уровне.

Особенности поведения транснациональных мигрантов состоят в том, что они находятся в состоянии выбора:

- между окончательным поселением или возвращением;
- между ассимиляцией и формированием сообществ в местах нового пребывания;
- формы своего участия в жизни общества приема;
- формы отношений с родиной;
- взаимосвязей с этническими образованиями в стране иммиграции.

Есть все основания полагать, что подвижность населения будет увеличиваться в объемах, становиться все более разнообразной как по социальным, так и по культурным характеристикам. В глобализирующемся мире миграция становится одной из наиболее действенных движущих сил, меняющих социальный ландшафт. С одной стороны, миграционные процессы сегодня - результат вступления отдельных сообществ и национальных

экономик в глобальные отношения, а с другой, они могут рассматриваться в качестве побудителей дальнейших социальных преобразований как в странах приема, так и в странах выезда.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М: Академический Проект, 2006. С. 62 - 85, 88-97,109-114.

Мультикультурная миграция

Мультикультурная миграция способствует увеличению культурного и этнического разнообразия страны (региона). В ее основу положен принцип привлечения в страну (регион) иммигрантов для обеспечения этнокультурного разнообразия. Такая политика проводится в настоящее время в США и Австралии.

В США для разнообразия иммиграционного потока ежегодно проводится так называемая 'визовая лотерея' - DV Program ('diversity visa', т.е. 'виза многообразия'). Выигравший в лотерею имеет право на получение Permanent Resident Card (PRC) - вида на жительство, т.е. статуса законного жителя США (неофициальное название - Green card), что дает иммигранту право на постоянное проживание, работу, свободный въезд и выезд из

211

США. Ежегодная квота в 50 тыс. виз разбивается по регионам мира в зависимости от количества иммигрантов из стран, входящих в регион. Например, для Европы, откуда иммиграционный поток в США не очень велик, квота составляет 25 тыс. В данной лотерее не могут принимать участие уроженцы стран, из которых за предыдущие 5 лет уже въехало в США более 50 тыс. иммигрантов. Именно поэтому в США существует список так называемых 'не разрешенных стран', в который с 2004 г. входит и Россия. В последние годы вокруг визовой лотереи не утихают споры, - многие считают, что программа принижает ценность самой идеи иммиграции в США, поскольку лотерея не предъявляет никаких требований к иммигрантам: она проводится без учета профессиональных навыков и умений, без учета уровня образования и способностей и т.д. Тем не менее канал этого вида этнической иммиграции в США продолжает функционировать.

В Австралии в 1999 г. парламент страны принял программный документ 'Новая повестка дня для мультикультурной Австралии', нацеливающий на создание административной, социальной и экономической инфраструктуры, отвечающей потребностям многонационального населения страны; содействие достижению социальной гармонии между представителями различных культур; использование преимуществ культурного многообразия населения во благо всех австралийцев.

Н

Натурализация - принятие лица по его просьбе в гражданство или подданство какого-либо государства,

Натурализация - принятие лица по его просьбе в гражданство или подданство какого-либо государства, сопровождающееся изучением языка и культуры, норм поведения доминирующего большинства населения государства, гражданином которого он хочет стать (например, в случае долголетнего проживания). Конкретный порядок натурализации устанавливается национальным законодательством.

Важнейшие условия натурализации - это, как правило, определенный законом минимальный срок зарегистри-

212

рованного проживания на данной территории и изучение языка, истории, культуры. Возможности натурализации иногда облегчаются, если претендент на гражданство оказал какие-либо услуги данному государству или имеет общественно полезные профессиональные навыки. Вариантом натурализации является усыновление или вступление в брак с лицом, имеющим данное гражданство.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; Рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 2. С. 20.

Национальность - обозначение народностей и наций и других этнических групп, населяющих страну

Национальность - обозначение народностей и наций и других этнических групп, населяющих страну (к племенам термин не применяется); принадлежность человека или группы людей к определенной народности или нации.

Нация (от лат. natio - племя, народ) - тип этноса, представляющий собой историческую общность людей,

Нация (от лат. *natio* - племя, народ) - тип этноса, представляющий собой историческую общность людей, складывающуюся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, некоторых особенностей культуры и характера, развития этнического (национального) самосознания, которые составляют ее признаки. Возникает в период преодоления феодальной раздробленности общества и укрепления политической централизации на основе экономических связей. В современной литературе нацией называют крупные этносы, имеющие автономные республики или области. Термин нередко применяется как признак наличия государственности (например, Организация Объединенных Наций).

Источник: Демографический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1985. С. 282.

Незаконная (нелегальная) иммиграция - въезд, пребывание и/или осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории страны с нарушением установленного порядка,

Незаконная (нелегальная) иммиграция - въезд, пребывание и/или осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории страны с нарушением установленного порядка, т.е. без оформления или с ненадлежащим оформлением соответствующих документов и разрешений, определенных законодательством, а также с использованием недействительных, поддельных, фиктивных (чужих) или утративших юридическую силу в связи с истечением сроков их действия документов. Субъектами незаконной иммиграции выступают лица, которые находятся в неопределенном положении и не соблюдают требования в отношении въезда, пребывания или осуществ-

213

215

Неправительственные организации (НПО) переселенцев

Неправительственные организации (НПО) переселенцев начали функционировать в России в 1995- 1996 гг. Большую роль при этом сыграла Женевская конференция 1996 г. по недобровольным миграциям в СНГ, на которую наряду с руководителями государственных структур стран СНГ были приглашены и лидеры НПО. Повышение роли НПО обусловлено ростом численности переселенцев и их доли в электорате, усилением их организованности и активности как на региональном, так и на общероссийском уровне. Главная принципиальная особенность работы общественных и неправительственных организаций заключается в том, что они действуют в непосредственном контакте с местным населением.

Социальная эффективность работы с населением на местах достаточно велика. Она позволяет повышать степень информированности вынужденных мигрантов, снижать напряженность в обществе, осуществлять дополнительный контроль за соблюдением прав мигрантов. В то время как недостаточное внимание к работе с населением, напротив, провоцирует разрастание конфликтных ситуаций, ведет к формированию негативной оценки деятельности государственных органов и миграционной политики государства в целом.

При Государственной думе РФ создан и функционирует Совет переселенческих организаций. В него входят представители многих крупных, авторитетных и влиятельных общественных организаций переселенцев.

Наиболее крупной, значительной, действенной и влиятельной организацией данной направленности, созданной в 1996 г., является 'Форум переселенческих организаций', объединивший более 300 региональных организаций вынужденных переселенцев. Руководитель и лидер этого общественного движения журналист Лидия Ивановна Графова наиболее последовательно отстаивает интересы вынужденных переселенцев на протяжении всего периода существования организации.

Переселенческое движение по самообустройству начало зарождаться в России сразу после распада Союза. Вынужденные мигранты организовывались в общины, создавали свои малые производства и пытались сами вести компактное строительство жилья. Пример такой переселенческой организации, как 'ХОКО' (переселенцы из Таджикистана построили в г. Борисоглебске Воронежской обл. микрорайон на 22,5 тыс. человек, создали 26 своих произ-

216

водств), убедительно доказывает, что сами переселенцы могут эффективно решать свои проблемы.

Цель движения переселенческих организаций - содействовать переходу от стихийной, неуправляемой миграции к регулируемому цивилизованному переселению.

Для осуществления этой цели движение ставит перед собой следующие задачи:

1. Всемерная поддержка переселенческой инициативы в решении своей судьбы, борьба с иждивенческими претензиями.

2. Помощь социально незащищенным семьям.

3. Защита прав каждого мигранта от произвола местных чиновников.

4. Лоббирование интересов вынужденных мигрантов в правительственных и законодательных органах Российской Федерации.
5. Взаимодействие с местной администрацией и миграционными службами.
6. Общественный контроль за использованием государственных и спонсорских средств, выделяемых на нужды мигрантов.
7. Участие в разработке миграционной политики и в реализации миграционных программ.
8. Формирование доброжелательного мнения по отношению к мигрантам.
9. Информационное обеспечение переселенческих организаций, государственных структур и международных организаций, содействующих вынужденным мигрантам.

Высшим руководящим органом движения является форум (конференция) переселенческих организаций, созываемый не реже одного раза в 2 года.

Постоянно действующим руководящим органом движения является Исполнительный комитет (исполком), избираемый форумом на срок 2 года.

Самой распространенной формой переселенческих организаций являются товарищества или акционерные общества, ведущие коммерческую деятельность. Успешно действовали, например, Уральская ассоциация беженцев, 'Саратовский источник' и Санкт-Петербургская ассоциация беженцев.

Одно из наиболее значимых достижений этой организации заключается в создании разветвленной, технически оснащенной региональной информационной сети. Наличие такой сети позволяет решать специфические для пе-
217

реселенцев проблемы их информированности, которые не входят в круг обязанностей государственных структур.

Следует отметить, что деятельность этой общественной организации (в частности, создание информационной системы) до 2000 г. осуществлялась на средства, выделяемые УВКБ ООН. Финансовая поддержка общественного движения - мощный и единственный рычаг, с помощью которого правительство любого государства демонстрирует заинтересованность в ее функционировании, тем самым признавая полезность ее деятельности. И, наоборот, отсутствие финансовой поддержки является проявлением неприятия той роли, которую правительство отводит гражданскому обществу. В этой ситуации прямое финансирование крупнейшей неправительственной организации переселенцев в России со стороны международной организации может трактоваться двояко: и как форма поддержки правительства для мобилизации усилий самого гражданского общества на решение проблем вынужденных переселенцев в России, и как форма поддержки оппозиционной структуры, побуждающей правительство принимать меры для решения проблем вынужденных переселенцев.

С 1997 г. издается ежеквартальный информационный бюллетень 'Права человека', учредителями которого являются Российский фонд помощи беженцам 'Соотечественники', Ассоциация социальной поддержки и взаимопомощи 'Пересвет', Международная правозащитная ассамблея.

Источник: Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М., 2001. С. 38-40.

Нетто-миграция (см. *Сальдо миграции*).

Нетто-миграция (см. *Сальдо миграции*).

II

Перемещенные лица.

Перемещенные лица. Согласно резолюции ООН 1946 г. перемещенное лицо - это лицо, которое в результате действий властей было выслано из страны своего гражданства или прежнего места жительства или которое было вы-

218

нуждено покинуть их по религиозным, политическим или другим причинам. Этот термин используется также в отношении жертв военных действий, промышленных аварий, стихийных бедствий (голод, наводнение, землетрясение и пр.). Рассчитывать на специализированную международную защиту и помощь, предусмотренную беженцам, перемещенные лица не могут, хотя они находятся в сфере внимания и деятельности ряда международных учреждений: ЮНИСЕФ, Бюро координатора ООН по оказанию помощи при стихийных бедствиях, Международного Красного Креста, а также неправительственных гуманитарных организаций, Всемирной продовольственной программы. В особых случаях по решению Генерального секретаря ООН или Ассамблеи ООН помощь перемещенным лицам оказывает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Например, в конце 1970-начале 1980-х гг. такая помощь осуществлялась в ряде стран Северо-Восточной Африки и Юго-Восточной Азии.

С 1990 х гг. в гуманитарную лексику вошло понятие 'внутренне перемещенные лица'. Оно используется для обозначения лиц или группы лиц, которые в результате вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков, систематических нарушений прав человека либо природных или вызванных деятельностью человека катастроф были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания, но которые не пересекали международно признанную государственную границу (т.е. оставались в пределах своей страны).

Правовой статус перемещенных лиц в Российской Федерации не определен. Рассчитывать на защиту и помощь они не могут и нередко оказываются в гораздо худшем положении, чем признанные беженцы и вынужденные переселенцы, социально-правовые гарантии которых регулируются принятыми законами 'О беженцах' и 'О вынужденных переселенцах'.

Перемещенные лица остаются под юрисдикцией своего правительства.

Источники: Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие. 2005. С. 251-254; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 297.

Подвижность миграционная. Понятия 'подвижность' (лат. mobilis) и 'перемещение' не идентичны.

Подвижность миграционная. Понятия 'подвижность' (лат. mobilis) и 'перемещение' не идентичны.

219

226

коэффициент интенсивности миграции (КИМ),

мографических группах и выражается *коэффициентом интенсивности миграции (КИМ)*, позволяющим сравнивать миграционную подвижность населения различных регионов страны. Интенсивность представляет собой правильную дробь, числитель которой - количество мигрантов (прибывших, выбывших или их сумма), а знаменатель - средняя за период численность населения. КИМ может рассчитываться как для всего населения данной территории (общетерриториальная КИМ), так и по его различным структурным элементам - полу, возрасту национальности и т.д. КИМ вычисляется в расчете на 1000 жителей.

Росстат измеряет интенсивность миграции в промилле.

Показатели общей интенсивности миграции позволяют оценить уровень подвижности населения конкретной территории, в том числе в динамике:

по прибытию:

$$I_j = \frac{P_j}{S_j} \times 1000;$$

по выбытию:

$$I_j = \frac{B_j}{S_j} \times 1000;$$

по обороту:

$$I_j = \frac{P_j + B_j}{S_j} \times 1000,$$

или $I_j = I_{j1} + I_{j2}$,

где P_{ij} - общее число прибывших в регион j из всех регионов;

B_{ij} - общее число выбывших из региона j ; S_j - средняя численность населения региона j за изучаемый период.

Коэффициенты интенсивности миграции позволяют оценить уровень подвижности населения конкретной территории, а также сопоставить между собой уровни подвижности населения разных по рангу и величине регионов, выявить динамику миграционного движения независимо от изменения численности населения. Однако использование этого показателя ограничено тем, что его величина зависит не только от интенсивности миграционных связей того или иного региона с другими, но и от миграционной емкости региона вселения и миграционной возможности региона выхода.

227

Исключить влияние на интенсивность межрегиональной миграции численности населения регионов выхода и вселения позволяют *коэффициенты интенсивности миграционных связей (КИМС)*. Они рассчитываются как отношение удельного веса прибывших в данный регион в общем потоке прибывших (КИМС по прибытию) или выбывших в общем потоке выбывших (КИМС по выбытию) к доле численности населения региона выхода в общей численности населения территории, поддерживающей с ним миграционные связи:

КИМС по прибытию:

$$K_{ij} = \frac{P_j}{P_j} : \frac{S_j}{S_j} \times 1000;$$

КИМС по выбытию:

$$K_{ij} = \frac{B_j}{B_i} \cdot \frac{S_i}{S_j} \times 1000;$$

где P_{ij} - число прибывших в регион j из региона i ;

B_{ij} - число выбывших из региона j в регион i ;

S_j - средняя численность населения региона i за период;

S_i - общая численность регионов выхода, с которыми регион j поддерживает миграционные связи.

Среднее значение КИМС всегда равно единице. Значение КИМС в регионах с повышенной интенсивностью миграционных связей - больше единицы, и наоборот.

Результативность миграции

Результативность миграции равна отношению числа выбывших к числу прибывших. Обычно этот показатель определяется в расчете на 1000 прибывших. Он может быть рассчитан и как общий, и как межрайонный. В первом случае оцениваются общие результаты миграционного обмена территории, во-втором - ее обмен с каждой конкретной территорией.

Для характеристики адаптации мигрантов на новом месте жительства могут быть использованы *показатели подвижности населения* - соотношение между числом вселившихся в данный регион мигрантов и числом местных уроженцев, между новоселами и старожилами; распределение приезжего населения в зависимости от времени вселения, а также от числа лет, прожитых новоселами в местах вселения. В зависимости от имеющейся информации эти показатели могут рассчитывать для лиц определенного пола, возраста, национальности и т.д.

228

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 210-213; Юдина Т.Н. Социология миграций: Учебное пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2006. С. 194-198.

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного места жительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

Предоставление политического убежища не влечет вместе с тем автоматического предоставления гражданства страны въезда.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 282.

Постоянное место жительства - место постоянного проживания индивида,

Постоянное место жительства - место постоянного проживания индивида, оговоренное соответствующим законодательством о продолжительности проживания (в России - не менее 6 месяцев). Возможны несовпадения юридического и фактического постоянного места жительства, когда человек зарегистрирован (прописан) в одном месте, а фактически проживает в другом.

Постоянное население - термин, применяемый в двух смыслах.

Постоянное население - термин, применяемый в двух смыслах.

Во-первых - это основная категория учета населения при переписи. Учитывается в переписях населения с середины XIX в. Постоянное население представляет собой совокупность людей, постоянно проживающих на данной территории, а также временно отсутствующих граждан, если время их отсутствия не превышает 6 месяцев. Из постоянного населения при этом исключаются люди, временно проживающие на данной территории, в населенном пункте. К ним относятся лица, прибывшие в командировку, на отдых, в гости и т.п., и срок их пребывания не превышает 6 месяцев и не имеет целью постоянное проживание в перспективе. Критерии постоянного проживания менялись во времени и различаются по странам.

223

Во-вторых, этот термин применяют для дифференциации населения районов нового освоения. В этих районах в формировании населения значительный удельный вес принадлежит миграции. Население здесь долгие годы

остаётся нестабильным и интенсивно мигрирует. Тем не менее определенная его часть оседает в таких регионах и переходит в состав постоянных жителей.

К постоянному населению заселяемых районов относятся: во-первых, *коренное население* данной территории, веками обитавшее здесь, исторически адаптировавшееся к местным условиям и связавшее свой хозяйственный уклад с природными условиями данной местности; во-вторых, взрослое население из числа *местных уроженцев* всех поколений и их дети, т.е. группа населения, наиболее тесно связанная с заселяемыми районами, имеющая здесь разветвленные родственные и имущественные связи, адаптировавшаяся к местным условиям и потерявшая связи с районами своего или своих родителей первоначального выхода; в-третьих, приезжее население из других районов и их дети, если они прожили в районе не менее 10 лет (*старожилы*), в результате чего их миграционная подвижность стала такой же, как у местных уроженцев, и несколько ниже, чем в старообжитых районах страны.

Остальное взрослое население, прожившее в районе вселения меньше 10 лет вместе с детьми, называется *новоселами*. Оно не входит в состав постоянных жителей и может называться подвижным. В нем два слоя: слой переходный - лица, прожившие более 5 лет, и слой текучий - те, кто прожил менее этого срока.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 221 -222.

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию -

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Приживаемость новоселов - часть миграционного процесса, начало которого составляет превращение мигранта в новосела, а завершение - переход новосела в разряд старожилов.

Приживаемость новоселов - часть миграционного процесса, начало которого составляет превращение мигранта в новосела, а завершение - переход новосела в разряд старожилов.

230

У приживаемости две стороны, одна из которых - адаптация, а вторая - приспособление условий жизни к потребностям человека. В этот термин вкладывалось вполне определенное содержание, состоящее в том, что комплекс условий жизни на новом месте у новоселов становится таким же, как и у старожилов, причем лучшим, чем в местах выхода мигрантов.

Обустройство - это процесс достижения новоселами уровня благосостояния старожилов. Условия жизни новоселов делятся на две группы: не зависящие от времени проживания на новом месте и меняющиеся по мере отдаления от даты вселения. Правда, иногда возможно, что для обустройства не требуется сколько-нибудь значительного времени. Это бывает, когда новосел получает на новом месте все необходимые условия: работу, жилье и другие материальные компоненты его благосостояния. Но это редкий случай. Как правило, для обустройства необходимо время, которое по продолжительности может быть большим или меньшим, чем время, нужное для адаптации, без которой приживаемость так же недостижима, как и без обустройства.

Адаптация и обустройство представляют собой взаимодействие субъективного и объективного, но адаптация - это приспособление субъекта к объективным условиям окружающей среды, а обустройство - перестройка внешних условий в соответствии с потребностями субъекта. Сочетание двух этих сторон ведет к завершению процесса приживаемости.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 228-229.

Причины миграции (см. Факторы и причины миграции).

Причины миграции (см. *Факторы и причины миграции*).

Пришлое население (см. Коренное население).

Пришлое население (см. *Коренное население*).

Продолжительность проживания - длительность непрерывного проживания в одном месте, один из показателей миграции населения.

Продолжительность проживания - длительность непрерывного проживания в одном месте, один из показателей миграции населения. Определяется в переписях населения с помощью вопроса о том, с какого

времени опрашиваемый непрерывно проживает в данном населенном пункте, или с помощью прямого вопроса о продолжительности проживания. Лица, родившиеся и проживающие в течение всей своей жизни в месте проведения переписи,

231

рассматриваются как немигранты, все остальные - как мигранты. Сведения о продолжительности проживания служат основой для классификации мигрантов по миграционным когортам, для оценки влияния миграции на формирование населения того или иного района за длительный период.

В Российской Федерации вопрос о продолжительности проживания был включен в переписи населения 1926, 1970, 1979, 1989 гг. Продолжительность непрерывного проживания при переписи населения 1989 г. определялась сроком от 6 месяцев независимо от прописки и ее характера (постоянная, временная). Не считалось изменением места жительства переселение из одного села в другое в пределах одного административного района, а нарушением непрерывности проживания - выезд для прохождения срочной военной службы и за границу и все выезды на срок менее 6 месяцев. По данным переписи 1989 г., удельный вес проживающих в месте постоянного жительства не с рождения (мигрантов) в населении Российской Федерации составлял 51,05%, в том числе с продолжительностью проживания до 5 лет - 14,4%, 6 - 9 лет - 6%, 10 - 14 лет - 6,1%, 15- 19 лет - 5,3%, свыше 20 лет - 19,2%. Особенно высок показатель мигрантов в городских поселениях.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 359.

Прописка - система контроля и учета передвижения граждан СССР.

Прописка - система контроля и учета передвижения граждан СССР. Появилась в 1930-х гг. в период паспортизации городского населения. Выполняла также роль ограничительного инструмента для сдерживания миграции в крупные города. В СССР были определены правила прописки, которые были тесно увязаны с жилищными условиями, наличием работы. Юридически существовала вплоть до начала 1990-х гг., когда была трансформирована в регистрацию. Фактически прописка сохраняется до настоящего времени в трансформированной форме - как постоянная регистрация.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 234.

232

Р

Расселение населения - процесс распределения и перераспределения населения по территории, а также как результат этого процесса - сеть поселений.

Расселение населения - процесс распределения и перераспределения населения по территории, а также как результат этого процесса - сеть поселений. Расселение включает собственно размещение населения и функциональные территориальные взаимосвязи населенных мест и миграции населения (переселения, сезонные и маятниковые миграции) как способ осуществления межтерриториальных связей.

Как сложный социально-экономический процесс расселение населения отражает многие стороны жизни общества, является предметом изучения ряда наук. Политический и экономический подходы предполагают изучение зависимости расселения от способа производства. Социология исследует расселение как пространственную форму организации общества. Демография изучает процессы распределения и перераспределения населения по территории во взаимодействии с другими демографическими процессами (рождаемостью, смертностью) и как фактор формирования возрастно-половых структур. Социальная география рассматривает расселение населения во взаимодействии с природной средой; население при этом исследуется как важнейший элемент производительных сил, развитие которых приводит к формированию сети поселений, имеющих определенные экономико-географические параметры. Историко-географический подход позволяет проследить историю освоения человеком планеты. Влияние расселения населения на формирование и взаимопроникновение духовной и материальной культуры народов изучает этногеография.

Расселение эволюционировало от крайней дисперсности расселения в условиях первобытного общества (архаичной стадии демографической истории человечества) до высокой концентрации населения в мегаполисах, крупных городских агломерациях, промышленных центрах. По мере развития цивилизации нарастала роль миграции в формировании основных центров расселения.

Факторы, влияющие на характер расселения населения, подразделяются на три группы: социально-экономические

233

235

лений; людность сельских поселений; динамика населения (всего, городского и сельского). По совокупности этих признаков в СССР было выделено 24 микрорайона расселения. Важное место при изучении расселения населения занимают картографические методы. В 1970-х гг. широкое распространение получили методы математического моделирования, которые дают возможность проводить эксперименты по исследованию процессов расселения населения, определять условия, при которых они функционируют оптимально. Моделирование позволяет прогнозировать территорию перемещения населения; модель при этом играет роль гипотезы, позволяющей предвидеть тенденции, присущие реальному процессу расселения населения.

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 2. С. 315.

Регистрация мигрантов.

Регистрация мигрантов. Мигранты, менявшие постоянное место жительства в прошлом, когда в нашей стране существовал институт прописки, обязаны были выписаться со старого места жительства и прописаться на новом. Одновременно с этим заполнялись талоны убытия и талоны прибытия, в которых фиксировались сведения о мигрантах (пол, возраст, национальность и др.). Замена прописки регистрацией, по сути, мало что изменила, поскольку сохранились и процедура, и документация, заполняемая на мигрантов, меняющих место постоянного жительства. Поэтому как в прошлом, так и в настоящее время обработка отрывных талонов статистическими органами дает представление о межтерриториальной, межпоселенной и социально-демографической структуре мигрантов. В ряде городов (в том числе в Москве) существует практика регистрации временных мигрантов - граждан России, приезжающих в столицу и другие крупные города на непродолжительный срок с разными целями.

Иностранцы, прибывающие в Россию, заполняют миграционные карты, т.е. также проходят регистрацию, но не в паспортных столах органов внутренних дел, а в ОВИРах (отделах виз и регистрации). В нашей стране мигрант должен пройти регистрацию не позже трех дней после прибытия, тогда как, например, в Японии - не позже трех месяцев и регистрироваться не в МВД, а в муниципалитете.

236

Нынешняя процедура регистрации в России - довольно трудная и требует больших затрат времени, а также денежных средств. Кроме того, отрывные листки регистрационных талонов иммигрантов из нового зарубежья ныне не заполняются, что сокращает базу текущего учета мигрантов, оставляет управленческие структуры без необходимой информации о миграции населения.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 245-246.

Регулирование миграции правовое.

Регулирование миграции правовое. Осуществляется путем разработки и практической реализации комплекса законодательных и подзаконных актов, регламентирующих условия, которые стимулируют либо ограничивают перемещения людей, а также определение их численных контингентов в направлениях, отвечающих текущим и перспективным потребностям государств, групп стран, а также мирового сообщества в целом. Различают международные, межгосударственные (субрегиональные) и национальные правовые нормы регулирования миграции.

Международным правом регламентируются наиболее общие, универсальные принципы и нормы миграции населения. Предусматривается признание права каждого человека на гражданство, на свободное передвижение и выбор места жительства в пределах своего государства, на выезд из любой страны, включая страну своего гражданства, на возвращение в свою страну, на поиск убежища от преследования в других государствах и использование этого убежища. Определяются конкретные обязанности государств в отношении беженцев (конвенция 1951 г. и протокол 1967 г.), апатридов - лиц, не имеющих гражданства (конвенция 1954 г.), по вопросам безгражданства (конвенция 1961 г.) и территориального убежища (декларация 1967 г.).

Специальный блок международных документов регламентирует трудовую миграцию. В их числе - Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.); Конвенция МОТ об инспекции эмигрантов (1926 г.), о трудящихся-мигрантах (1949, 1975 гг.) и др.

Межгосударственные соглашения - двух- или многосторонние - принимаются в развитие международных,

237

уточняют их применительно к конкретным политическим, экономическим и природным условиям. В рамках Совета Европы, например, приняты конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), о социальном обеспечении (1972 г.), о правовом статусе трудящихся-мигрантов (1983 г.), соглашения об отмене виз для беженцев (1959 г.), о регулировании перемещений лиц между странами-членами (1957 г.), Декларация о территориальном убежище (1977 г.). В пределах американского континента действуют Конвенция по правам человека - пакт Сан-Хосе (1967 г.), ряд конвенций об убежище (1928, 1933, 1954, 1959 гг.), Картахенская

декларация о беженцах (1984 г.). В Африке действует конвенция, регулирующая специфические проблемы беженцев (1969 г.). Межгосударственные соглашения по вопросам миграции в основном носят двусторонний характер; они могут быть оформлены в виде специального документа, а также содержаться в консульских и экономических соглашениях, договорах о культурном и научно-техническом сотрудничестве. Межгосударственные соглашения уточняют международные применительно к конкретным политическим, экономическим и природным условиям.

В рамках национального миграционного законодательства реализуются меры, вытекающие из принятых международных обязательств, а также из специфики социально-экономической, политической ситуации в государстве. Эти акты по общему правилу регламентируют: условия въезда и выезда из страны как собственных граждан, так и иностранцев; условия предоставления гражданства, территории убежища и статуса беженца; права и обязанности иностранцев на территории страны; условия трудовой миграции. Кроме того, имеются законы и подзаконные акты, предписывающие условия заключения и расторжения трудовых контрактов при территориальных перемещениях внутри страны.

В Российской Федерации вопросы национального миграционного права регламентируются действующей конституцией, законами 'о гражданстве', 'о беженцах и вынужденных переселенцах', а также многочисленными подзаконными актами, определяющими условия прописки и выписки, переселения в другую местность после окончания учебных заведений, перехода на другую работу, переселения в результате стихийных бедствий, промышленных аварий и экологических катастроф.

238

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия. 1994. С. 379.

Реиммиграция (см. *Реэмиграция*).

Реиммиграция (см. *Реэмиграция*).

Репатриация (см. *Реэмиграция*).

Репатриация (см. *Реэмиграция*).

Реэмиграция (от лат. *re* - приставка, здесь означающая обратное действие, и *emigre* - вселяюсь, переселяюсь) - применяется для обозначения процесса возвращения бывших эмигрантов на историческую родину.

Реэмиграция (от лат. *re* - приставка, здесь означающая обратное действие, и *emigre* - вселяюсь, переселяюсь) - применяется для обозначения процесса возвращения бывших эмигрантов на историческую родину. Термин 'реэмиграция' близок по значению термину 'репатриация', нередко они применяются как синонимы. Так, предоставление Францией независимости трем североафриканским государствам вызвало возвращение тех французских подданных, которые в свое время мигрировали туда из метрополии. Реэмиграционные процессы происходили и с территорий бывшего Третьего рейха, которые отошли от Германии после падения гитлеровского режима (больше 10 млн. этнических немцев вернулись в довоенные границы Германии). В Японию вернулись примерно 4,5 млн. японцев из оккупированных до того районов Китая, Кореи и ряда стран Юго-Восточной Азии.

Для тех стран и районов, откуда возвращались на историческую родину бывшие представители метрополий или государств-завоевателей, они были реиммигрантами.

Иногда в качестве синонима реэмиграции употребляется термин 'репатриация'. Так, японцев, выехавших в Японию после возвращения Южного Сахалина Советскому Союзу, называли репатриантами.

Так же называли и продолжают называть до сих пор и советских граждан, вернувшихся из фашистской неволи (военнопленные, угнанные на работы, перемещенные лица, беженцы) после разгрома Германии. Во всех случаях использование терминов 'реэмиграция' и 'репатриация' достаточно условно, и совсем не к месту их применение для характеристики миграции в Россию русскоговорящего населения из стран нового зарубежья, которые еще недавно были частями единого государства. Это скорее вызванная политическими причинами, запоздалая обратная миграция, хотя формально для государств нового зарубежья это теперь эмигранты, или реиммигранты, а для России - реэмигранты, или иммигранты.

239

242

му в заявительном порядке гражданство предоставляется репатрианту в течение трех месяцев, а для обратившегося в посольство Украины в стране проживания вопрос может быть решен за месяц. Перечень категорий лиц - потенциальных репатриантов достаточно велик и включает даже (в соответствии с поправкой к Закону о гражданстве, принятой в июле 2005 г.) двоюродных братьев/сестер лиц, родившихся на территориях, когда-либо принадлежавших Украине.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 256 - 257; Юдина Т.Н. Социология миграций: Учебное пособие для вузов. М.: Академический проект, 2006. С. 250.

Рынок труда - сфера спроса и предложения наемного труда, составная часть рыночной экономики наряду с рынками товаров, услуг, капиталов, ценных бумаг и т.п.

Рынок труда - сфера спроса и предложения наемного труда, составная часть рыночной экономики наряду с рынками товаров, услуг, капиталов, ценных бумаг и т.п. Специфика наемного труда состоит в том, что он не только, как правило, основной или существенный источник дохода, но одновременно и способ реализации определенных жизненных установок и интересов человека, в том числе и в области профессиональной карьеры.

На рынке труда происходит согласование совокупного предложения (вся наемная рабочая сила из числа экономически активного населения) и совокупного спроса (общая потребность экономики на наемную рабочую силу). Особой функцией рынка труда является соединение свободной (в рассматриваемом периоде) рабочей силы, а также желающих сменить место работы либо получить работу как второе занятие (наряду с уже имеющейся работой или учебой) с соответствующим спросом. Тем самым обеспечиваются включение в народное хозяйство начинающих трудовую жизнь или возобновляющих ее после длительного перерыва, перераспределение занятых и потерявших работу по предприятиям, отраслям и территориям. С этой же функцией рынка труда связана фиксация безработицы как характерной его черты.

В 1960-1980-е гг. в Российской Федерации государство являлось практически единственным работодателем, а право на труд сочеталось с обязанностью лиц трудоспособного возраста участвовать в общественном производстве. Конъюнктура рынка труда в это время характеризовалась в целом постоянным трудодефицитом,

преимущественно по массовым профессиям малоквалифицированного труда. Несмотря на развитие с 1967 г. сети городских бюро по трудоустройству и информированию населения, безработица официально не признавалась и до начала 90-х гг. статистически не оценивалась. Введение в Российской Федерации Закона 'О занятости населения в РСФСР' (с изменениями и дополнениями от 15 июля 1992 г.) означало легализацию безработицы и приведение ее и сферы занятости в соответствие с нормами Международной организации труда (возможность добровольной незанятости, введение статуса безработного и социальных гарантий при потере работы).

С начала 90-х гг. рынок труда в России существует скорее статистически, являясь суммой множества региональных и локальных рынков с их специфическими проблемами, обусловленными сложившейся структурой занятости, масштабами экономических связей с другими регионами России и особенно с бывшими союзными республиками.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 417.

С

Сальдо миграции (нетто-миграция, чистая миграция, механический прирост населения, миграционный прирост) - разность между числом прибывших на какую-либо территорию и числом выбывших из нее за определенный период

Сальдо миграции (нетто-миграция, чистая миграция, механический прирост населения, миграционный прирост) - разность между числом прибывших на какую-либо территорию и числом выбывших из нее за определенный период (квартал, год, межпереписной период и т.д.). Различают: сальдо внешней миграции и сальдо внутренней миграции; положительное сальдо, отрицательное сальдо и нулевое сальдо миграции; сальдо миграции между городскими поселениями и сельской местностью, между республиками, областями, крупными экономическими районами и т.п. Выбор методики расчета определяется полнотой учета миграции - так называемого естественного движения населения, а также точностью определения численности населения. Сальдо миграции может ис-

244

числяться для отдельных возрастно-половых, социальных и других групп населения.

Если имеется информация о естественном приросте (убыли) населения и общем приросте населения (сравнительно точные сведения о нем можно получить лишь для межпереписного периода), то миграционный прирост находится как разность между общим и естественным приростами.

В 1991 -2000 гг. сальдо внешней миграции России превысило 3,3 млн. человек, что компенсировало примерно 45% естественной убыли. В дальнейшем значение миграции в демографической динамике страны резко упало.

Миграционный прирост в первой половине 1990-х гг. позволил на три четверти сократить уменьшение численности населения Российской Федерации (см. таблицу).

Роль миграции в изменении численности населения России

Годы	Общий прирост (тыс. чел.)	В том числе	
		естественный	миграционный
1991	162	110	52
1992	-31	-207	176
1993	-298	-738	440
1994	-59	-870	811
1995	-330	-832	502
1996	-472	-818	346
1997	-398	-750	353
1998	-412	-697	285
1999	-768	-923	155
2000	-740	-954	214
2001	-865	-937	72
2002	-848	-935	87
2003	-852	-887	35

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 264; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 419.

Сегрегация (от лат. *segregatio* - отделение) - понятие, обозначающее политику и практику отделения,

Сегрегация (от лат. *segregatio* - отделение) - понятие, обозначающее политику и практику отделения, ограничения или запрещения совместного проживания, обучения, профессиональной деятельности различных расовых или этнических групп населения.

245

микросегрегация - предполагает сегрегацию общественных мест,

Существуют три основных уровня сегрегации: первый - *микросегрегация* - предполагает сегрегацию общественных мест, подобную той, что существовала на юге США до начала 1960-х гг., когда для белого и небелого населения существовали раздельные туалеты, душевые, комнаты ожидания, железнодорожные вагоны и т.д.; второй - *мезосегрегация* - подразумевает сегрегацию белого и всех прочих групп населения по районам проживания внутри городов (при этом чернокожие, как правило, вынуждены обитать в специально отведенных местах, сильно напоминающих гетто); третий - *макросегрегация* - означает сегрегацию целых народов на определенных территориях (в бантустанах, резервациях и т.д.).

Различают два основных типа сегрегации - фактическую и юридическую.

фактической сегрегация

Под *фактической сегрегацией* понимается нередко спонтанно возникающее и воспроизводящееся в мультирасовых и многонациональных сообществах раздельное расселение, обучение, следование определенной профессиональной ориентации и т.п. представителей различных расовых и этнических групп. Фактическая сегрегация проявляется прежде всего в крупных городах и городских агломерациях, мегаполисах и т.д. Широкое распространение в странах Запада получила фактическая сегрегация по месту проживания ряда этнических групп.

юридическая сегрегация

Под *юридической сегрегацией* понимается закрепленное законом обособленное поселение представителей определенных расовых и этнических групп. Юридическая сегрегация проявляется в принудительном поселении расовых и этнических меньшинств в специально отведенных для этого местах (резервациях, гетто, бантустанах и т.п.) и сопровождается принудительной изоляцией, ограничением свободы передвижения, выбора профессии, имущественных прав, введением раздельного обучения и обслуживания для представителей различных расовых и этнических групп. Юридическая сегрегация является одной из форм национальной и расовой дискриминации

(наиболее вызывающие формы в XX в. юридическая сегрегация принимала в условиях нацистского режима в Германии и режима апартеида в ЮАР).

Источник: Социологическая энциклопедия: В 2 т. / Национальный общественно-научный фонд; рук. науч. проекта Г.Ю. Семигин. М.: Мысль, 2003. Т. 2. С. 385.

246

Сезонная миграция - временная миграция, один из основных видов миграции населения, для которого характерно временное (сезонное) территориальное перемещение мигрантов.

Сезонная миграция - временная миграция, один из основных видов миграции населения, для которого характерно временное (сезонное) территориальное перемещение мигрантов. Сезонная миграция может быть внутригосударственной и межгосударственной. Различают экономическую сезонную миграцию (которая вызывается необходимостью обеспечения рабочей силой отраслей народного хозяйства, испытывающих потребность в дополнительном ее привлечении на период сезонного увеличения работ) и социально-культурную сезонную миграцию (поездка на учебу, на лечение, на отдых, туризм и т.п.).

Сезонная миграция характерна главным образом для трудоспособного населения, которое перемещается к местам временной работы и жительства на срок обычно в несколько месяцев с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства. К отраслям с сезонным характером производства относится прежде всего сельское хозяйство. В этой отрасли в сезоны посевных и уборочных работ потребность в рабочей силе намного больше, чем в остальное, особенно зимнее, время. К сезонным относятся отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья. Отраслями с сезонным характером (или стадиями производства) являются также лесозаготовительная (сплавные работы), рыбодобывающая (прибрежный лов) и ряд других. Вместе с тем сезонный характер производства совсем не обязательно сопровождается сезонным характером труда. Агрпромышленная интеграция, межотраслевое кооперирование в использовании рабочей силы, применение новых технологий и методов производства (например, океанического рыболовства), по существу, сводят на нет потребность в сезонной миграции.

Наиболее массовым видом сезонной миграции в дореволюционной России было отходничество. Численная оценка современной сезонной миграции затруднена, поскольку сезонные мигранты специально не учитываются, но отдельные данные свидетельствуют о ее сложной структуре. Значительных размеров достигает сезонное привлечение рабочей силы в сельское хозяйство, строительство, рыбную, лесную, торфяную промышленность.

За рубежом сезонная миграция (в том числе межгосударственная) широко развита, например, экономическая сезонная миграция на сельскохозяйственные работы в Южной Европе, США (Калифорния, Флорида), в Западной Африке (Гана, Берег Слоновой Кости, Сенегал) и др.

247

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 24 - 25; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 422.

Сельского населения миграция - территориальные перемещения населения между сельскими поселениями или сельских жителей в городскую местность.

Сельского населения миграция - территориальные перемещения населения между сельскими поселениями или сельских жителей в городскую местность. В 2004 г. миграция сельских жителей в города была вторым по масштабам внутрисоюзским потоком (около 25%) и составляла 497 тыс. человек. Миграция между сельскими населенными пунктами составляла 194 тыс. человек, или 10% внутри-российских перемещений.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 270.

Сеттльменты - концентрация этнических меньшинств в определенных местах проживания.

Сеттльменты - концентрация этнических меньшинств в определенных местах проживания. Этнические меньшинства, отличающиеся в культурном отношении от коренных жителей, почти всегда поддерживают свой язык и некоторые элементы национальной культуры. В Москве пока не существует постоянных сеттльментов, но уже четко обозначились зоны компактного проживания национальных общин, ядро которых составляют мигранты. На представленной ниже карте обозначены места компактного проживания наиболее ярко выраженных этнических меньшинств в Москве.

Азербайджанцы -

Азербайджанцы - национальное меньшинство, быстрый рост численности которого в г. Москве вызывает у населения наиболее острую реакцию. До 1990-х гг. азербайджанцев в столице было крайне мало, и они в сознании горожан отождествлялись с хорошо знакомыми армянами и грузинами. Массовый приток азербайджанцев начался с 1992- 1993 гг. и был связан с либерализацией торговли. В очень короткий период азербайджанцы захватили контроль над московскими рынками. В те годы на этой почве бушевали межэтнические скандалы и конфликты, например, известные события на Даниловском, Велозаводском рынках. Тогда же возник термин 'лицо кавказской национальности', которым вначале обозначали азербайджанцев, а затем и чеченцев.

248

По оценке правоохранительных органов, численность граждан Азербайджана в г. Москве составляет порядка 500 тыс. человек. Азербайджанцами в Москве, по заявлению председателя федеральной национально-культурной автономии Азербайджана А.Д. Керемова, контролируется 360 рынков. Так как они в основном не имеют разрешения на торговлю из-за отсутствия регистрации, то большинство принадлежащих им фирм оформлено на подставных лиц, имеющих прописку в Москве. В результате в настоящее время на налоговом учете стоит только 12 человек из всей азербайджанской диаспоры.

Социальная структура азербайджанской общины в Москве крайне поляризована, в ней представлены либо 'богатые владельцы', либо 'бедные торговцы'. Прослойка интеллигенции в этой общине крайне тонка, чаще всего это национальные кадры, ушедшие в период перестройки в бизнес.

'Старые' азербайджанцы селились, как правило, на периферии столицы и частично в районах кооперативной застройки на Речном вокзале, в Крылатском, Южном Чертанове и на Ярославском шоссе. Расселение 'новых' азербайджанцев характеризуется четкой пространственной иерархией: элита в центре и на Соколе. Самое крупное азербайджанское поселение - в Измайлове. Кроме этого, ощутима 'концентрация' азербайджанцев в таких небольших пригородных поселках, как Куркино, Бусиново, Восточный.

Армянская община в Москве

Армянская община в Москве характеризуется достаточно большой численностью и четко выраженным ареалом расселения. 'Старшее' поколение армян, придавая большое значение собственному престижу и оценивая местоположение своего жилья как признак социального превосходства (отражающий уровень материального благосостояния), селилось преимущественно в кварталах центра, юго-запада и северо-запада столицы, т.е. в наиболее привлекательных по уровню благоустройства районах города.

Данная тенденция сохранилась и для 'молодых' поколений, и для вновь прибывающих в Москву армян. Расширение географии расселения произошло в основном за счет кварталов, расположенных вблизи Ленинского и Кутузовских проспектов (см. карту). Говоря о компактном расселении армян, стоит заметить, что доля армян в населении выбираемых ими районов относительно невелика - она

248

колеблется от 2 до 3,5%. Поэтому корректнее говорить о наличии выраженных территориальных предпочтений армян, чем об их компактном проживании.

Грузины.

Грузины. Социальная структура мигрантов из Грузии и особенности места выбора ими мест проживания очень схожи с армянской общиной. У грузин, как и у армян, также заметно желание жить либо в центре, либо в наиболее благоустроенных кварталах города. Причем эти особенности грузинской диаспоры усиливаются при переходе от старших к молодым поколениям. Несмотря на то что у грузин в отличие от армян слабее выражено стремление к совместному проживанию, в последние годы появилось компактное поселение грузин в районе Марьиной Рощи.

Китайцы.

Китайцы. Существуют различные оценки общей численности китайского землячества в г. Москве - от 10 до 100 тыс. человек. По оценкам Института стран Азии и Африки Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (основанным на итогах анкетного опроса, проходившего в конце 1998 г.), она колеблется в пределах 25 - 30 тыс. человек.

Почти 40% китайцев живут в г. Москве более 3 лет (каждый четвертый из них - более 5 лет). Четверть китайцев в Москве - начинающие бизнесмены-челноки, срок их пребывания в столице составляет менее года. Большинство китайских мигрантов въезжают в Россию по туристическим визам и после завершения срока пребывания остаются в Москве нелегально. Они полностью зависят от 'русских' китайцев, которые решают их проблемы с властями, визой, местом жительства и т.д.

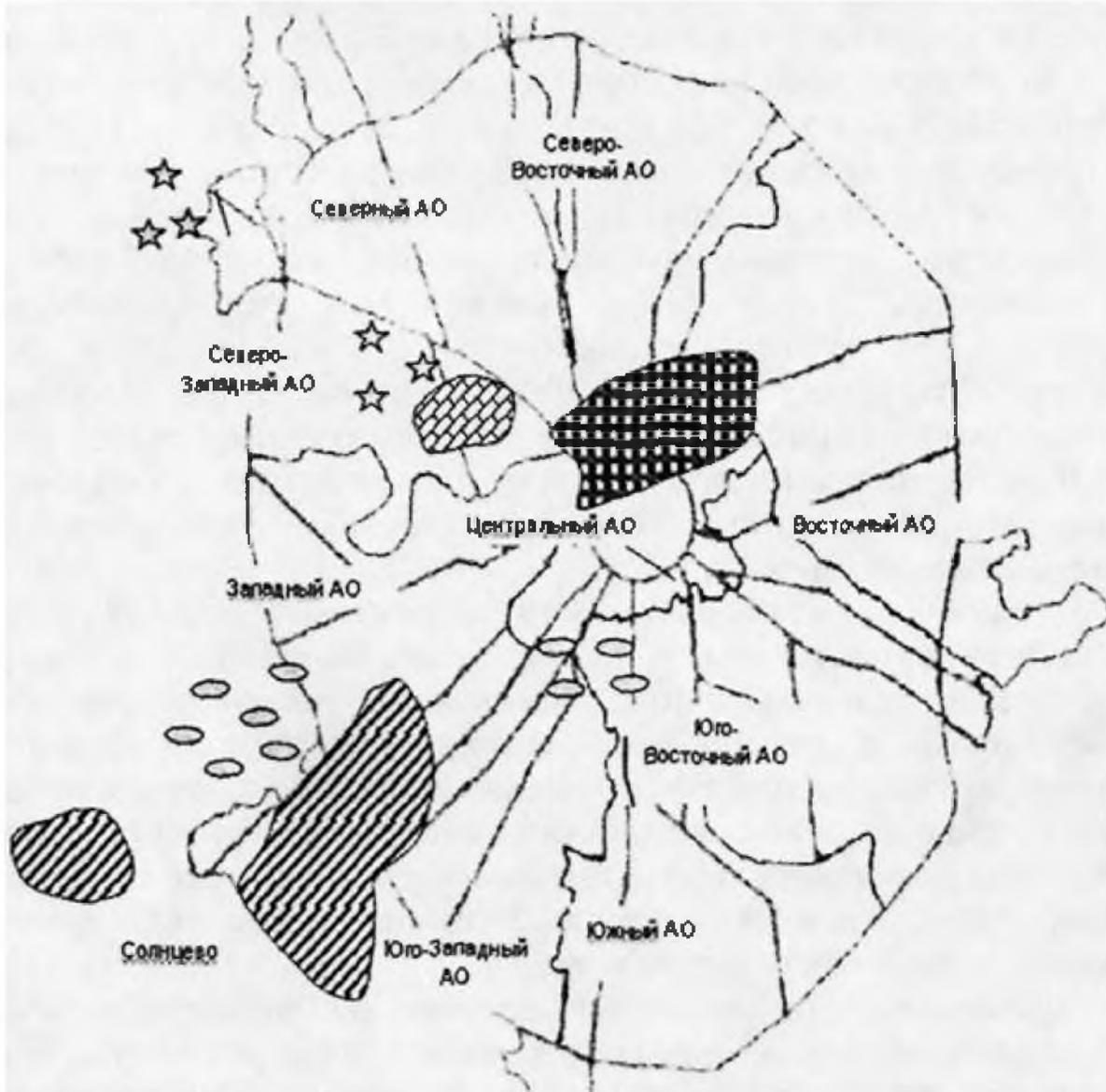
Вьетнамцы.

Вьетнамцы. Численность вьетнамской общины в г. Москве оценивается в 20 - 30 тыс. человек. Надо отметить, что вьетнамские общины живут еще более замкнутой жизнью, чем китайские, и поэтому пока мало изучены. Вьетнамцы в Москве - это главным образом выходцы из Юго-Восточной Азии. Они, как правило, компактно селятся в трех районах Москвы: рядом с метро 'Савеловская', 'Домодедовская' и 'Планерная' (см. карту).

Толерантность москвичей к вьетнамцам значительно ниже, чем к китайским гражданам. Это можно объяснить, на наш взгляд, тем, что китайские предприниматели стали использовать наемный труд не только украинских, белорусских и российских женщин, но и вьетнамцев, а поэтому на рынках москвичи в первую очередь и сталкиваются с вьетнамцами (а не с китайцами).

250

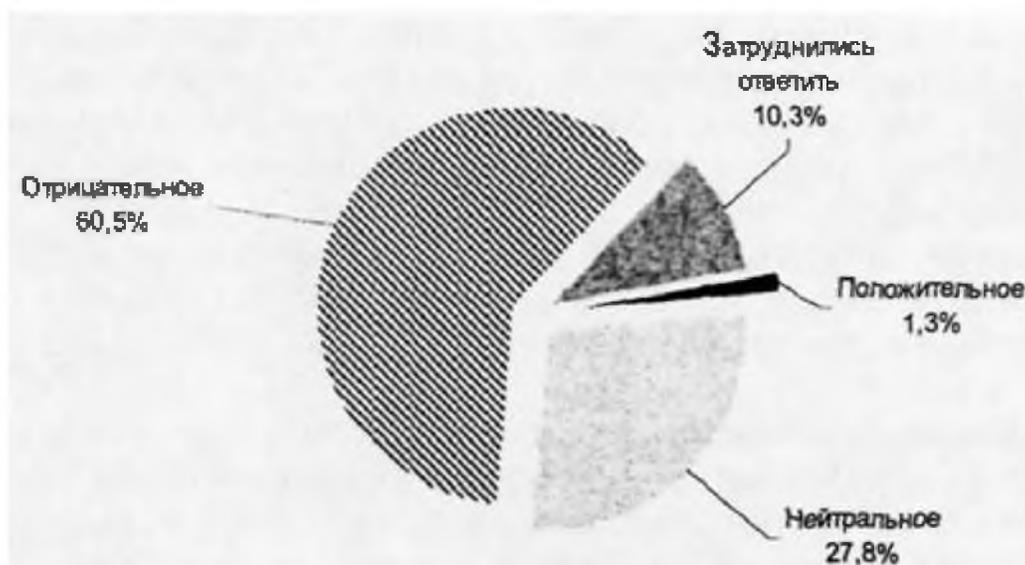
Места компактного проживания этнических меньшинств в г. Москве



-  - места компактного проживания китайской общины (Очаково, ст. м. 'Автозаводская').
-  - места поселения выходцев из Юго-Восточной Азии (ст. м. 'Савеловская', 'Домодедовская', 'Планерная').
-  - юго-запад столицы, где преимущественно расселяется армянская община.
-  - Марьино - место поселения грузин.
-  - Измайлово, где селятся азербайджанцы.

251

Отношение респондентов к присутствию в г. Москве зарубежных мигрантов*



* По итогам обследования 'Зарубежные мигранты в Москве: социолого-экономический анализ влияния на социальные процессы', проведенного в 2002 г. по заказу Комитета по телекоммуникациям и средствам массовой информации правительства г. Москвы.

Наибольшее неприятие у москвичей вызывает пребывание в столице мигрантов из Азербайджана - 78,3% от отметивших свое отрицательное отношение к мигрантам вообще (см. рисунок). Довольно многие из опрошенных москвичей этой группы против присутствия в столице мигрантов из Вьетнама и Китая, Армении и Грузии - от 27 до 43%, а также из Афганистана, Таджикистана, Украины - 18, 17 и 11% соответственно. К представителям Узбекистана, Израиля, Молдавии отрицательно относятся 8, 7 и 4% соответственно. Это свидетельствует в первую очередь о неоднозначности и сложности рассматриваемой проблемы в представлениях москвичей и позволяет выделить в общей массе респондентов по крайней мере четыре группы по типам отношения к приезжим из других стран: активные противники присутствия в Москве приезжих из других стран, т.е. те, кто очень высоко оценивает значимость проблемы и сугубо отрицательно относится к присутствию иностранных мигрантов в Москве; вторая группа - люди, обеспокоенные проблемой, среди них могут быть те, кто относится к присутствию мигрантов отрицательно, при этом в ряде случаев они выбирали индифферентные варианты ответов; те, кто вообще не считает присутствие мигрантов в Москве проблемой (сюда вхо-

дят те, кто поставил проблему международных мигрантов на низшие ступени в иерархии проблем повседневной жизни и при этом отметил, что нейтрально или положительно относится к присутствию в Москве международных мигрантов); и, наконец, люди, всерьез не задумывавшиеся о своем отношении к проблеме.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М.: Издательско-торговая корпорация 'Дашков и Кth', 2003. С. 233 - 239.

Соотечественники - лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также их потомки по прямой линии.

Соотечественники - лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также их потомки по прямой линии.

В России вопрос 'Кого считать соотечественником?' вызывает споры, поскольку сейчас по Закону 'О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом' (в редакции 31.05.2002 г.) под определение 'соотечественник' подпадают лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств, а также их потомки - т.е. практически все население территории бывшего СССР. Причем 'признание своей принадлежности к соотечественникам <...> должно быть актом свободного выбора' (ст. 3, п. 2).

Данный закон - сегодня единственный нормативный акт, регулирующий отношения с соотечественниками и определяющий политику государства по отношению к ним. Несколько статей закона посвящены вопросам поддержки соотечественников в различных областях: основных прав и свобод человека и гражданина в экономической и социальной областях, в области культуры, языка и образования, в области информации. Подчеркнуто, что все эти меры поддержки осуществляются за пределами РФ.

Цели государственной политики РФ определены в ст. 5 закона и 'закключаются в оказании государственной поддержки и помощи соотечественникам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе права <...> на возвращение

253

254

Механизм поддержки соотечественников должен стимулировать их социальную и экономическую активность. В частности, этого можно достичь путем предоставления целевых кредитов на обустройство, образование, ведение предпринимательской деятельности. При получении подобных кредитов гарантом выступает государство, так как при переезде у репатрианта может не оказаться других поручителей на территории страны.

Из институтов, задействованных в интеграции репатриантов, можно выделить: центры социальной адаптации, центры русского языка, религиозные организации, профсоюзы, общественно-политические движения и организации.

Социология миграции - социологическая теория, объектом познания которой является население, вовлеченное в миграционный процесс, а предметом - динамика изменения объективных и субъективных аспектов социальных отношений

Социология миграции - социологическая теория, объектом познания которой является население, вовлеченное в миграционный процесс, а предметом - динамика изменения объективных и субъективных аспектов социальных отношений перемещаемых лиц в рамках прежнего и нового социумов. При этом объект рассматривается в контексте социальных перемещений из одного социума в другой. Миграционный процесс с позиции социологии миграции является процессом развития, обусловленным переходом перемещенного населения к новому состоянию и включающим в себя три фазы: формирование факторов мобильности, собственно процесс перемещения мигрантов и адаптацию на новом месте жительства.

Мигранты в социологическом понимании - это социальные группы, члены которых осознают себя целостным субъектом поведения на новом месте жительства и обладают чувством групповой солидарности. Миграционные процессы в разных социальных группах неоднозначны. Они различаются глубиной, интенсивностью, направленностью проявления. Для них характерны разные пути и средства внутригруппового взаимодействия, заметно изменяющиеся во времени и пространстве, что дает право рассматривать миграцию как один из видов социальной мобильности - миграционную мобильность.

Миграционная мобильность есть переход индивидов и социальных групп из одних слоев в другие в результате смены ими места жительства. К числу главных проблем миграционной мобильности относятся следующие: направление и интенсивность миграционной мобильности лиц разного социального статуса; изменение их трудовой био-

255

256

тация мигрантов в новом для них социуме (тенденции в освоении и использовании языка аборигенов, внутри-и межнациональные браки в иммигрантской среде, формирование диаспор в различных социально-этнических группах; самоидентификация мигрантов, в том числе национальная, возможные пути культурного и этнокультурного развития иммигрантов и т.д.); политические предпочтения мигрантов и их политическое поведение; проблемы национализма, социальные и социально-психологические основы конфликтов.

Социологическая теория миграции обеспечивает комплексное, компаративное изучение объекта с учетом полисубъектности данного социального феномена. Она представляет собой знание со сложной внутренней структурой, наличием различных уровней, направлений и тенденций в развитии ее предмета. В данной системе знания выделяются три уровня его организации: теоретический, конкретно-социологический и социоинженерный.

Начало институционализации как относительно самостоятельной социологической научной дисциплины было положено в России в конце 50-х гг. XX в. с возрождения исследований в области миграции, которые продолжают по настоящее время.

Источник: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 324 - 326.

Субурбанизация (от лат. sub - под, около и urbanus - городской) - процесс формирования и развития пригородов крупных городов в результате оттока части городского населения в них.

Субурбанизация (от лат. sub - под, около и urbanus - городской) - процесс формирования и развития пригородов крупных городов в результате оттока части городского населения в них.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 292.

Т

Теории миграции.

Теории миграции. Развитие научных взглядов на миграцию происходило и происходит в рамках различных наук и направлений: экономического, антропологичес-

кого, демографического, политологического, исторического, социологического и др. В 1885 г. английский ученый Э. Равенстайн одним из первых попытался формализовать закономерности и понятия в области миграционных процессов. Среди отечественных ученых основоположниками миграции как самостоятельного направления являются А.А. Кауфман, Н.П. Огановский, Н.М. Ядринцев, А.Д. Пешехонов, А.А. Исаев, Г.К. Гинс, В.П. Воишинин, О.А. Квиткин, Л.И. Лубны-Герцык, И.Л. Ямзин и др. На сегодняшний день достаточно разработаны и широко используются в анализе миграционных процессов ряд теорий, характеризующихся ниже.

Законы и правила Равенстайна.

Законы и правила Равенстайна. Традиционно считается, что основы теоретических концепций изучения миграционных процессов заложил английский ученый Э. Равенстайн. На примере миграций в Великобритании и Северной Америке он сформулировал одиннадцать миграционных законов (или правил):

больше всего миграций осуществляется на короткие расстояния;

миграция происходит постепенно, шаг за шагом;

миграции на большие расстояния направляются в основном в крупные торговые или промышленные центры;

каждому миграционному потоку соответствует свой контрпоток;

горожане менее подвижны в миграционном плане, нежели население сельских районов;

во внутренних миграциях более активны женщины, а в международных - мужчины;

большинство мигрантов представляют собой взрослое население, семьи реже мигрируют за пределы своей страны;

рост крупных городов в большей степени обусловлен миграцией населения, чем естественным приростом;

масштабы миграции возрастают с развитием промышленности и торговли и особенно с развитием транспорта;

большинство мигрантов из сельской местности направляются в крупные промышленные и торговые центры;

экономические причины миграции являются определяющими.

Некоторые подходы Равенстайна (например, те, согласно которым большинство миграций осуществляется на короткие расстояния, миграционные потоки порождают про-

258

места расположения. Чем больше численность населения территорий, между которыми осуществляется миграционный обмен, тем мощнее миграционные потоки; чем ближе расположены территории, тем интенсивнее миграционные связи между ними.

Третья, заключительная, стадия миграционного процесса - повышение приживаемости новоселов.

Третья, заключительная, стадия миграционного процесса - повышение приживаемости новоселов. Приживаемость - это та часть миграционного процесса, начало которой состоит в превращении мигранта в новосела, а конец - в переходе новосела в состав старожилов (граница перехода новоселов в состав постоянного населения в России составляет около 10 лет). Иногда вместо термина 'приживаемость' применяют термин 'адаптация'. Между тем эти понятия различны, как различны и те явления, которые они отражают. Приживаемость - объективный социальный процесс изменения сложившегося образа жизни посредством совершенствования новой социальной среды через социальную деятельность; в отличие от этого адаптация - процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни. Причем активность в этом случае всецело находится на стороне субъекта. Естественно, что приспособление к новым условиям двойственно по своей природе, как двойственна и природа человека: с одной стороны, это приспособление человека как живого существа, а с другой - как личности, социального феномена.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 173-176.

Территориальные перемещения (см. *Миграция населения*).

Территориальные перемещения (см. *Миграция населения*).

Типологизация миграционных процессов. Попытки типологизировать миграционные процессы неоднократно предпринимались представителями различных наук.

Типологизация миграционных процессов. Попытки типологизировать миграционные процессы неоднократно предпринимались представителями различных наук.

В настоящее время социологи выделяют несколько исторических разновидностей миграции, которые отличаются особыми социальными характеристиками [1]:

первой и древнейшей формой перемещения целых народов являются завоевательные походы. Они сыграли огромную роль в истории человечества, его расселении по всему земному шару, в образовании рас и этносов;

второй разновидностью является урбанизация - регулярное перемещение населения из деревень в города;

273

третьей разновидностью считается колонизация - освоение пустующих и малозаселенных территорий;

четвертая разновидность миграционных процессов - это исход, бегство или изгнание, вызванные чрезвычайными обстоятельствами (стихийными бедствиями, политическими потрясениями, религиозными гонениями, войнами и революциями и т.п.).

В России одним из первых изучением трансисторических миграционных движений занялся А.А. Исаев [2]. Он выделил четыре главные причины, побуждавшие людей к переселению, положив их в основу своей типологии:

религиозные - гонение со стороны господствующей церкви;

политические - недовольство общественным порядком на родине;

криминальные - основание колоний часто происходило через отселение преступников;

экономические - нужда и алчность.

Основу современной типологизации миграции населения в российской науке заложил Л.Л. Рыбаковский [3]; дальнейшее развитие она получила в работах В.А. Ионцева [4], С.В. Рязанцева [5].

Попытки типологизировать появившиеся новые виды миграционного движения предприняты зарубежными социологами. Среди них особого внимания заслуживает типология, предложенная Стивеном Кастлесом, директором Центра изучения проблем беженцев Оксфордского университета [6], который предлагает в качестве основных типов мигрантов выделять следующие:

временные мигранты (так называемые 'гостевые рабочие', или работники, работающие по контракту) - мужчины и женщины, которые мигрируют на определенный период с целью получения работы и пересылки денег на родину своим родным и близким. Период данной миграции может длиться от нескольких месяцев до нескольких лет;

высококвалифицированные и бизнес-мигранты: это высококвалифицированные менеджеры, администраторы, специалисты, техники и те, кто перемещается в пределах внутренних трудовых рынков международных корпораций и международных организаций, или те, кто ищет работу через международные рынки труда. Многие страны приглашают таких мигрантов к себе и имеют специальные программы 'Высококвалифицированные и бизнес-мигранты';

274

275

ния в другой стране. Этот тип мигрантов оценивается как своеобразное благо для страны возврата, так как возвратные мигранты привозят с собой определенные капиталы, мастерство, опыт, полезные для дальнейшего экономического развития. Много стран имеют специальные проекты по использованию потенциала подобных кадров.

В 2001 г. С. Кастлес, кроме указанных типов миграционных потоков, предложил включить в свою типологию еще два типа мигрантов:

явление 'астронавта', когда целые семейства переезжают в другие страны (подобно Австралии или Канаде) по причинам безопасности или образа жизни, в то время как кормилец возвращается в страну происхождения для работы и ездит 'туда-сюда' на значительные расстояния;

посмертная миграция - явление, которое во всей драматичности отражает культурную и психологическую трагедию всей миграционной истории: многие мигранты завещают возвратить их тела после смерти для захоронения на родной земле.

Следующая типология международного перемещения широко признана. Она основана на иммиграционной политике страны получения (въезда). Поэтому данная типология не дает возможности идентифицировать причины и мотивацию людей, побудивших их к миграции. Она включает шесть различных типов международной миграции:

1) постоянные поселенцы -

1) *постоянные поселенцы* - юридически признанные иммигранты, чье прибытие ожидается страной приема. В их число входят лица, которые также признаны юридически с целью воссоединения семей;

2) зарегистрированные трудовые мигранты -

2) *зарегистрированные трудовые мигранты* - временные рабочие, работающие по контракту, и временные профессиональные транзитные работники. *Временные рабочие, работающие по контракту*, или временные рабочие-мигранты, - это высоко- и среднеквалифицированные рабочие, которые пребывают в стране получения в течение определенного периода, сроки которого определены контрактом или с самим работником, или с предприятием. *Временные профессиональные транзитные работники* - профессионалы и высококвалифицированные рабочие, которые передвигаются из одной страны в другую как служащие международных и/или объединенных компаний;

3) *недокументированные (нелегальные) мигранты* - те люди, которые не имеют законного юридического статуса

276

в стране пребывания в результате незаконного в нее въезда или самостоятельного решения остаться в ней;

4) **ищущие убежище** -

4) *ищущие убежище* - люди, пересекшие границу и подавшие прошение о получении статуса беженца из-за опасения преследования по политическим, этническим или религиозным причинам или членства в специфической социальной группе. Решения относительно статуса беженца основаны на определении беженца, содержащемся в Соглашении ООН 1951 г., касающемся статуса беженца, и Протоколе к нему 1967 г. для тех стран, которые подписали эти документы;

5) **признанные беженцы**

5) *признанные беженцы* (в рамках Соглашения ООН 1951 г. касающегося статуса беженца) - люди, относительно которых правительства приняли решения, что они 'вследствие каких-либо угрожающих им или их близким обстоятельств покинули место жительства в своей стране и пребывают в поисках убежища на территории другого государства'. Многие внешне перемещенные лица не подпадают под это определение, поэтому 42 африканские и 10 латиноамериканские страны подписали региональные документы, которые расширяют определение беженца;

6) **беженцы де-факто**

6) *беженцы де-факто* (иногда также называемые *внешне перемещенные лица*) - люди, которые не признаны как беженцы в пределах трактовки ст. 1 Соглашения 1951 г. и Протокола 1967 г., касающихся статуса беженца, но кто по причинам, признанным как обоснованные (особенно по военному или другим видам насилия), имеют временную защиту в стране прибытия и поэтому не возвращаются в страну их обычного места жительства.

Часто типологические подходы основаны на практической необходимости решения конкретных задач анализа. Так, *эксперты ООН для анализа международных миграционных движений выделяют пять категорий мигрантов:*

иностранцы, допущенные в страну въезда для получения образования и обучения;

мигранты, въезжающие на работу;

мигранты, въезжающие по линии объединения семей и создания новых семей;

мигранты, въезжающие на постоянное поселение;

иностранцы, допущенные в страну въезда из гуманных соображений (беженцы, лица, ищущие убежище, и др.).

Другая типология,

Другая типология, предложенная рядом зарубежных исследователей, наоборот, базируется на причинах и мо-

277

тивах миграции; в ней выделяются следующие категории мигрантов:

мигранты, стремящиеся избежать чрезвычайной бедности и безработицы (мигранты выживания);

мигранты, стремящиеся увеличить свой доход и уровень жизни (мигранты поиска возможностей);

люди, убегающие от преследований (из-за войн или политических преследований);

мигранты, избегающие экологического кризиса или прогрессирующей деградации окружающей среды.

Для анализа миграционных перемещений с позиций Европейского союза

Для анализа миграционных перемещений с позиций Европейского союза эксперты предлагают классификацию категорий мигрантов с точки зрения гражданского статуса, выделяя три категории:

подданные данной страны;

подданные Европейского союза;

иностранцы.

Ценность любой типологии, связанной с изучением проблем миграции, зависит от целей ее дальнейшего использования или ожидаемого способа анализа. Для тех, кто изучает миграцию с точки зрения количественной

оценки различных типов миграционных потоков (демографы, статистики и др.), названные выше типологические подходы могут оказаться приемлемыми, но с позиций социологической теории миграции их использование затруднено, так как, на наш взгляд, они не в состоянии преодолеть чисто описательный уровень анализа и не имеют достаточной ценности для прогноза.

На наш взгляд, целям социологического анализа в наибольшей мере отвечает *типология, предложенная Международной организацией по миграции ООН (МОМ)*. Подход МОМ основан на разделении международных мигрантов на две большие группы: добровольные и принудительные мигранты. Первые включают в свой состав людей, которые перемещаются за границу в целях трудоустройства, обучения, воссоединения с семьей или по другим сугубо личным мотивам. Вторые оставляют свои страны, чтобы избежать преследований, конфликтов, репрессий, экологических бедствий или других ситуаций, которые подвергают опасности их жизни, свободу или средства к существованию. Среди них - индивиды, вынужденные передвигаться под давлением правительств или других властных структур. В качестве конкретных видов международных мигрантов в группе добровольных потоков МОМ выде-

278

ляет: трудовых мигрантов, воссоединение семейств, а в группе принудительных - беженцев, ищущих убежище, перемещенных лиц, а также экологических мигрантов. Литература:

1. *Добренков В.И., Кравченко А.И.* Социология: В 3 т. Т. 2. Социальная структура и стратификация. М.: ИНФРА-М, 2000.

2. *Исаев А.А.* Переселения в русском народном хозяйстве. СПб., 1891.

3. *Рыбаковский Л.Л.* Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987.

4. *Понцев В.А.* Международная миграция населения: теория и история изучения // Международная миграция населения: Россия и современный мир. Вып. 3. 1999.

5. *Рязанцев С.В.* Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. Ставропольское книжное издательство, 2001.

6. *Castles S.* International Migration 2000 // International Social Science Journal. Vol. 165.

7. *Юдина Т.Н.* Социология миграции: к формированию нового научного направления. М.: Издательско-торговая корпорация 'Дашков и К°', 2003. С. 99- 114.

Толерантность (от лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям.

Толерантность (от лат. *tolerantia* - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям.

Как правило, люди объединяются с теми, кто разделяет их убеждения с теми, кто разговаривает на том же языке или имеет ту же культуру, или с теми, кто принадлежит к той же этнической группе. В сущности, общность языка и чувство этнической близости на всем протяжении человеческой истории выступают в качестве оснований сообществ. В то же время мы склонны враждебно или со страхом относиться к 'другим' - тем, кто от нас отличается. Различие может иметь место на любом уровне биологической, культурной или политической реальности.

Все современные нации в культурном, религиозном и политическом отношениях более плюралистичны, чем традиционные сообщества, которые сохраняли свое единство за счет фундаментальных традиций в культуре или религии. Культурный и религиозный плюрализм, начало которому в западном мире было положено в XVII в., вызвал к жизни толерантность. Толерантность была, с одной стороны, необходимым побочным продуктом плюрализма,

279

280

которые ни во что не верят', - говорил по этому поводу Г.К. Честертон. Другой недостаток - необходимость установления минимальных моральных стандартов, серьезное нарушение которых не допускается сообществом.

Трафик женщин и детей.

Трафик женщин и детей. В соответствии с положениями протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию ООН 2000 г. против транснациональной организованной преступности, 'незаконный ввоз мигрантов' означает обеспечение с целью получения прямо или косвенно какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участника любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории. Стороны, обеспечивающие незаконный ввоз, оказывают услуги своим клиентам, выступая в качестве агентов бюро путешествий, действующих вне правовых рамок. С другой стороны, торговля людьми связана с применением насилия, принуждения или побуждения к эксплуатации работников, которые рассматриваются в качестве товаров и не требуют пересечения международных границ, хотя некоторые лица или преступные группировки часто

занимаются как незаконным ввозом, так и торговлей людьми. Мигранты, ставшие жертвами торговли людьми, не подлежат уголовному преследованию.

Хотя женщины всегда составляли достаточно большую часть мигрантов, их доля за последнее время увеличилась здесь до 48%. Важный сдвиг в этой тенденции заключается в том, что если раньше женщины мигрировали в составе семейств, то сегодня их миграционные перемещения становятся самостоятельными. С этой тенденцией связан трафик женщин.

Жертвами работорговли чаще всего становятся женщины и дети, которые подвергаются сексуальной эксплуатации и вовлекаются в проституцию, используются в порноиндустрии, в сфере досуга и развлечений. По данным Европейского союза, только в Восточной и Центральной Европе жертвами подобных преступлений становятся от 120 тыс. женщин и детей ежегодно. По данным Интерпола, ежегодный оборот торговли людьми составляет 19 млрд. долл. По данным Доклада о работорговле Госдепартамента США, ежегодно от 700 тыс. до 4 млн. человек в 89 странах мира 'покупаются, продаются, перевозятся и содержатся в рабских условиях против их воли'.

281

282

включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии: из региона ежегодно вывозятся 175 тыс. женщин.

Торговля людьми осуществляется в разных странах независимо от уровня их экономического развития и политической системы. В международной практике в отношении осуществляемой торговли людьми принято разделять страны выезда, назначения и транзита. Россия, как и некоторые другие страны Центральной и Восточной Европы, совмещает эти три 'ипостаси', являясь одновременно страной выезда, приема и транзита. Странами назначения для людей, которых вывозят из России по схемам торговли людьми, являются некоторые страны Европы, США, Япония и ряд других стран мира.

Источники: Доклад VI. За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике / Международная конференция труда. 92-я сессия, 2004. С. 12-13; Доклад 'О состоянии борьбы с торговлей людьми в Российской Федерации' / Под ред. Е.Б. Мизулиной. М., 2006; Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М, 2006. С. 22.

Трудовая миграция - вид миграции, представляющий собой совокупность территориальных перемещений людей, связанный с занятостью и поисками работы.

Трудовая миграция - вид миграции, представляющий собой совокупность территориальных перемещений людей, связанный с занятостью и поисками работы. Трудовая миграция может быть вызвана стремлением изменить как параметры собственного рабочего места, так и внешними по отношению к месту жительства условиями: социокультурными, жилищно-бытовыми, экологическими, природно-климатическими и др. Различают внутреннюю трудовую миграцию - в пределах одного государства и международную - с пересечением государственной границы.

Внутренняя трудовая миграция

Внутренняя трудовая миграция регулируется национальным законодательством и подзаконными актами, в Российской Федерации - Трудовым законодательством, правительственными постановлениями и инструкциями по вопросам переселений, перевода работников на другую работу и др.

Международная трудовая миграция

Международная трудовая миграция может носить постоянный характер, т.е. она связана с переездом на постоянное место жительства из одной страны в другую. Временный характер носят трудовая миграция по контрактам, ограниченным во времени (в этом случае используется термин 'гостевые рабочие', от нем. *gastarbeiter*); сезонная миг-

283

284

Мировыми центрами притяжения иммиграционной рабочей силы являются: США, Австралия, страны Западной Европы (Германия, Франция, Великобритания, Швейцария, Бельгия, Швеция, Нидерланды), нефтедобывающие страны Ближнего Востока (Саудовская Аравия, Арабские Эмираты, Кувейт, Оман), страны Азиатско-Тихоокеанского региона (Япония, Гонконг, Малайзия, Сингапур, Тайвань, Бруней, с недавних пор Южная Корея).

Трудовая международная миграция осуществляется как в законной, так и незаконной формах.

Международная трудовая миграция является распространенным явлением - по данным МОТ, ежегодно в поисках работы в мире перемещается около 20 млн. легальных мигрантов, а в процессе международной миграции участвует более 100 стран мира. В середине 1990-х гг. численность экономически активных иностранцев в зарубежных странах составляла от 36 до 42 млн. человек, а с учетом членов их семей - 80 - 97 млн.

Миграция работников из развивающихся стран в развитые страны

Миграция работников из развивающихся стран в развитые страны постоянно росла в послевоенный период и к концу 1980-х гг. составляла не более 4,2% от общего уровня рабочей силы промышленно развитых стран (на США приходилась основная масса этого роста - более 80% новых мигрантов из развивающихся стран, в то время как на Канаду и Австралию приходилось 10%). В Европейском союзе мигранты в основном были сосредоточены во Франции, Германии, Италии и Великобритании. В период после 1990-х гг. количество лиц, прибывающих из развивающихся стран, возрастало намного более высокими темпами, чем из других стран, и мигранты из них составляют почти 60% всех трудящихся-мигрантов в развитых странах.

Примерно половина всех зарегистрированных мигрантов перемещаются из одной развивающейся страны в другую.

Примерно половина всех зарегистрированных мигрантов перемещаются из одной развивающейся страны в другую. Например, отмечаются крупные потоки из Гаити в Доминиканскую Республику, из Буркина-Фасо в Кот-д'Ивуар, из Египта в Иорданию, из Индонезии в Малайзию либо в Аргентину из соседних стран. Около 2 млн. азиатских работников покидают ежегодно свои страны в поисках работы в других странах в этом же или в других регионах на условиях краткосрочных контрактов занятости.

Общие масштабы этих потоков трудно установить, так как не все страны осуществляют такой контроль и не все из них сообщают о потоках трудовой миграции, но это явление, несомненно, имеет существенные и растущие мас-

285

287

В России в последние годы происходит сокращение общего миграционного притока и прироста численности постоянного населения за счет миграции. На смену иммиграции на постоянное место жительства пришла временная трудовая иммиграция, закрывая ниши в потребностях экономики. При этом масштабы официального привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации увеличивались, но в гораздо меньшей степени, чем неофициального. Так, за 2002 г. по сравнению с 2001 г. количество 'легализованной' иностранной рабочей силы увеличилось в стране практически на треть (с 240 до 359 тыс. человек); в 2004 г. 426 тыс. человек были привлечены к работе в Российской Федерации на основании выданных работодателям официальных разрешений (см. таблицу). Хотя фактическое использование трудящихся-мигрантов осталось по-прежнему на уровне не менее 2 - 3 млн. человек. Следовательно, меры, применявшиеся с 2002 г. к работодателям и работникам, направленные на 'выведение их из тени', оказались неэффективными. По-прежнему для работодателей гораздо экономически выгоднее сохранять нелегальные взаимоотношения с работниками.

Численность иностранных граждан, официально работавших в России в 1994-2004 гг. (по данным ФМС МВД)

Годы	Общая трудовая миграция		В том числе из стран дальнего зарубежья		В том числе из стран СНГ и Балтии	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
1994	129,0	100,0	58,2	45,1	70,8	54,9
1995	281,1	100,0	146,7	52,2	134,4	47,8
1996	292,2	100,0	145,6	49,8	146,6	50,2
1997	241,5	100,0	127,5	52,8	114,1	47,2
1998	242,3	100,0	131,2	54,2	111,1	45,8
1999	211,4	100,0	116,6	55,2	94,7	44,8
2000	213,3	100,0	102,7	48,1	108,8	51,9
2001	283,7	100,0	130,3	45,9	148,6	54,1
2002	359,5	100,0	149,3	41,5	210,2	58,5
2003	377,9	100,0	186,8	49,4	191,1	50,6
2004	460,4	100,0	232,0	50,4	228,4	49,6

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 307; Доклад VI. За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономи-

288

ке / Международная конференция труда. 92-я сессия, 2004. С. 5- 10; Юдина Т.Н. Социология миграций: Учебное пособие. М., 2005. С. 255.

Трудовой мигрант (трудящийся-мигрант) - лицо, которое с целью найма на работу к иностранному физическому или юридическому лицу на законном основании

переезжает на определенный срок в страну, гражданином которой оно не является.

Трудовой мигрант (трудящийся-мигрант) - лицо, которое с целью найма на работу к иностранному физическому или юридическому лицу на законном основании переезжает на определенный срок в страну, гражданином которой оно не является.

К заявлению на работу трудящийся-мигрант прилагает резюме. *Резюме* - подготовленная по определенной схеме трудовая автобиография, дающая потенциальному работодателю представление об образовании, квалификационном уровне, профессиональных навыках соискателя на рабочую вакансию.

Туристическая миграция - эпизодические территориальные передвижения населения, о

Туристическая миграция - эпизодические территориальные передвижения населения, осуществляемые самостоятельно или при содействии туристических фирм, целью которых являются отдых и ознакомление с достопримечательностями страны въезда, с обязательным возвращением в страну постоянного проживания.

В этом определении, по рекомендации ООН, туристические поездки исключаются из статистики миграции. Однако фактические цели лиц, въезжающих в ту или иную страну по туристической визе, могут отличаться от чисто рекреационных или познавательных. Часто под категорией 'туристы' скрываются бизнес-мигранты, 'челноки', незаконные трудовые мигранты и т.д., что дает основания для включения туристической миграции в общий анализ международной миграции населения.

Источник: Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция: Учебное пособие. М., 2005. С. 273.

У

Убежище - возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории определенной страны.

Убежище - возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории определенной страны.

283

Институт убежища - предоставление иностранному гражданину защиты от юрисдикции другого государства; определен в 1948 г. Всеобщей декларацией прав человека, где впервые говорилось о праве искать 'убежище от преследований'. Генеральная Ассамблея ООН призвала предоставлять людям, нуждающимся в защите, убежище и соблюдать принцип убежища. В декабре 1967 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о территориальном убежище, которая определяла, что это мирный и гуманный акт и что другой стороне его не следует рассматривать как недружелюбный. Одновременно с развитием понятий территориальной юрисдикции и верховенства закона институт убежища стал означать не только место убежища, но и право 'искать и пользоваться этим убежищем'. В настоящее время при решении данного вопроса необходимо обращение к международному праву, которое предусматривает предоставление защиты на территории государства на основе его суверенитета.

Понятие 'лицо, ищущее убежище'

Понятие '*лицо, ищущее убежище*' относится к тем, кто обращается с просьбой о предоставлении статуса беженца в другом государстве в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в своей собственной стране либо реальной возможности потерять жизнь или свободу вследствие вспыхнувшего там вооруженного конфликта или царящего насилия. Страны, получающие наибольшее число индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, находятся преимущественно в развитых регионах мира - в Западной Европе и Северной Америке.

С 1980-х гг. промышленно развитые страны стали проводить ограничительную политику в предоставлении убежища. Было введено также понятие 'безопасная страна происхождения', и ходатайства, поданные представителями таких стран, стали считаться необоснованными. Кроме того, все строже становятся критерии статуса беженца.

Существует 'показатель предоставления статуса', который вычисляется как соотношение числа лиц, ищущих убежище, и числа лиц, получивших статус беженца.

Политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного места жительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам,

290

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН, United Nations High Commissioner for refugees, UNHCR) - международная организация. УВКБ начала свою деятельность после Второй мировой войны (в 1951 г.),

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН, United Nations High Commissioner for refugees, UNHCR) - международная организация. УВКБ начала свою деятельность после Второй мировой войны (в 1951 г.), хотя согласованные международные усилия по оказанию помощи беженцам предпринимались уже раньше - в период между Первой и Второй мировыми войнами. С 1919-го по 1939 г. из-за ожесточенных конфликтов только в Европе в положении беженцев оказались более 5 млн. человек, в числе которых были русские, греки, турки, армяне, евреи и испанские республиканцы.

Первыми верховными комиссарами по делам беженцев, назначенными Лигой Наций, стали Фритъоф Нансен из Норвегии (1921 - 1930 гг.) и Джеймс Макдональд из Соединенных Штатов Америки (1933- 1935 гг.). У них были разные представления о том, как следует подходить к решению проблем беженцев, но оба они оказали влияние на последующие международные усилия по защите интересов беженцев.

293

Официально международные усилия по оказанию помощи беженцам были впервые предприняты в августе 1921 г., когда Международный комитет Красного Креста обратился к Лиге Наций с призывом помочь более чем миллиону российских беженцев, которым пришлось оставить свои дома в ходе Гражданской войны в России. Лига Наций назначила знаменитого исследователя-полярника *Фритъофа Нансена* Верховным комиссаром Лиги по проблемам российских беженцев в Европе (позже он стал заниматься греческими, болгарскими, армянскими и другими группами беженцев).

Ф. Нансен взялся за исключительно трудное дело - определение правового статуса российских беженцев и организацию для них либо трудоустройства в принимающих странах, либо возвращения на родину. На решение этой задачи Лига Наций выделила 4 тыс. фунтов стерлингов. Ф. Нансен создал аппарат, который впоследствии составил основу структуры УВКБ ООН. В деле трудоустройства беженцев он тесно сотрудничал с *Международной организацией труда*; в результате ему удалось помочь найти работу примерно 60 тыс. беженцев.

Особое внимание Ф. Нансен уделял правовой защите беженцев. Он организовал международную конференцию, на которой было решено выдавать беженцам проездные и удостоверяющие личность документы, которые стали называть 'нансеновскими паспортами'. После неудачного исхода переговоров с Советским Союзом о репатриации российских беженцев Ф. Нансен возглавил усилия по принятию дополнительных мер, направленных на обеспечение надежного правового статуса для беженцев в принимающих странах. Принятые тогда первые юридические соглашения впоследствии легли в основу Конвенции о статусе беженцев, заключенной в 1933-м и 1951 г.

В 1922 г. Ф. Нансену пришлось решать кризисную ситуацию, связанную с судьбой почти 2 млн. беженцев - жертв войны между Грецией и Турцией. Он лично направился в регион, чтобы координировать там международные усилия по оказанию помощи. Находясь в Греции, Ф. Нансен подчеркивал, что в политических спорах верховный комиссар должен всегда сохранять нейтральную позицию. И хотя сам он считал виновной в возникновении этого кризиса Турцию, но организовал помощь как греческим, так и турецким беженцам и встречался с официальными представителями обеих сторон. Впоследствии Лига Наций

294

299

финансовая поддержка была минимальной. Тем не менее УВКБ ООН развивало все более эффективное сотрудничество с добровольными организациями. Первая значительная денежная сумма, оказавшаяся в распоряжении УВКБ ООН, поступила не от государств, а от Фонда Форда (США), который в 1951 г. предоставил УВКБ ООН 3,1 млн. долл. Эти деньги были использованы для реализации экспериментального проекта, в котором основное внимание впервые уделялось интеграции беженцев в европейских странах как одному из путей решения их проблем. В конце концов в 1954 г. был создан Фонд Организации Объединенных Наций для помощи беженцам (ЮНРЕФ), который был призван осуществлять проекты в таких странах, как Австрия, Федеративная Республика Германии, Греция и Италия. Соединенные Штаты внесли свой вклад в Фонд, отказавшись перед этим предоставить финансовую поддержку УВКБ ООН на основании принятого в 1950 г. решения конгресса США о наложении вето на использование средств США для любой международной организации, осуществляющей деятельность в странах 'за железным занавесом'.

В середине 1950-х гг. первоначальное резко отрицательное отношение Советского Союза к УВКБ ООН также стало меняться. К тому времени 'холодная война' распространилась далеко за пределы Европы, и на деятельность Организации Объединенных Наций начали оказывать влияние вновь сформировавшиеся государства. Советский Союз содействовал принятию в ООН некоторых развивающихся стран, которые поняли, что УВКБ ООН может сыграть полезную роль в решении их собственных проблем, связанных с беженцами.

Основные полномочия УВКБ ООН не изменялись с 1950 г.: защита беженцев и поиски путей решения их проблем остаются главными задачами этой организации.

Основные полномочия УВКБ ООН не изменялись с 1950 г.: защита беженцев и поиски путей решения их проблем остаются главными задачами этой организации. Однако за последние более чем 50 лет существенно изменились среда, в которой работает УВКБ ООН, а также виды его деятельности.

Во-первых, значительно расширился масштаб операций УВКБ ООН. Первоначально эта организация занималась решением проблем примерно 400 тыс. беженцев, лишившихся дома в результате Второй мировой войны и нуждавшихся в помощи. К 1996 г. УВКБ ООН уже оказывало помощь приблизительно 26 млн. человек. Кроме того, существенно возросли бюджет организации и численность ее персонала: в 1951 г. бюджет УВКБ ООН составлял 300 тыс. долл.

300

301

В-пятых, организация все чаще действует в районах, где обстановка нестабильна и быстро изменяется, а также там, где идут вооруженные конфликты. Первоначально УВКБ ООН работало только в предоставляющих убежище странах, безопасных и не затронутых вооруженными конфликтами. В настоящее время сотрудники УВКБ ООН часто оказываются в эпицентре боевых действий.

В первые годы его существования деятельность УВКБ ООН была ориентирована на предоставление убежища в предоставляющей убежище стране. Его усилия были сосредоточены на мероприятиях, проводившихся в предоставляющей убежище стране, и считалось, что ответственность за решение проблем беженцев лежит на странах, принимающих беженцев, а не на тех странах, которые они покидают.

В последние годы деятельность УВКБ ООН, напротив, можно характеризовать как упреждающую, ориентированную на страну происхождения. УВКБ ООН принимает активное участие в мероприятиях, цель которых - предотвращение нарушений прав человека и возникновения ситуаций, которые чреваты перемещением населения. В стратегии УВКБ ООН все больший упор делается на обязанности не только принимающих стран, но также и стран, которые беженцы покидают. УВКБ ООН стремится содействовать внедрению более комплексного подхода к проблеме вынужденного перемещения, который рассчитан на более длительную перспективу и принимает во внимание потребности не только беженцев, но и внутренне перемещенных лиц, лиц, возвратившихся в родные места, лиц, ищущих убежище, апатридов и др.

Верховными комиссарами ООН по делам беженцев были:

В 1951-1956 гг. - Геррит Иан ван Хевен Гудхарт (Нидерланды).

В 1951-1956 гг. - Геррит Иан ван Хевен Гудхарт (Нидерланды). До назначения на должность первого Верховного комиссара ООН по делам беженцев Геррит ван Хевен Гудхарт был юристом, журналистом. Во время Второй мировой войны он активно участвовал в голландском Сопротивлении и был членом сформированного в Лондоне правительства Нидерландов в изгнании. Будучи Верховным комиссаром, он приложил немало усилий для сбора средств на нужды примерно 2,2 млн. беженцев, которые еще оставались перемещенными лицами по окончании Второй мировой войны. Он сумел создать для УВКБ ООН гораздо более надежную финансовую базу, а в работе УВКБ ООН

302

перенес акцент с переселения беженцев за границу на интеграцию их в Европе. Его достижения в деятельности на благо беженцев получили признание в 1954 г., когда ему была присуждена Нобелевская премия мира.

В 1956-1960 гг. - Огюст Р. Линдт (Швейцария).

В 1956-1960 гг. - Огюст Р. Линдт (Швейцария). В 1930-х гг. Огюст Линдт работал иностранным корреспондентом различных европейских газет, а во время Второй мировой войны служил в армии нейтральной Швейцарии. Перейдя на дипломатическую работу, он возглавлял Исполнительный комитет Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), а с 1953 г. был наблюдателем от Швейцарии при ООН. Практически сразу после назначения его на должность Верховного комиссара он сумел мобилизовать усилия и средства для оказания помощи 200 тыс. венгров, бежавших после восстания в 1956 г. в Венгрии в Австрию и Югославию. Предложил программу оказания помощи примерно 260 тыс. алжирцев, которые бежали в Тунис и Марокко во время войны за независимость Алжира. Дипломатическое искусство, проявленное Линдтом при урегулировании этих деликатных ситуаций, в немалой степени способствовало признанию многими государствами УВКБ ООН как всемирной организации.

В 1960-1965 гг. - Феликс Шнайдер (Швейцария).

В 1960-1965 гг. - Феликс Шнайдер (Швейцария). Как и его предшественник, Феликс Шнайдер до назначения на должность Верховного комиссара был дипломатом, возглавившим Исполнительный комитет ЮНИСЕФ, и наблюдателем от Швейцарии при ООН. Шнайдер осуществлял контроль за возвращением на родину алжирских беженцев из Туниса и Марокко. Эта операция была первой из многих крупномасштабных операций по репатриации и реинтеграции, в которых участвовало УВКБ ООН. Он также заручился поддержкой Генеральной Ассамблеи ООН для активизации роли УВКБ ООН в плане оказания 'добрых услуг' в качестве посредника между государствами во время кризисов с беженцами во всем мире, в частности при оказании помощи руандийским беженцам в районе африканских Великих озер. Расширяя деятельность УВКБ ООН в Африке, он содействовал дальнейшему международному признанию глобального характера проблемы беженцев. Он также сыграл важную роль в иницировании процесса, итогом которого стало принятие Протокола 1967 г.

В 1965-1977 гг. - Садруддин Ага Хан (Иран).

В 1965-1977 гг. - Садруддин Ага Хан (Иран). Принц Садруддин Ага Хан успел поработать в УВКБ ООН еще до

303

вступления в должность Верховного комиссара. Он возглавлял миссии на Ближний Восток и в Азию, а с 1962 по 1966 г. был заместителем Верховного комиссара. К моменту его назначения Верховным комиссаром расходы УВКБ ООН в Африке и Азии превышали расходы в Европе, что явно свидетельствовало о переключении внимания с Европы на развивающиеся страны. Он укрепил отношения УВКБ с африканскими государствами и способствовал совершенствованию сотрудничества между специализированными учреждениями системы ООН при решении проблем массового перемещения населения в странах Африки к югу от Сахары и Азии. Сыграл ключевую роль в период кризиса с беженцами в Бангладеш в 1971 г. при оказании помощи выходцам из Азии, которые в 1972 г. были изгнаны из Уганды.

В 1978-1985 гг. - Пауль Хартлинг (Дания).

В 1978-1985 гг. - Пауль Хартлинг (Дания). До назначения Верховным комиссаром Пауль Хартлинг занимал посты министра иностранных дел, а затем премьер-министра Дании. За восемь лет его пребывания в этой должности в связи с усилением 'холодной войны' проблемы беженцев все больше стали приобретать политизированный характер. Непрерывающийся массовый исход населения в Индокитае и широкомасштабные меры, принятые в связи с этим международным сообществом, выдвинули УВКБ ООН на ведущие позиции в проведении сложной, крупномасштабной гуманитарной операции. В период его пребывания в должности Верховного комиссара УВКБ организовывало и другие широкомасштабные операции по предоставлению экстренной гуманитарной помощи - в районе Африканского Рога и в Центральной Америке, а также для афганских беженцев в Азии. В 1981 г. УВКБ ООН было награждено второй Нобелевской премией мира, в значительной степени благодаря роли П. Хартлинга в урегулировании кризиса с вьетнамскими беженцами.

В 1986-1989 гг. - Жан-Пьер Хокке (Швейцария).

В 1986-1989 гг. - Жан-Пьер Хокке (Швейцария). До назначения Верховным комиссаром Жан-Пьер Хокке был директором по проведению операций Международного комитета Красного Креста. В период его пребывания в должности Верховного комиссара продолжался кризис с беженцами из Индокитая. В этот период было начато осуществление всеобъемлющего плана действий, который включал введение региональных процедур определения статуса беженца и предусматривал добровольное возвращение вьетнамских беженцев. Хокке сыграл также ве-

304

дущую роль в осуществлении программы в Центральной Америке по укреплению мира в регионе путем предоставления помощи не только репатриантам, но и другим слоям населения, пострадавшим от войны. В период его пребывания в должности Верховного комиссара УВКБ ООН играло важную роль в организации и обеспечении жизнедеятельности крупных лагерей для эфиопских беженцев в Судане и для сомалийских беженцев в Эфиопии.

В январе 1990 г.-ноябре 1990 г. - Торвальд Столпленберг (Норвегия).

В январе 1990 г.-ноябре 1990 г. - Торвальд Столпленберг (Норвегия). До назначения Верховным комиссаром Торвальд Столпленберг занимал пост министра иностранных дел Норвегии. Короткий срок его пребывания в должности был отмечен началом участия УВКБ ООН в проводимых ООН широкомасштабных миротворческих операциях. Как Верховный комиссар он осуществлял контроль за проведением нескольких начатых ранее операций по репатриации населения, особенно в Центральной Америке. В ноябре 1990 г. ушел со своего поста, чтобы вновь занять должность министра иностранных дел Норвегии.

В 1991-2000 гг. - Садако Огата (Япония).

В 1991-2000 гг. - Садако Огата (Япония). До назначения на должность Верховного комиссара Садако Огата была деканом факультета зарубежных исследований Университета Софии в Токио. Научную работу она совмещала с рядом постов в ООН, будучи председателем Исполнительного комитета ЮНИСЕФ в 1978-1979 гг. и членом Комиссии ООН по правам человека, а также независимым экспертом Комиссии по ситуации с правами человека в Бирме (теперь Мьянма). Будучи Верховным комиссаром, она контролировала проведение широкомасштабных чрезвычайных операций УВКБ в Северном Ираке, Боснии и Герцеговине, Косово и в районе Великих озер в Африке. За время ее пребывания в должности Верховного комиссара бюджет и персонал УВКБ ООН увеличились более чем вдвое, УВКБ ООН принимало все более активное участие в оказании помощи внутренне перемещенным лицам и другим группам гражданского населения в конфликтных ситуациях. Подчеркивая связь между проблемой беженцев и международной безопасностью, она укрепляла отношения УВКБ ООН с Советом Безопасности.

В 2001-2005 гг. - Рууд Лабберс (Нидерланды).

В 2001-2005 гг. - Рууд Лабберс (Нидерланды). До избрания девятым Верховным комиссаром ООН по делам беженцев Р. Лабберс был премьер-министром Голландии. После выхода в отставку преподавал в Тилбургском университете в Нидерландах и в Школе Джона Ф. Кеннеди в Гар-

305

вардском университете в США. Будучи Верховным комиссаром по делам беженцев, продолжил политику, начатую С. Огата, призывал к 'минимуму бюрократии и максимуму гибкости' в помощи беженцам, минимуму иерархии и максимуму ответственности и прозрачности в деятельности УВКБ. Р. Лабберс активно изыскивал финансовые ресурсы для поддержки беженцев.

С 2005 г. по настоящее время - Антонайо Гатеррес (Португалия).

С 2005 г. по настоящее время - Антонайо Гатеррес (Португалия). До своего избрания Верховным комиссаром А. Гатеррес более 20 лет работал в правительстве Португалии, а с 1996-го до 2002 г. был премьер-министром. Он стал основателем португальского Совета беженцев. С 1981 по 1989 г. А. Гатеррес был членом португальского Собрания Совета Европы, председателем Комитета по демографии, миграции и беженцам.

Перед УВКБ ООН стоят две основные задачи: предоставление международной защиты беженцам и помощь им в поиске долгосрочных решений их проблем.

Программы УВКБ ООН направлены на:

содействие в предоставлении убежища и предоставлении гарантий того, что беженцы не будут насильственно возвращены в страну, где им угрожает преследование;

оказание беженцам чрезвычайной помощи через предоставление основных предметов первой необходимости - продовольствия, жилья и медицинской помощи;

предоставление гарантий того, что репатриация в страну происхождения является добровольной, и предоставление беженцам необходимой помощи по возвращении на родину;

помощь беженцам и перемещенным лицам в интеграции на местах с тем, чтобы они смогли самостоятельно существовать в стране проживания или первого убежища, если репатриация в страну происхождения невозможна; переселение тех, кто имеет близких родственников за границей.

УВКБ ООН имеет 207 региональных и местных представительств в 115 странах.

В Российской Федерации

В *Российской Федерации* действует одно из региональных представительств УВКБ ООН.

Региональное представительство в Москве было открыто после подписания 6 октября 1992 г. официального соглашения между УВКБ ООН и правительством Российской Федерации. В ноябре 1992 г. Россия присоединилась к Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев и к Прото-

306

310

ния чрезвычайной помощи, а также для выполнения программ, призванных содействовать самообеспечению и интеграции беженцев.

Бюджет УВКБ (в 1990-х гг. около 600 млн. долл.) формируется за счет добровольных взносов государств - членов ООН и региональных объединений. Верховный комиссар располагает чрезвычайным фондом в размере 10 млн. долл. для финансирования первых мер по оказанию помощи в экстремальной ситуации.

УВКБ ООН сотрудничает с другими учреждениями ООН (ЮНИСЕФ, ВОЗ), с Международным комитетом Красного Креста и приблизительно с 300 неправительственными организациями. Крупные программы УВКБ: Программа упорядоченного выезда (1979 г.) и Всеобъемлющий план действий в интересах индокитайских беженцев (1989 г.).

Штаб-квартира УВКБ ООН находится в Женеве (Швейцария).

Службой общественной информации УВКБ ООН издается на английском, арабском, испанском, итальянском, китайском, немецком, русском, французском и японском языках журнал 'Беженцы'.

Источники: Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М., 2001. С. 40 - 41; Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 310 - 311; Деятельность УВКБ ООН в Российской Федерации и Республике Беларусь в 2000 г. Издание регионального представительства УВКБ ООН в Москве, в честь 50-летия УВКБ ООН; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 534; Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности / Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), 2000.

Урбанизация (франц. urbanisation, англ. urbanization, от лат. urbanus - городской, urbs - город) - исторический процесс повышения роли городов в развитии общества, который охватывает изменения в размещении производительных сил,

Урбанизация (франц. urbanisation, англ. urbanization, от лат. urbanus - городской, urbs - город) - исторический процесс повышения роли городов в развитии общества, который охватывает изменения в размещении

производительных сил, прежде всего в расселении населения, его социально-профессиональной, демографической структуре, образе жизни, культуре и т.д.

Урбанизация - многосторонний социально-экономический, демографический и географический процесс, про-
311

исходящий на основе исторически сложившихся форм общественного и территориального разделения труда. В более узком, демографо-статистическом, понимании урбанизация - это рост городов, особенно больших, повышение удельного веса городского населения в стране, регионе, мире (урбанизация населения). Первые города появились в III - I тысячелетиях до н.э. в Египте, Месопотамии, Сирии, Индии, Малой Азии, Китае, Индокитае, а также в некоторых районах Европы и Африки, прилегающих к Средиземному морю. В античном мире такие города, как Афины, Рим, Карфаген, играли огромную роль. В городах Средневековья и эпохи Возрождения формировались элементы капиталистического способа производства. С развитием капитализма объективная необходимость концентрации и интеграции разнообразных форм и видов материальной и духовной деятельности явилась причиной усиления процесса урбанизации, возрастания концентрации населения в городах. На современном этапе урбанизация в экономически развитых странах мира отмечается преобладанием крупногородских форм поселений.

Урбанизация как социально-демографический феномен определяется взаимодействием трех факторов: естественным приростом численности городского населения; миграционным приростом (перераспределением сельского населения в пользу городов, обладающих экономической притягательностью, преимуществами в развитии социальной инфраструктуры и т.п.); административно-территориальными преобразованиями населенных пунктов иного статуса. Частично рост городов происходит также за счет формирования более или менее широких пригородных зон и урбанизированных местностей. Условия жизни населения в этих районах все более сближаются с условиями жизни в больших городах, являющихся центрами тяготения этих зон.

Сравнительный анализ развития процесса урбанизации в различных странах мира основан на данных о росте доли городского населения, но, поскольку критерии выделения городских поселений значительно различаются по отдельным странам, для получения сопоставимых данных к городскому населению часто причисляют население всех поселений, достигших определенной людности. Опережающий рост городского и несельскохозяйственного населения по сравнению с сельским и сельскохозяйственным - наиболее характерная черта современной урбани-
311

313

агломераций (например, Мехико, Буэнос-Айрес, Сан-Паулу, Калькутта, Бомбей др.). Процесс урбанизации в развивающихся странах крайне противоречив: с одной стороны, он способствует прогрессу этих стран, приобщает новые миллионы людей к новой - индустриальной - цивилизации, с другой - он обостряет социально-экономические проблемы, порожденные экономической отсталостью этих стран и чрезмерным 'демографическим давлением' на большие города.

Влияние урбанизации на демографические процессы проявляется в значительной мере от территориальной дифференцированности городской среды, прежде всего от различий городов по величине и народно-хозяйственному профилю (функциональному типу). По мере развития процесса урбанизации уровень рождаемости городского населения по сравнению с сельским падает, в дальнейшем происходит падение рождаемости и в сельской местности. Почти во всех странах уровень рождаемости у городских жителей, недавно переехавших из сельской местности, выше, чем у давно живущих в городах (если адаптация сельских жителей не сопряжена с большими трудностями). Уровень смертности на первых этапах развития урбанизации выше в городах, чем в сельской местности, что объясняется антисанитарными условиями жизни концентрированных масс населения. Особенно высока младенческая смертность. Сельские жители, переезжающие в города, обычно плохо приспособлены к условиям городской жизни. Однако с течением времени различия в уровне смертности городского и сельского населения сокращаются. По мере развития урбанизации роль миграции в росте городского населения постепенно снижается. Интенсивность же территориальной подвижности населения в целом растет, особенно интенсивность маятниковых миграций.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М, 2003. С. 311 -314.

'Утечка умов' (англ. 'brain drain') - или интеллектуальная - эмиграция научно-технических и других высококвалифицированных специалистов на постоянное

'Утечка умов' (англ. 'brain drain') - или интеллектуальная - эмиграция научно-технических и других высококвалифицированных специалистов на постоянное (как правило, с изменением гражданства) или на временное (на длительный срок по контрактам на работу) проживание; своеобразный вид международной миграции населения. 'Утечка умов' идет преимущественно в экономически

314

развитые страны, в основном в США, Канаду, Великобританию, а в 1980- 1990-х гг. - также в ЮАР, Израиль, Саудовскую Аравию, другие арабские страны Персидского залива. В 50 -60-х гг. 'утечка умов' шла главным образом из одних развитых стран в другие (например, из Великобритании и Канады в США), с 60-х гг. - из развивающихся стран, особенно Латинской Америки, Азии, значительно меньше - из Африки (Египта, Алжира, Нигерии и др.). В конце 80 - начале 90-х гг. характерным явлением стала 'утечка умов' из СССР (затем из государств, ранее входивших в его состав) и стран Восточной Европы в США, Канаду, Германию, ЮАР, Израиль, Швецию и др. По данным паспортно-визовой службы МВД России, в общем числе уехавших на постоянное место жительства в 1993 г. ученые заняли третье место.

Квалифицированные специалисты переезжают в другие страны по многим причинам, включая более высокую зарплату, более благоприятные условия, более широкие возможности для продвижения по службе. Принимающие государства также содействуют профессиональной иммиграции за счет использования систем набора, а также отбора кадров, которые облегчают процедуру их въезда. Эти системы набора кадров являются эффективными механизмами, предназначенными для привлечения самых лучших и талантливых специалистов из развивающихся стран, так что у иммигрантов в США в 1990 г. уровень образования был в два раза выше, чем у их соотечественников в странах их происхождения. Так, в 2000 г. число жителей Ямайки с высшим образованием, проживающих в США, в 3,7 раза превышало соответствующий показатель для лиц, проживающих на родине, а из каждых десяти выпускников колледжей в Сальвадоре четыре выпускника находились в США. По оценкам МОМ, как минимум одна треть выпускников колледжей 40% африканских стран живут за границей.

'Утечка мозгов' может привести к образованию замкнутого порочного круга, который замедляет развитие. Например, эмиграция африканских врачей и медицинских сестер приводит к ухудшению уровня здравоохранения на континенте, в то время когда возрастают потребности в медицинских услугах в связи с эпидемией СПИДа и с недавними инициативами, направленными на повышение уровня иммунизации населения. В результате эмиграции в этих странах остается очень мало медицинских работников, особенно в сельской местности, возрастает нагрузка

315

Учет миграции - регистрация случаев перемены места жительства мигрантами.

Учет миграции - регистрация случаев перемены места жительства мигрантами. Учет миграции проводится в теку-

317

щем порядке, при переписи населения, при специальных выборочных обследованиях.

В России с конца XIX в. и до начала 20-х гг. XX в. текущий учет миграции существовал в виде регистрации переселенцев в главных пунктах их следования в восточные районы. Позже вместо такой регистрации была введена отчетность исполкомов об отправке переселенцев, а колхозов - об их прибытии и трудоустройстве. В конце 20-х гг. в порядке эксперимента текущий учет миграции был организован в отдельных крупных городах. С 1932 г. с введением паспортной системы учет миграции на основе прописки прибывающих на жительство и выписки выбывающих в другие местности стал осуществляться во всех городах, поселках городского типа, рабочих и курортных поселках, а также в некоторых сельских населенных пунктах. С 1953 г. такой учет производится повсеместно.

Текущий учет миграции осуществляют органы внутренних дел. Он основывается на документах прописки и выписки населения, при этом используются талоны статистического учета к листку прибытия и талоны статистического учета к листку убытия.

Статистическому учету подлежат определенные категории мигрантов: прибывшие в городские поселения и сельскую местность и выбывшие из них (включая прибывших из-за границы и выбывших за границу) на постоянное жительство, на работу (независимо от ее характера - постоянная или временная), на учебу в связи с поступлением в учебные заведения или на курсы (кроме краткосрочных, т.е. до полутора месяцев) и т.д. Статистическим учетом не охватывается передвижение лиц, которые прибыли или выбыли на дачи на срок летнего сезона, на отдых или лечение в курортные местности, санатории, дома отдыха, на лечение в больницы, в отпуск или на каникулы, на совещания, съезды, конференции и т.д. Не учитывается передвижение экскурсантов, туристов, а также лиц, меняющих место жительства в пределах одного и того же населенного пункта или переехавших из одного сельского населенного пункта в другой в пределах административного района.

Данные первичных учетных документов, содержащих информацию о миграции населения (талон статистического учета), разрабатываются органами государственной статистики по краткой программе ежеквартально, а по полной - 1 раз в год. Краткая программа разработки талонов обеспечивает получение сведений о численности прибыв-

318

ших и выбывших за каждый месяц квартала, что необходимо для определения сезонности в миграции населения. Полная программа разработки талонов дает возможность получить сведения о направлениях

миграции, об объемах межрайонной и внутрирайонной миграции, о возрастном, половом составе мигрантов, их национальности, уровне образования.

Учет миграции при переписи населения впервые был произведен в 1926 г.: в переписной лист были включены вопросы о месте рождения и продолжительности проживания. Разработка материалов переписи 1926 г. показала территориальное перераспределение населения, позволила выявить районы с различной интенсивностью миграции. Вопрос о продолжительности проживания был включен в программу переписи населения 1970-м, 1979-м и 1989 г. Программа переписи 1989 г. была дополнена вопросами о месте рождения и о предыдущем месте жительства мигрантов. Разработка этих вопросов позволила получить информацию для изучения приживаемости мигрантов.

При специальных выборочных обследованиях миграция населения тесно увязывается с условиями жизни мигрантов в местах выезда и вселения, с их различными социально-экономическими характеристиками. Значительное место выборочные обследования занимают в изучении потенциальной миграции.

Учет мигрантов, официально признаваемых в Российской Федерации беженцами или вынужденными переселенцами, осуществляется при регистрации этих лиц органами миграционной службы или внутренних дел.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 541.

Ф

Факторы и причины миграции.

Факторы и причины миграции. Понятие '*фактор*' (в переводе с латинского - делающий, производящий) используется для обозначения движущей силы какого-либо процесса, явления. Оно выступает в двух ипостасях: и как

как

318

фактор уровня (статики), и как фактор развития (динамики). Следовательно, факторы - это детерминанты уровня или развития какого-либо явления.

В теории миграционного процесса факторы миграции - совокупность объективных и субъективных причин, влияющих на принятие решения о миграции. Наиболее распространена классификация, разграничивающая факторы миграции в зависимости от возможностей регулирования их влияния на миграционные процессы. В конце 1960-х гг. была разработана классификация, согласно которой факторы миграции распределялись по трем группам:

неуправляемые, постоянно действующие факторы;

так называемые временные факторы, которые могут регулироваться косвенным воздействием;

регулируемые переменные факторы.

В первую группу факторов миграции входят географическое положение местности и ее природные компоненты: метеорологические, геологические, фито- и зоогеографические и т.д. Высокие перепады сезонных температур, заболоченность, землетрясения, наводнения, кровососущие насекомые часто в большей мере способствуют оттоку населения, чем все остальные факторы.

Вторая группа включает факторы, которые могут быть изменены постепенно. Это уровень освоенности территорий, в том числе создание производственной и социальной инфраструктуры; половой, возрастной, этнический состав населения. Одним из временных факторов, с наибольшей силой действующих на миграционные процессы, выступает состав населения по продолжительности проживания. В районе, где население растет высокими темпами за счет миграции и, следовательно, повышена доля новоселов, как правило, выше доля мужчин, несемейных и т.д. Подобная структура населения способствует высокой миграционной подвижности населения.

К третьей группе - факторов текущего регулирования - относятся: увеличение заработной платы, установление или отмена определенных льгот, кадровая политика, изменения в национальной политике и т.д. Так, повышенные коэффициенты к заработной плате и различного рода льготы в районах Крайнего Севера России привлекали туда до середины 1980-х гг. большие контингенты трудовых ресурсов. В относительно стабильной социально-политической обстановке из этой группы факторов наибольшее значение имеют условия жизни населения и трудоустроенности.

320

Перечисленные выше факторы миграции можно назвать объективными. В то же время индивиды по-разному оценивают целесообразность миграции. Те особенности их личности, которые в одних и тех же условиях приводят к дифференциации принимаемых решений, можно рассматривать в качестве субъективных факторов миграции.

Фундаментальными для теории факторов миграции являются два положения: а) фактор, будучи объективной реальностью, существует не сам по себе, а во взаимосвязи с тем явлением, на которое он воздействует; б) он

является компонентом тех условий, в совокупность которых он сам входит. Вся окружающая нас среда (естественная и социальная) объединяется одним понятием - 'условия жизни'. Среди них условия, которые воздействуют на тот или иной процесс, и являются факторами этого процесса. Факторы - это определенные компоненты объективных условий, их часть, а не целое. Набор этих компонентов зависит от сущности явления. В этом смысле факторы вторичны. Быть или не быть тому или иному компоненту окружающих человека условий фактором всецело зависит от природы конкретных явлений и процессов. Например, климатические условия являются фактором миграции и смертности населения, но не являются таковым для рождаемости и разводимости. Условия всегда богаче, шире и многообразнее, чем факторы, ибо условия - это общее множество, а факторы - их подмножество.

В отличие от факторов причина - это то, что обуславливает следствие или действие. Под *причиной* понимается явление, действие которого вызывает, определяет, изменяет, производит или влечет за собой другое явление. Причина стоит перед действием.

Можно выделить два основных типа взаимосвязи факторов с явлениями. Первый тип относится ко всем естественным процессам: биологическим, физическим, технологическим и т.д. Здесь связь фактора с явлением носит непосредственный характер, без каких-либо промежуточных звеньев. Второй тип принадлежит к социальным (в том числе миграционным) процессам. Основное отличие второго типа процессов от первого заключается в том, что здесь объектом воздействия выступает человеческая психика. Факторы влияют на явление не непосредственно, а опосредованно, через сознание, через психику субъекта. Для социальных по своей сути явлений факторы и причины логично ложатся в трехчленную схему: факторы - при-

321

чины - явление. Здесь причина - промежуточное звено между фактором и действием.

Человеческое поведение, в том числе и в сфере миграции, детерминировано внутренней системой потребностей и внешней средой, т.е. субъективными и объективными компонентами в их органической взаимосвязи. Не вся среда, в которой находится индивид, является ситуацией его поведения, а только часть ее, находящаяся в определенных взаимоотношениях с системой его потребностей. Следовательно, факторы - это обусловленная природой совокупность условий жизни населения, состав которых и приоритетность входящих в него компонентов зависят от структуры потребностей.

Сущностное в жизни многообразие наборов факторов с их разделением по значимости объясняется исключительно различиями в иерархии потребностей разных совокупностей людей или отдельных индивидов. Отсюда очередность и мера изменения территориальных или поселенных различий тех или иных условий жизни всецело определяются отношением к ним населения, структурой его потребностей.

Источники: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 316 - 317; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 534.

Федеральная миграционная служба России (ФМС России) создана в 1992 г., на нее были возложены функции головного координирующего органа по миграционной политике России.

Федеральная миграционная служба России (ФМС России) создана в 1992 г., на нее были возложены функции головного координирующего органа по миграционной политике России. В 1993- 1994 гг. на ФМС России были дополнительно возложены функции организации иммиграционного контроля, разработки и реализации мер в области внешней трудовой миграции.

Основные задачи, поставленные перед ФМС России, заключались в создании и совершенствовании миграционного законодательства; приеме и размещении вынужденных переселенцев и беженцев, оказании содействия в их обустройстве; создании системы иммиграционного контроля; разработке механизмов государственного регулирования внешней трудовой миграции.

На протяжении 1992-1993 гг. во всех субъектах Российской Федерации была создана система региональных органов ФМС России строго вертикального подчинения

¹¹ Юдина Т. Н.

322

(территориальные миграционные службы (ТМС), в 32 субъектах - центры временного размещения вынужденных переселенцев (ЦВР), центры временного размещения иностранцев (ЦВРИ), пункты первичного приема (ППП), посты иммиграционного контроля (ПИК), базы материально-технических ресурсов, центры медико-психологической реабилитации вынужденных переселенцев, учебно-методический центр, несколько позже - представительства ФМС России за рубежом.

Реализация государственной миграционной политики осуществлялась через систему органов, учреждений и подведомственных организаций ФМС России в тесном контакте с другими федеральными органами

законодательной и исполнительной власти, органами исполнительной власти в субъектах Федерации, международными, общественными, неправительственными и благотворительными организациями.

За время существования ФМС России (с 1992 по 1999 г.) в территориальные органы обратились и прошли процедуру определения правового статуса почти 1,8 млн. человек.

Начиная с 1994 г. через систему органов ФМС России осуществлялся контроль за работодателями по привлечению и использованию на территории Российской Федерации иностранной рабочей силы. Основные его задачи - предотвращение нелегальной трудовой миграции и, как следствие, использования демпинговой рабочей силы из-за границы; легализация ее въезда и контроль за своевременным выездом иностранных работников по завершении работы; определение мер по депортации иностранцев, принятых на работу с нарушением действующего законодательства. Контролировались соблюдение работодателями условий целевого использования иностранных работников, условий трудовых контрактов, норм трудового законодательства и международных норм в отношении трудящихся-мигрантов. В этом направлении органы ФМС России тесно взаимодействовали с администрациями субъектов Российской Федерации, на территорию которых привлекалась иностранная рабочая сила. На уровне администраций определялась целесообразность такого привлечения в каждом конкретном случае. За период с 1994 г. иностранная рабочая сила привлекалась и использовалась на территории 84 субъектов Российской Федерации.

323

В 2004 г. ФМС реформирована в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере миграции и подведомственный МВД России.

В практической деятельности ФМС России наиболее тесно взаимодействует с Министерством внутренних дел России, Государственным комитетом по чрезвычайным ситуациям, Министерством иностранных дел России и Министерством труда, Федеральной службой занятости России, Министерством по налогам и сборам России, Международной организацией по миграции, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и др.

Руководители ФМС России:

1992- 1999 гг. - Т.М. Регент;

1999 - май 2000 гг. - В.А. Каламанов;

февраль 2000 - 2001 гг. - С.В. Хатагуров;

март 2002 - 2003 гг. - А.Т. Черненко;

сентябрь 2003 г. - А.А. Черкалин;

июль 2004 г. - А.Т. Черненко;

с июля 2005г. по настоящее время - К.О. Ромодановский.

ФМС России с 1996-го по 2002 г. издавала журнал 'Миграция' (главный редактор Т.М. Регент). С 2001 по 2002 г. журнал выходил под названием 'Миграция в России' (главный редактор В.П. Лисин). С 2003 г. журнал 'Миграция и гражданство' издается Министерством внутренних дел России (председатель редакционного совета журнала А. Г. Черненко - заместитель министра внутренних дел России, главный редактор Н.В. Давыдов).

Источники: Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып. 6: Миграционная политика. (Приложение к журналу 'Миграция в России'.) М., 2001. С. 33 - 43; Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян; М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 543; *Регент Т.М.* Миграция в России: проблемы государственного управления. М., 1999. С. 73- 101.

Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) (United Nations Population Fund, UNFPA) создан в 1967 г.,

Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) (United Nations Population Fund, UNFPA) создан в 1967 г., до 1969 г. являлся специальным Целевым фондом при Генеральном секретаре ООН, в 1972 г. передан в ведение Генеральной Ассамблеи ООН. За время его деятельности начиная с 1969 г. общие инвестиции фонда в 130 странах мира составили более 6 млрд. долл. США. ЮНФПА - ведущее учреждение системы органов ООН в осуществлении и фи-

324

нансировании мероприятий международной деятельности в области народонаселения.

Главными задачами деятельности ЮНФПА являются поддержка и финансирование научно-просветительской, информационной и учебно-консультативной деятельности в следующих сферах: охрана репродуктивного здоровья населения, включая планирование семьи, сексуальное поведение, безопасное материнство, профилактику ВИЧ/ СПИД; разработка стратегии деятельности по регулированию воспроизводства и развития народонаселения путем предоставления финансовой и технической помощи заинтересованным странам и организациям в политике обеспечения устойчивого мирового развития; поддержка и финансирование мероприятий по совершенствованию сбора, обработки и использования источников демографической информации и других данных о населении; поддержка и финансирование проектов по изучению и регулированию

международным сообществом процессов урбанизации, внутренней и международной миграции населения; информационно-пропагандистская деятельность и финансирование подготовки кадров.

Преимущественным правом получения помощи ЮНФПА пользуются страны - члены ООН с низким уровнем дохода на душу населения, высоким ежегодным приростом населения, высоким уровнем младенческой смертности. В 2002 г. под этот критерий подпадали 62 государства развивающегося мира. Членами фонда являются 131 государство - члены ООН; он имеет свои представительства в 112 странах, где осуществляется реализация различного рода консультативных проектов технической помощи. ЮНФПА оказывает поддержку не только развивающимся странам, но и государствам с переходной экономикой в решении проблем народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, содействует обеспечению доступа населения к услугам в сфере планирования семьи, просвещения в области политики народонаселения, мобилизации в этих целях финансовых и материальных ресурсов.

В России

В *России* деятельность фонда была начата в 1995 г. Головная организация, сотрудничающая с Фондом по поручению Правительства РФ, - Министерство труда и социального развития. В настоящее время фонд оказывает поддержку осуществлению следующих проектов, реализуемых по линии Минтруда и Минздрава РФ: 'Укрепление национального потенциала для развития и пропаганды

325

328

ность миграции в наибольшей мере раскрывается через ее функции.

Источник: Демографический понятийный словарь Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 321-323.

Ч

'Челночная' миграция - краткосрочная миграция,

'Челночная' миграция - краткосрочная миграция, имеющая целью куплю-продажу товаров в различных странах и получение соответствующей прибыли на разнице между покупной и продажной ценой. Наиболее развита в приграничных районах. Получила широкое распространение в государствах бывшего СССР в 1990-х гг. как результат скудности рынка потребительских товаров.

Чистая миграция (см. Миграционный прирост).

Чистая миграция (см. *Миграционный прирост*).

Ш

Шенгенское соглашение.

Шенгенское соглашение. В 1985 г. в г. Шенгене (Люксембург) ФРГ, Франция, Бельгия, Нидерланды и Люксембург подписали Соглашение о поэтапной отмене контроля на общих границах в целях облегчения процедур перемещения граждан, товаров и услуг, т.е. соглашение о создании единого визового пространства. С 2001 г. шенгенское соглашение распространилось почти на весь Европейский союз (ЕС): к настоящему времени к нему присоединились Австрия, Бельгия, Германия, Голландия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Люксембург, Норвегия, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция. Пограничный контроль сохранился лишь в Великобритании и Ирландии. Расширение шенгенской зоны означает, что пограничный контроль на внешних границах Евросоюза будет еще более усилен.

329

Срок выдачи шенгенской визы ограничен 90 днями. Существуют *единые критерии и требования для получения шенгенской визы*. Въезжающий должен:

иметь действительный заграничный паспорт, срок действия которого как минимум на 3 месяца должен перекрывать сроки планируемой поездки;

иметь документы, подтверждающие цель и характер поездки (деловое приглашение, оригинал приглашения частного лица, турваучер и т.п., заверенные (легализованные) в том районе страны, где проживает или действует приглашающая сторона);

располагать достаточными финансовыми средствами на время пребывания (из расчета 100 долл. на каждый день) и для возвращения в страну гражданства или в третье государство, куда гарантирован его въезд (имеются билеты или подтверждение об их резервировании) либо быть в состоянии приобрести эти средства легальным образом;

иметь международное медицинское страховое свидетельство (страховой полис должен быть действительным для всех стран шенгенского пространства);

не значиться в списке лиц, въезд которым в страны шенгенской зоны запрещен;

не представлять опасности для общественного порядка и национальной безопасности или международных отношений стран-участниц шенгенского соглашения;

заполнить анкету, единую для всех стран шенгенской группы.

Невыполнение хотя бы одного из этих требований ведет к автоматическому отклонению ходатайства о выдаче разрешения на въезд.

Следует также отметить выделение так называемой группы риска, включающей лиц, наиболее подверженных отказам в получении визы стран Шенгенского договора. В эту группу входят молодые девушки, путешествующие в одиночестве; семьи, выезжающие в полном составе, и др. Свой отказ в выдаче визы посольства стран шенгенского договора, как правило, не объясняют. Изменение цели поездки после получения шенгенской визы также может стать причиной отказа в допуске в страну.

В случае посещения в ходе одной поездки нескольких стран шенгенской группы компетентным в выдаче визы является консульское учреждение страны первого въезда. Практика свидетельствует о желательности въезда по шенгенской визе через страну, выдавшую визу.

330

331

ей, формально дает право на въезд на территорию стран шенгенского соглашения только через Германию. Если на самом деле человек направляется в Италию, но по каким-то причинам виза у него выдана Германией, то, возможно, ему придется на границе объяснять, почему так произошло. Если объяснения покажутся неубедительными, то могут отказать во въезде. Выехать обратно можно из любой шенгенской страны.

Многократная виза выдается также одной из стран шенгенского соглашения, но по ней можно въезжать в любую из них. Как правило, многократные визы выдаются на срок от месяца до года, из которых можно находиться на территории стран шенгенского соглашения суммарно не больше определенного количества дней - как правило, 90 дней.

Источник: Официальный сайт Московского европейского клуба.

Э

Экспорт рабочей силы (англ. export, от лат. exporto - выношу, вывожу) - эмиграция экономически активного населения: выезд рабочих за рубеж на определенный срок (от 2 до 10 лет и более) на договорных условиях.

Экспорт рабочей силы (англ. export, от лат. exporto - выношу, вывожу) - эмиграция экономически активного населения: выезд рабочих за рубеж на определенный срок (от 2 до 10 лет и более) на договорных условиях. Посредством экспорта рабочей силы страны-экспортеры рассчитывают на снижение безработицы, улучшение занятости, повышение квалификации своих кадров за время их работы в более развитой стране, поступление от них денежных переводов (прежде всего в твердой валюте). Однако в долговременной перспективе экспорт рабочей силы отрицательно влияет на экономическое и социально-демографическое развитие стран выбытия: снижается их демографический потенциал, происходит утечка квалифицированных специалистов, выезжают лица в трудоспособном возрасте, члены семей надолго расстаются, распадаются семьи и т.п.

Страны-реципиенты (страны - импортеры трудовых ресурсов, принимающие страны) - государства, активно привлекающие иностранную рабочую силу и, как правило, проводящие целенаправленную государственную политику-

332

ку в этой области с тем, чтобы обеспечить национальную экономику необходимыми трудовыми ресурсами.

Страны-доноры (страны - экспортеры трудовых ресурсов, посылающие страны) - государства, откуда трудовые мигранты выезжают в другие страны в поисках работы, лучшего заработка. В мире сложилась группа стран, проводящая государственную политику, направленную на поощрение временного выезда своих граждан на работу за рубеж, и превратившая экспорт рабочей силы в важную доходную статью национального бюджета (Пакистан, Индия, Египет, Турция и др.).

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 567.

Эмигрант - лицо, выезжающее из страны с целью постоянного жительства в другом государстве.

Эмигрант - лицо, выезжающее из страны с целью постоянного жительства в другом государстве. Есть страны (США, Израиль, Чехия и др.), которые вообще не определяют статус 'эмигранта' и соответственно не ведут учета этой категории мигрантов (см. *Эмиграция*).

Эмиграция (от лат. emigre - выселяюсь, переселяюсь) - выезд из одной страны в другую на постоянное (иногда на неопределенно длительное время) проживание, как правило, с изменением гражданства.

Эмиграция (от лат. emigre - выселяюсь, переселяюсь) - выезд из одной страны в другую на постоянное (иногда на неопределенно длительное время) проживание, как правило, с изменением гражданства.

Лицо, выезжающее из страны с целью постоянного (или на длительный срок) проживания в другом государстве, определяется понятием '*эмигрант*'. Критерии определения этого термина в разных странах различны. Так, в Великобритании эмигрант определяется как лицо, предполагающее устроиться в другой стране на срок не менее 1 года после проживания в стране в течение года и более; в Дании - как лицо, выезжающее за рубеж с намерением постоянного там проживания, при этом срок этого проживания не должен быть меньше 6 месяцев; в Германии - как лицо, покидающее страну после прекращения в ней жительства, в Японии - это национальный гражданин или иностранец, который покидает страну, чтобы устроиться за границей; во Франции - алжирский выходец, возвращающийся в Алжир. Есть страны (США, Чехия и др.), которые вообще не определяют статус эмигранта и соответственно не ведут учета этой категории.

Причины эмиграции могут быть экономическими (безработица, безземелье крестьян, низкие доходы и уровень

333

334

рой - в страны СНГ и Балтии. За время всплеска четвертой 'волны' эмиграции более половины эмигрантов уехали в Германию, свыше четверти - в Израиль, немногим более 10% - в США. За период 1990 - 2004 гг. в страны дальнего зарубежья выехали около 1,4 млн. человек. За этот же период в страны СНГ и Балтии эмигрировали более 1,5 млн. человек. Но хотя основу четвертой 'волны' составляют этнические меньшинства (немцы, евреи), с 1998 г. каждым третьим эмигрантом стал русский. Русские едут в первую очередь на Украину, в Казахстан и Белоруссию.

В узком понимании эмиграция - это совокупность эмигрантов, проживающих в какой-либо стране (например, российская эмиграция в США, алжирская - во Франции и др.).

Источники: Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2003. С. 328; *Юдина Т.Н.* Эмиграция: Социологическая энциклопедия; в 2 т. М.: Мысль, 2003. Т. 2. С. 807 - 808.

Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные, туристические и иные поездки, совершающиеся не только нерегулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям.

Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные, туристические и иные поездки, совершающиеся не только нерегулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям. Этот вид миграции включает поездки на отдых, лечение, для участия в спортивных соревнованиях, религиозное паломничество, а также разного рода командировки и 'коммерческие' поездки российских 'челноков'. Если в деловых поездках участвуют трудоспособные контингенты, то в рекреационных - и остальная часть населения. По своим масштабам этот вид миграции, видимо, превосходит все остальные, но изучается весьма слабо. Исключение составляли, пожалуй, лишь туристские поездки, объем которых в советские годы постоянно возрастал. В начале 80-х гг. число лиц, совершивших туристские путешествия за рубеж, увеличилось по сравнению с 1970 г. более чем в 2 раза и превысило 60 млн. человек. Ныне многократно возросли масштабы поездок российских граждан на отдых и с туристическими целями за пределы страны.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М., 2003. С. 340.

Этнические миграции - миграции населения, в которых на первый план выступает роль этнического фактора.

Этнические миграции - миграции населения, в которых на первый план выступает роль этнического фактора.

335

В международных миграциях такая избирательность состава мигрантов проявляется, например, при переселениях из одностранной страны (в частности, миграция португальцев в Бразилию); кроме того, как в международных, так и во внутривосточных миграциях избирательность может быть обусловлена неравномерным социально-экономическим и культурным развитием народов, живущих в различных частях страны (например,

переселение русских в Сибирь), национальным гнетом или неравноправием, военными столкновениями между отдельными народами, религиозными преследованиями (если религия совпадает с этнической принадлежностью) и др. Примером крупных этнических миграций во второй половине XX в. может служить переселение евреев в Израиль, переселение-бегство армян из Азербайджана в Армению и азербайджанцев из Армении в Азербайджан, переселение русских из отделившихся стран ближнего зарубежья в Россию и др.

Источник: Народонаселение: Энциклопедический словарь / Под ред. Г.Г. Меликьян. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1994. С. 572.

Этнический состав (структура) населения - одна из основных социально-демографических характеристик населения, описывающих распределение населения по признаку этнической (национальной) принадлежности.

Этнический состав (структура) населения - одна из основных социально-демографических характеристик населения, описывающих распределение населения по признаку этнической (национальной) принадлежности.

В России этническая принадлежность учитывается двояким образом: при проведении переписей населения - по самоопределению респондента, при регистрации определенных демографических событий (в органах ЗАГС), для фиксации гражданского статуса - на основании официальных документов (в отдельных случаях - с учетом мнения субъекта регистрации).

Основным источником сведений об этнической структуре населения являются данные переписей.

В ряде стран этническая принадлежность приравнена к гражданству с указанием на происхождение (например, француз алжирского происхождения). Этническая структура населения может быть определена как для отдельной страны и ее административно-территориальных подразделений (областей, районов, городов и т.п.), так и для групп стран и для мира в целом. Кроме прямых данных об этнической принадлежности, (национальности) для определения этнической структуры населения используются дан-

336

ные о родном языке с коррективами на языковую ассимиляцию. В регионах и странах, где этническая статистика не развита, применяются подсчеты и оценки, основанные на сведениях о разговорном языке, религиозной принадлежности и других косвенных показателях. Так, в России при проведении переписи 1897 г. население учитывалось по конфессиональной принадлежности, которая идентифицировалась как этническая.

Существенные изменения этнической структуры населения на конкретной территории во времени свидетельствуют об этнической дифференциации естественного воспроизводства, об этнических миграциях или об этнических процессах. Национальная самоидентификация свидетельствует об относительной условности этнической структуры населения, так как она не в полной мере учитывает ассимиляционные процессы.

Источник: Демографический понятийный словарь / Под ред. Л.Л. Рыбаковского; Центр социального прогнозирования. М, 2003. С. 341 - 342.

Этнос (от греч. *ethnos* - общество, группа, племя, народ) - исторически сложившаяся устойчивая общность людей.

Этнос (от греч. *ethnos* - общество, группа, племя, народ) - исторически сложившаяся устойчивая общность людей. Основным условием возникновения этноса является общность территории и языка, обычно выступающих затем и в качестве признаков этноса; нередко этносы образуются и из разноязычных групп (например, многие нации Америки).

В ходе развития хозяйственных связей, под влиянием особенностей природной среды, контактов с другими народами и т.п. внутри этноса складываются характерные черты материальной и духовной культуры, групповых психологических характеристик, вырабатывается этническое самосознание, важную роль в котором играет представление о какой-то общности происхождения или исторических судьбах входящих в этнос людей; реальным проявлением этого самосознания является употребление общего самоназвания - этнонима. Эти элементы этноса могут также выступать в качестве его признаков.

Иногда формированию этноса способствуют общность религии входящих в него групп людей, а также их близость в расовом отношении; при сильных расовых различиях для сложения этноса требуется возникновение значительных переходных групп (например, у бразильцев, кубинцев и др.). Сформировавшийся этнос выступает как социаль-

337

ный организм, самовоспроизводящийся путем этнически однородных браков и передачи новому поколению языка, культуры, традиций, этнической ориентации и т.д. Для более устойчивого существования этнос стремится к созданию социально-территориальной организации (в первобытном обществе таковой является племя, в современном обществе - этническая или национальная автономия или отдельное государство).

С течением времени этнос может претерпеть изменения и даже прекратить существование, войдя в более крупный этнос или дав начало другому этносу.

Источник: Демографический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1985. С. 543.

Этноса расселение - особенности территориального размещения этноса как в ареале его компактного расселения, так и в этнически смешанных районах, входящих в этническую территорию, а также за ее пределами

Этноса расселение - особенности территориального размещения этноса как в ареале его компактного расселения, так и в этнически смешанных районах, входящих в этническую территорию, а также за ее пределами с выделением различных степеней смешения по доле данной национальности (в процентах) и по ее расположению с другими национальностями (группы этнически однородных селений или отдельного селения в массе инонационального населения, смешение внутри селения с образованием этнически однородных улиц или кварталов, смешение внутри кварталов, а в городах - даже внутри домов и т.п.). Особенно сильным этническим смешением обычно отличаются крупные города. Характер этнического расселения оказывает существенное влияние на общение разных народов и на ход этнических процессов.

Источник: Демографический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1985. С. 543.

338

Приложение 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О БЕЖЕНЦАХ' ОТ 19 ФЕВРАЛЯ 1993 ГОДА? 4528-1 (в редакции от 22.08.2004 г.)

Настоящий Федеральный закон определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о беженцах состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия

1. Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного места жительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений;

2) лицо, ходатайствующее о признании беженцем, - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и заявляет о желании быть признанным бе-

339

женцем по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, из числа: иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации; лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию Российской Федерации; иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации на законном основании;

3) временное убежище - это возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) место временного содержания - это место пребывания лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

центр временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами, - это место пребывания лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, и членов их семей на территории Российской Федерации;

фонд жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами (далее - фонд жилья для временного поселения), - это совокупность жилых помещений, предоставляемых лицам, признанным беженцами, и членам их семей.

Статья 2. Пределы действия настоящего Федерального закона

1. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на лицо:

1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деянием в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;

340

358

Статья 10. Гарантии прав лица

1. Лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного места жительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц, связанные с исполнением настоящего Федерального закона, могут быть обжалованы в вышестоящий по подчиненности орган либо в суд.

3. Срок подачи жалобы не должен превышать:

1) один месяц со дня получения лицом уведомления в письменной форме о принятом решении или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если лицом не был получен на нее ответ в письменной форме;

2) три месяца со дня, когда лицу стало известно об отказе в признании беженцем,

4. До принятия решения по жалобе лицо, подавшее жалобу, и члены его семьи имеют права и выполняют обязанности, предусмотренные статьей 6 и статьей 8 настоящего Федерального закона, в части, не противоречащей настоящему правовому положению данных лиц.

5. Лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем, либо лицо, получившее уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, и использовавшее право на обжалование решения об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца в соответствии с настоящей статьей, обязано покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления об отказе на жалобу при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

359

Статья 11. Фонд жилья для временного поселения

1. Фонд жилья для временного поселения предназначен для проживания лиц, признанных беженцами, и членов их семей, не имеющих жилья на территории Российской Федерации, в течение срока признания их беженцами. К фонду жилья для временного поселения относятся дома, квартиры, общежития, другие жилые помещения.

2. Строительство (приобретение) жилых помещений в целях формирования фонда жилья для временного поселения, их эксплуатация и использование, оперативное управление ими осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Использование жилого помещения, арендуемого территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе для временного поселения лиц, признанных беженцами, и членов их семей, осуществляется на основе договора аренды с собственником жилого помещения.

3. Создание фонда жилья для временного поселения является расходным обязательством Российской Федерации.

Фонд жилья для временного поселения, за исключением арендуемых жилых помещений, является федеральной собственностью.

4. Жилое помещение из фонда жилья для временного поселения предоставляется в порядке очередности, устанавливаемой территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

5. Жилое помещение из фонда жилья для временного поселения не подлежит приватизации, обмену, бронированию, сдаче в поднаем. Лицу, проживающему в указанном жилом помещении, не разрешаются раздел занимаемой им площади и вселение временных жильцов без разрешения на то территориального органа федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

Статья 12. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища

1. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе по месту подачи иностранным гражданином или лицом без граж-

360

данства заявления с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации.

2. Временное убежище может быть предоставлено иностранному гражданину или лицу без гражданства, если они:

1) имеют основания для признания беженцем, но ограничиваются заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности временно пребывать на территории Российской Федерации;

2) не имеют оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным настоящим Федеральным законом, но из гуманных побуждений не могут быть выдворены (депортированы) за пределы территории Российской Федерации.

3. Лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе выдается свидетельство установленной формы.

Свидетельство является основанием для законного пребывания данного лица на территории Российской Федерации и для регистрации его в установленном порядке в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по внутренним делам по месту пребывания.

Форма бланка свидетельства, порядок его оформления, выдачи и обмена определяются Правительством Российской Федерации.

При получении свидетельства национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, получившего временное убежище, передаются данным лицом на хранение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

4. Правовое положение лица, получившего временное убежище, определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного места жительства).

361

На лицо, получившее свидетельство, не распространяются положения пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона в части пользования единовременным денежным пособием.

5. Лицо утрачивает временное убежище:

1) в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для предоставления ему временного убежища;

2) при получении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации либо при приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства;

3) при выезде к месту жительства за пределы территории Российской Федерации.

6. Лицо лишается территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе временного убежища, если оно:

1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для предоставления данному лицу временного убежища, либо допустило иное нарушение положений настоящего Федерального закона.

7. Лицо, утратившее временное убежище или лишенное временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 5 и подпунктом 2 пункта 6 настоящей статьи, и не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации, обязано по предложению территориального органа федерального органа исполнительной власти по миграционной службе в месячный срок покинуть территорию Российской Федерации.

Статья 13. Выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации

1. Лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующее право обжалования решения и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) совместно с членами семьи за пределы территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными пра-

362

363

о признании беженцами или о предоставлении временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, места пребывания данных лиц и условия их содержания определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц. Финансирование расходов, связанных с выдворением (депортацией) лиц за пределы территории Российской Федерации

1. Мероприятия по приему, проезду и размещению лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также расходы на прием лиц, получивших временное убежище, установленные положениями подпунктов 1, 3 - 6 пункта 1 статьи 6, подпунктов 1, 4 - 6 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Обеспечение социальных прав и гарантий лиц, признанных беженцами, в части, в которой на них распространяются права и гарантии граждан Российской Федерации, вынужденных переселенцев, является расходным обязательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в соответствии с их компетенцией по обеспечению социальных прав и гарантий граждан Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по содействию размещению и обустройству лиц, признанных беженцами.

2. Финансирование расходов, связанных с выдворением (депортацией) за пределы территории Российской Федерации лиц, получивших отказ в рассмотрении ходатайства по существу или отказ в признании беженцами либо утративших статус беженца или лишенных статуса беженца, и членов их семей, а также лиц, утративших временное убежище или лишенных временного убежища, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года ? 115-ФЗ 'О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации'.

Статья 16. Утратила силу.

364

Статья 17. Полномочия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по реализации настоящего Федерального закона

1. Федеральные органы исполнительной власти:

1) взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и осуществления федеральных и региональных программ по проблемам защиты прав лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также по вопросам приема, размещения и адаптации данных лиц и (или) лиц, получивших временное убежище, в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

2) взаимодействуют с органами местного самоуправления по вопросам приема, размещения и адаптации лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также лиц, получивших временное убежище;

3) взаимодействуют с общественными объединениями и иными организациями в работе по оказанию помощи лицам, ходатайствующим о признании беженцами, лицам, признанным беженцами, и членам их семей, а также лицам, получившим временное убежище, обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами беженцев.

2. Федеральный орган исполнительной власти по миграционной службе:

1) осуществляет контроль за деятельностью своих территориальных органов, при выявлении нарушений настоящего Федерального закона пересматривает их решения;

2) ведет учет лиц, ходатайствующих о признании беженцами, или лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также лиц, получивших временное убежище, и направляет информацию в центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) получает в установленном порядке и передает в свои территориальные органы информацию о политической, социально-экономической и санитарно-эпидемиологической

365

369

чению выдворения (депортации) лиц за пределы территории Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний, не позднее чем за два месяца до дня окончания срока наказания осужденного, подлежащего депортации за пределы территории Российской Федерации, информирует территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе и орган внутренних дел по месту расположения учреждения или органа, исполняющего наказание, о его предстоящем освобождении.

11. Федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы осуществляют иные полномочия по реализации настоящего Федерального закона.

Статья 18. Международное сотрудничество по проблемам беженцев

1. Российская Федерация сотрудничает с иностранными государствами, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев.

Российская Федерация строит отношения с иностранными государствами на основе международных договоров Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 19. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Виновные в нарушении настоящего Федерального закона должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности, а также граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН.

Москва, Дом Советов России,

19 февраля 1993 года,

? 4528-1

370

Приложение 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦАХ' ОТ 19 ФЕВРАЛЯ 1993 ГОДА? 4530-1. (в редакции от 22.08.2004 г.)

Настоящий закон определяет статус вынужденных переселенцев, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 1. Определение понятия 'вынужденный переселенец'

1. Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

2. По обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, вынужденным переселенцем признается:

1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;

2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации.

3. Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно

371

проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

4. Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

Статья 2. Лицо, которое не может быть признано вынужденным переселенцем

1. Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 3. Порядок регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем

1. Лицо, покинувшее место жительства по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 статьи 1 настоящего закона, и претендующее на признание его вынужденным переселенцем, должно лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем (далее - ходатайство) в территориальный орган миграционной службы по месту своего нового пребывания.

2. Лицо, претендующее на признание его вынужденным переселенцем, вправе до оставления места жительства обратиться с ходатайством в федеральный орган миграционной службы или территориальный орган миграционной службы по месту предполагаемого переселения либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение

372

Российской Федерации в государстве своего пребывания для направления данного ходатайства в федеральный орган миграционной службы или территориальный орган миграционной службы по месту предполагаемого переселения.

374

стоверные сведения, необходимые для принятия решения о предоставлении им статуса вынужденного переселенца.

Статья 5. Порядок принятия решения о признании лица вынужденным переселенцем

1. Признание лица вынужденным переселенцем осуществляется в соответствии с настоящим законом.

2. Решение о признании лица вынужденным переселенцем принимается соответствующим территориальным органом миграционной службы в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства независимо от возможности лица самостоятельно обустроиться в данной местности.

Территориальный орган миграционной службы в течение пяти дней со дня принятия решения выдает или направляет уведомление в письменной форме о результатах рассмотрения ходатайства.

Решение о признании лица вынужденным переселенцем является основанием для предоставления ему гарантий, установленных настоящим законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается соответствующее удостоверение. Сведения о признанных вынужденными переселенцами членах семьи, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в удостоверение одного из родителей.

Форма удостоверения вынужденного переселенца и порядок его выдачи определяются Правительством Российской Федерации. Удостоверение действительно на всей территории Российской Федерации.

4. Статус вынужденного переселенца предоставляется на пять лет. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры, предусмотренные статьей 7 настоящего закона, по обеспечению обустройства вынужденного переселенца и членов его семьи на новом месте жительства на территории Российской Федерации.

При наличии обстоятельств, препятствующих вынужденному переселенцу в обустройстве на новом месте жительства, срок действия его статуса продлевается территориальным органом миграционной службы на каждый последующий год по заявлению вынужденного переселенца.

375

Статья 6. Права и обязанности вынужденного переселенца

1. Вынужденный переселенец имеет право:

1) самостоятельно выбрать место жительства на территории Российской Федерации, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы. Вынужденный переселенец может в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади;

2) при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

3) на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом малообеспеченные лица (одинокий пенсионер, одинокий инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одинокий родитель (заменяющее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до восемнадцати лет, многодетная семья с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет) имеют право на компенсацию расходов на проезд и провоз багажа от места временного поселения к новому месту жительства или к месту пребывания на территории Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. Вынужденный переселенец обязан:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;

2) соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

3) при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной

376

службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;

4) проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы.

3. Вынужденный переселенец утрачивает право на проживание в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев при получении (приобретении) другого жилья или при завершении строительства индивидуального жилья, при утрате или при лишении статуса вынужденного переселенца, а также в случае, если он отсутствует без уважительных причин свыше шести месяцев.

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении вынужденного переселенца

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) предоставляют вынужденному переселенцу полный перечень населенных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания, и информацию об условиях проживания и о возможности трудоустройства в этих населенных пунктах;

2) включают вынужденного переселенца в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в список граждан на получение жилья независимо от срока проживания в данной местности;

3) оказывают вынужденному переселенцу помощь при вступлении в жилищный кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов в установленном порядке;

4) предоставляют вынужденному переселенцу, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, безвозмездные субсидии на строительство (приобретение) жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) содействуют вынужденным переселенцам в организации компактных поселений на территории Российской Федерации, в строительстве жилья, создании инженерной, социальной инфраструктуры и рабочих мест в местах компактных поселений;

6) - 7) утратили силу;

377

382

ство указанных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Возмещение расходов на прием и обустройство вынужденных переселенцев из иностранных государств осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

4. Утратил силу.

Статья 13. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями по оказанию помощи вынужденным переселенцам

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами вынужденных переселенцев, оказывают им поддержку в деятельности по обустройству и в решении проблем занятости вынужденных переселенцев.

2. Общественные объединения, оказывающие помощь вынужденным переселенцам, с их согласия могут привлекаться к разработке предложений по основным направлениям государственной политики в области вынужденной миграции, а также к разработке проектов компактного обустройства и занятости вынужденных переселенцев.

3. Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных настоящим законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления по согласованию с общественными объединениями.

4. Контроль за деятельностью общественных объединений, оказывающих помощь вынужденным переселенцам, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Международное сотрудничество по проблемам вынужденных переселенцев

1. Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев, прибывающих в Российскую Федерацию из этих государств, в том числе международные договоры в области защиты социальных, экономических и других прав, а также защиты законных интересов

383

вынужденных переселенцев, с учетом государственных интересов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем законе, то применяются правила международного договора.

Статья 15. Ответственность за нарушение настоящего закона

Лица, виновные в нарушении настоящего закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

*Президент
Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН.
Москва, Дом Советов России,
19 февраля 1993 года, ? 4530-1.*

384

Приложение 3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ' ОТ 25 ИЮЛЯ 2002 Г. ? 115-ФЗ (в редакции от 30.06.2003 г.)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Статья 2. Основные понятия

1. В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

иностранец - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

приглашение на въезд в Российскую Федерацию - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных Федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

миграционная карта - документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации;

разрешение на временное проживание - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность;

вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

законно находящийся в Российской Федерации иностранец - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные Федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее разрешение на временное проживание;

постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, получившее вид на жительство;

трудовая деятельность иностранного гражданина - работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг);

386

иностраный работник - иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность;

иностраный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, - иностранный гражданин, зарегистрированный в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица;

разрешение на работу - документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности;

депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

2. В целях настоящего Федерального закона понятие 'иностраный гражданин' включает в себя понятие 'лицо без гражданства', за исключением случаев, когда Федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Статья 3. Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации

Законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов. Наряду с этим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется международными договорами Российской Федерации.

Статья 4. Основы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Статья 5. Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации

1. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком

387

336

Статья 14. Отношение иностранных граждан к государственной или муниципальной службе и к отдельным видам деятельности

1. Иностраный гражданин не имеет права:

1) находиться на государственной или муниципальной службе;

2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;

3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;

4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации;

5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации;

б) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен Федеральным законом.

2. Порядок замещения иностранными гражданами руководящих должностей в организациях, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов акций или долей принадлежит Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Отношение иностранных граждан к военной службе

Иностранный гражданин не может быть призван на военную службу (альтернативную гражданскую службу), не может поступить на военную службу в добровольном порядке и не может быть принят на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в качестве лица гражданского персонала.

Глава II. Порядок оформления приглашений на въезд в Российскую Федерацию

Статья 16. Порядок оформления приглашения на въезд в Российскую Федерацию

1. Приглашение на въезд в Российскую Федерацию (далее также - приглашение) выдается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностран-
397

ранных дел, либо федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом.

2. Приглашение содержит следующие сведения: фамилию, имя (написанные буквами русского и латинского алфавитов), дату и место рождения, пол, гражданство приглашаемого лица, государство его проживания, номер и дату выдачи документа, удостоверяющего его личность, цель поездки, предполагаемый срок пребывания в Российской Федерации, предполагаемые пункты посещения в Российской Федерации, наименование приглашающей организации и ее место нахождения или фамилию, имя приглашающего физического лица и адрес его места жительства, номер и дату принятия решения о выдаче приглашения и срок действия приглашения.

3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, выдает приглашения по ходатайству:

1) федеральных органов государственной власти;

2) дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации;

3) международных организаций и их представительств в Российской Федерации, а также представительств иностранных государств при международных организациях, находящихся в Российской Федерации;

4) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, выдает приглашения по ходатайству:

1) органов местного самоуправления;

2) юридических лиц;

3) граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан.

5. Одновременно с ходатайством о выдаче приглашения приглашающей стороной представляются гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации.

Порядок представления указанных гарантий устанавливается Правительством Российской Федерации.

398

404

1) за выдачу иностранному гражданину разрешения на временное проживание; за выдачу иностранному гражданину вида на жительство;

2) за выдачу приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 1 пункта 2 настоящей статьи;

3) за выдачу разрешения на привлечение и использование иностранных работников; за выдачу иностранному гражданину разрешения на работу;

4) за продление срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи;

5) за регистрацию иностранного гражданина в Российской Федерации по месту жительства или по месту пребывания.

2. Государственная пошлина не взимается:

- 1) за выдачу приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в государственном или муниципальном образовательном учреждении;
- 2) за продление срока временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в целях осуществления благотворительной деятельности или доставки гуманитарной помощи либо по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника.
3. Размер государственной пошлины, взимаемой в соответствии с настоящей статьей, и порядок ее уплаты устанавливаются Федеральным законом.

Глава III. Регистрация иностранных граждан в Российской Федерации

Статья 20. Регистрация иностранных граждан

1. Иностранец, въехавший в Российскую Федерацию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.
2. Регистрация детей, не достигших возраста восемнадцати лет и въехавших в Российскую Федерацию вместе с родителями или с одним из них, производится одновременно с регистрацией родителей (родителя).

405

Статья 21. Порядок регистрации иностранных граждан

1. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, производит регистрацию иностранных граждан, въехавших в Российскую Федерацию, за исключением иностранных граждан, указанных в статьях 22 и 25 настоящего Федерального закона, на основании документов, предусмотренных статьей 23 настоящего Федерального закона.

2. Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по письменному заявлению этого гражданина, поданному лично или через приглашающую организацию в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел.

3. Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по месту его пребывания в Российской Федерации.

В случае перемены места пребывания в Российской Федерации иностранец обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия на новое место пребывания.

4. Временно проживающие и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане обязаны ежегодно проходить перерегистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту своего жительства.

5. В случае схода на берег иностранных граждан - моряков, являющихся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, и временного пребывания указанных граждан на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города в течение более двадцати четырех часов их регистрация производится на основании паспорта моряка (удостоверения личности моряка) при наличии в указанном документе отметки органа пограничного контроля о въезде в Российскую Федерацию.

6. Регистрация иностранного гражданина, утратившего в период временного пребывания в Российской Федерации документы, на основании которых он въехал в Российскую Федерацию, не производится. В этом случае иностранец обязан выехать из Российской Федерации не позднее чем через десять суток со дня получения им вре-

406

408

Глава IV. Учет иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих в Российской Федерации

Статья 26. Централизованный учет иностранных граждан

1. В целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Российской Федерации, создается центральный банк данных. Порядок создания и ведения центрального банка данных и порядок использования информации центрального банка данных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Центральный банк данных и содержащаяся в нем информация подлежат защите от несанкционированного доступа в порядке, установленном Федеральным законом. Распространение информации об иностранном гражданине, содержащейся в центральном банке данных, запрещается.

Статья 27. Учет иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ведающий вопросами образования, ведет учет иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации, на основании информации, получаемой от образовательных учреждений с соблюдением порядка, установленного подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 17 настоящего Федерального закона, и направляет в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами образования, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, информацию о прибытии указанных граждан в соответствующие образовательные учреждения и об их убытии из этих образовательных учреждений.

2. Федеральные органы исполнительной власти, направившие ходатайства о выдаче иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях обучения в образовательных учреждениях профессионального образования, ведут учет указанных иностранных граждан.

Статья 28. Учет иностранных работников в Российской Федерации

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел,
409

ведет учет иностранных работников, временно пребывающих в Российской Федерации, и направляет информацию о прибытии иностранных граждан к месту работы и об их убытии с места работы в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения.

Статья 29. Учет иностранных граждан, имеющих дипломатические привилегии и иммунитеты, и членов их семей

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, ведет учет иностранных граждан:

1) глав дипломатических представительств и глав консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств или учреждений;

2) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и имеющих дипломатические или служебные паспорта должностных лиц министерств иностранных дел иностранных государств и членов семей указанных лиц;

3) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и пользующихся в соответствии с международным договором Российской Федерации дипломатическими привилегиями и иммунитетами должностных лиц международных организаций, должностных лиц представительств указанных организаций в Российской Федерации, должностных лиц международных организаций, которые имеют штаб-квартиры в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях названных лиц либо на территориях таких представительств.

Глава V. Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации

Статья 30. Контроль за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации

1. Контроль за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан, за исключением граждан, указанных в пункте 2 настоя-

410

412

государства в Российской Федерации, гражданином которого является депортируемый иностранный гражданин.

9. Иностранцы граждане, подлежащие депортации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения о депортации.

Статья 32. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников

1. Контроль за трудовой деятельностью иностранных работников осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, его территориальными органами во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

2. В случае, если иностранный работник нарушил условия трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), разрешение на работу, выданное данному иностранному работнику, может быть по ходатайству работодателя или заказчика работ (услуг) аннулировано федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальным органом, выдавшим данное разрешение.

Глава VI. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Статья 33. Ответственность иностранных граждан

Иностранец гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных, создаваемый в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

Статья 34. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации

1. Административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации осуществляет-
413

ся за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного настоящим Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, - за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона.

2. В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации производятся за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган либо федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности, или его органы осуществляют административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации и направляют информацию об этом в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

4. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, уведомляет об административном выдворении иностранного гражданина за пределы Российской Федерации дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин.

5. Иностранцы граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел или безопасности либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Статья 35. Ответственность должностных лиц Должностные лица организаций, принимающих в Российской Федерации иностранных граждан, обеспечиваю-

414

щих их обслуживание или выполняющих обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, а также порядка их регистрации, оформления документов на право пребывания или проживания иностранных граждан в Российской Федерации, их передвижения в пределах Российской Федерации, изменения ими места жительства в Российской Федерации, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 36. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок со дня официального опубликования настоящего Федерального закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом. Предложить Правительству Российской Федерации провести переговоры с правительствами сопредельных государств о пересмотре межправительственных соглашений о взаимных безвизовых поездках граждан в целях ограничения перечня документов, удостоверяющих личность граждан для въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, пребывания (проживания) в Российской Федерации и передвижения в пределах Российской Федерации, а также в целях уточнения сроков безвизового пребывания граждан одного государства на территории другого государства.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать не действующими на территории Российской Федерации: Закон СССР от 24 июня 1981 г. ? 5152-Х 'О правовом положении иностранных граждан в СССР' (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, ? 26, ст. 836); Постановление Верховного Совета СССР от 24 июня 1981 г. ? 5153-Х 'О введении в действие Закона СССР 'О правовом положении иностранных граждан в СССР' (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, ? 26, ст. 837).

3. Внести в пункт 7 статьи 4 Закона Российской Федерации 'О государственной пошлине' (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1995 г. ? 226-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, ? 11, ст. 521; ? 24, ст. 1292; ? 34, ст. 1966, 1976; Собрание законодатель-

415

416

части первой статьи 9 настоящего Федерального закона, - органы внутренних дел'.

Статья 37. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы

1. Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, обязаны обратиться с заявлением о получении миграционной карты в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту своего пребывания в течение шестидесяти суток со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, получившего миграционную карту, составляет не более девяноста суток со дня получения *миграционной карты*.

2. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию до вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, не требующем получения визы, и не обратившегося с заявлением о получении миграционной карты, исчисляется со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин.

Москва, Кремль,

25 июля 2002 года,

? 115-ФЗ.

Приложение 4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 'О МИГРАЦИОННОМ УЧЕТЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ' ОТ 18 ИЮЛЯ 2006 ГОДА? 109-ФЗ

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации (далее - перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - миграционный учет) - деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных настоящим

418

Федеральным законом сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства;

2) органы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - органы миграционного учета) - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции), и его территориальные органы;

3) место жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее - место жительства) - жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин или лицо без гражданства зарегистрированы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

4) место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее - место пребывания) - жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства находится и (или) по адресу которых иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

5) регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства (далее - регистрация по месту жительства) - фиксация в установленном порядке органами миграционного учета сведений о месте жительства;

6) учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания (далее - учет по месту пребывания) - фиксация в установленном порядке уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом органами сведений о нахождении иностранного гражданина или лица без гражданства в месте пребывания;

7) сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации (далее - принимающая сторона), - гражданин Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, федеральный орган государственной власти,

419

425

15) сведения о привлечении в Российской Федерации к уголовной или административной ответственности либо к ответственности за совершение налоговых правонарушений;

16) дата и место смерти в Российской Федерации либо дата вступления в законную силу решения суда о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим, наименование и место нахождения указанного суда;

17) основания постановки на миграционный учет и снятия с миграционного учета.

2. В случае изменения сведений, фиксируемых при осуществлении миграционного учета, соответствующие данные должны сообщаться в органы миграционного учета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Государственная информационная система миграционного учета

1. Органы миграционного учета на основе получаемых сведений об иностранном гражданине, указанных в статье 9 настоящего Федерального закона, формируют государственную информационную систему миграционного учета.

2. Сведения об иностранных гражданах, содержащиеся в государственной информационной системе миграционного учета, являются конфиденциальными. Порядок и срок хранения и порядок защиты сведений, фиксируемых при миграционном учете и содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Взаимодействие органов миграционного учета с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях эффективного использования и защиты содержащихся в информационных банках (базах) данных (в том числе в государственной информационной системе миграционного учета) сведений об иностранных гражданах осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Порядок обеспечения функционирования государственной информационной системы миграционного учета, внесения изменений в содержащиеся в ней сведения, доступа к указанным сведениям и их предоставления устанавливается Правительством Российской Федерации.

426

Глава 2. Органы миграционного учета и их полномочия. Полномочия в области миграционного учета иных органов

Статья 11. Органы, уполномоченные в области миграционного учета

Миграционный учет осуществляется органами миграционного учета в соответствии с компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации. Иные федеральные органы исполнительной власти могут осуществлять отдельные полномочия в области миграционного учета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Полномочия органов миграционного учета

1. Федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции осуществляет следующие полномочия:

1) миграционный учет, контроль за соблюдением иностранными гражданами, должностными лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями правил миграционного учета;

2) координация деятельности в области миграционного учета иных федеральных органов исполнительной власти;

3) обеспечение функционирования государственной информационной системы миграционного учета, а также своевременного внесения в нее необходимых сведений в полном объеме;

4) представление в установленном порядке предложений по совершенствованию форм государственного статистического наблюдения в сфере миграции.

2. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции осуществляет следующие полномочия:

1) регистрация иностранных граждан по месту жительства и учет иностранных граждан по месту пребывания;

2) проставление отметки о регистрации иностранного гражданина по месту жительства в учетных документах органа миграционного учета, в виде на жительство или в разрешении на временное проживание иностранного гражданина;

3) обращение в установленном порядке в суд с заявлением об отмене регистрации иностранного гражданина по месту жительства;

4) направление в органы государственной статистики в соответствии с утвержденными формами государственного статистического наблюдения информации о регист-

42?

рации иностранных граждан по месту жительства, а также информации о постановке иностранных граждан на учет по месту пребывания;

5) направление в территориальные налоговые органы информации о регистрации иностранного гражданина по месту жительства, а также о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания;

6) внесение в государственную информационную систему миграционного учета сведений о регистрации иностранных граждан по месту жительства, а также о постановке иностранных граждан на учет по месту пребывания;

7) контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правил миграционного учета.

Статья 13. Органы, уполномоченные на осуществление учета иностранных граждан по месту пребывания

1. Учет иностранных граждан по месту пребывания помимо органов миграционного учета осуществляют:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации, в отношении иностранных граждан:

а) глав дипломатических представительств и глав консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и работников консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также следующих с указанными должностными лицами членов их семей и гостей указанных должностных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях указанных должностных лиц либо на территориях таких представительств или учреждений;

б) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и имеющих дипломатические или служебные паспорта должностных лиц министерств иностранных дел иностранных государств и следующих с указанными должностными лицами членов их семей;

в) въехавших в Российскую Федерацию с рабочим визитом и пользующихся в соответствии с международным договором Российской Федерации дипломатическими привилегиями и иммунитетами должностных лиц международных организаций, должностных лиц представительств

428

указанных организаций в Российской Федерации, должностных лиц международных организаций, которые имеют штаб-квартиры в Российской Федерации, а также членов семей и гостей указанных лиц, если члены семей или гости проживают в резиденциях указанных лиц либо на территориях таких представительств;

2) иные органы, перечень и полномочия которых в области миграционного учета устанавливаются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

2. Информация об учете иностранных граждан по месту пребывания должна незамедлительно и на безвозмездной основе направляться органами, указанными в части 1 настоящей статьи, в органы миграционного учета.

Глава 3. Регистрация иностранных граждан по месту жительства

Статья 14. Обязательность регистрации иностранных граждан по месту жительства

1. Постоянно или временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин, обладающий правом пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации, обязан в порядке и на условиях, которые установлены в соответствии с настоящим Федеральным законом, зарегистрироваться по адресу указанного помещения, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

2. При наличии у постоянно или временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина двух и более жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации, он обязан заявить одно из них как свое место жительства. В этом случае регистрация указанного иностранного гражданина по месту жительства производится с фиксацией сведений о его других жилых помещениях, находящихся на территории Российской Федерации.

Статья 15. Основание для регистрации иностранных граждан по месту жительства

1. Основанием для регистрации иностранного гражданина по месту жительства является наличие у данного иностранного гражданина права пользования жилым помещением, находящимся на территории Российской Федерации. Наличие указанного права определяется в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

429

430

в тот же день проставляет соответствующую отметку в виде на жительство или в разрешении на временное проживание данного иностранного гражданина и не позднее следующего рабочего дня фиксирует сведения о месте жительства данного иностранного гражданина в своих учетных документах и в государственной информационной системе миграционного учета.

2. Орган миграционного учета, осуществивший регистрацию иностранного гражданина по месту жительства, в месячный срок с даты указанной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, выполняет иные необходимые действия, связанные с регистрацией.

Статья 19. Основания для снятия иностранных граждан с регистрации по месту жительства

1. Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства осуществляется в случае:

- 1) регистрации иностранного гражданина по иному месту жительства;
- 2) прекращения у иностранного гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;
- 3) прекращения у иностранного гражданина права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации;
- 4) вступления в законную силу решения суда о признании регистрации иностранного гражданина по месту жительства недействительной;
- 5) смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

2. Снятие иностранного гражданина с регистрации по месту жительства включает в себя внесение соответствующих сведений в вид на жительство или в разрешение на временное проживание данного иностранного гражданина, а также в учетные документы органа миграционного учета и в государственную информационную систему миграционного учета.

Глава 4. Учет иностранных граждан по месту пребывания Статья 20. Обязательность учета иностранных граждан по месту пребывания

1. Иностранец в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по месту пребывания

431

в порядке и на условиях, которые установлены в соответствии с настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Учету по месту пребывания подлежат:

1) постоянно проживающий в Российской Федерации иностранец - по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением случаев, когда указанный иностранец:

- а) не имеет места жительства;
- б) находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания;
- в) осуществляет трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом;
- г) находится в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства;
- д) находится в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание;

2) временно проживающий или временно пребывающий в Российской Федерации иностранец - по истечении трех рабочих дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением случаев, когда указанный иностранец:

а) находится в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания;

б) находится в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства;

в) находится в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание.

3. В случаях, предусмотренных подпунктами 'а' - 'д' пункта 1 и подпунктами 'а' - 'в' пункта 2 части 2 настоящей статьи, принимающая сторона обязана в течение одних суток уведомить орган миграционного учета о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

4. Иностранцы граждане - моряки, являющиеся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, в случае схода на берег и временного пребывания в тече-

432

435

7. Подтверждением выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, является отметка в отрывной части бланка уведомления, проставляемая в установленном порядке органом миграционного учета либо организацией федеральной почтовой связи. Порядок подтверждения выполнения указанных действий в случае утраты или повреждения отрывной части бланка уведомления устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Форма уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, перечень содержащихся в нем сведений, требования к его оформлению, порядок его направления в орган миграционного учета, сроки хранения копии уведомления в организации федеральной почтовой связи, а также форма выражения принимающей стороной согласия на временное нахождение у нее иностранного гражданина и перечень документов, прилагаемых к уведомлению, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

9. Фиксация сведений об иностранных гражданах, осуществляющих свою трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом, либо находящихся в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, детском оздоровительном лагере, на туристской базе, в кемпинге, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания, либо находящихся в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, либо находящихся в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание, осуществляется администрацией соответствующих организации или учреждения по прибытии и убытию данных иностранных граждан. Указанная фиксация осуществляется для последующего уведомления в установленном порядке соответствующего органа миграционного учета о прибытии и об убытии данных иностранных граждан.

Статья 23. Основания и порядок снятия иностранных граждан с учета по месту пребывания

1. Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется в случае:

1) убытия иностранного гражданина из места пребывания;

436

2) выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;

3) смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

2. Снятие иностранного гражданина с учета по месту пребывания осуществляется органом миграционного учета после получения в установленном порядке от принимающей стороны отрывной части бланка уведомления о прибытии данного иностранного гражданина в место пребывания с указанием в этой части бланка даты убытия данного иностранного гражданина из места пребывания. Отрывная часть бланка уведомления о прибытии данного иностранного гражданина в место пребывания должна быть направлена принимающей стороной в соответствующий орган миграционного учета не позднее чем через два дня со дня убытия данного иностранного гражданина из места пребывания.

3. При убытии иностранного гражданина из гостиницы или из иной организации, оказывающей гостиничные услуги, из санатория, дома отдыха, пансионата, детского оздоровительного лагеря, с туристской базы, из кемпинга, больницы либо из иного учреждения здравоохранения или социального обслуживания администрация указанных организации или учреждения обязана не позднее двенадцати часов дня, следующего за днем убытия данного иностранного гражданина, в установленном порядке уведомить об этом орган миграционного учета.

Глава 5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете

Статья 24. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о миграционном учете

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о миграционном учете, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 25. Применение настоящего Федерального закона к правоотношениям, возникшим до дня его вступления в силу

1. Иностранцы граждане, зарегистрированные по месту пребывания на день вступления в силу настоящего Фе-
437

дерального закона в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года ? 115-ФЗ 'О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации', считаются состоящими на миграционном учете по месту пребывания до истечения срока временного пребывания, установленного законодательством Российской Федерации, или до истечения срока действия визы и подлежат постановке на миграционный учет в случае изменения места пребывания на территории Российской Федерации.

2. Иностранцы граждане, имеющие разрешение на временное проживание и зарегистрированные по месту временного проживания в Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе зарегистрироваться по месту жительства в течение срока действия разрешения на временное проживание в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

3. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранцы граждане, зарегистрированные по месту жительства на день вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат регистрации по месту жительства в соответствии с настоящим Федеральным законом при изменении места жительства на территории Российской Федерации.

Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2007 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин.

Москва, Кремль,

18 июля 2006 года, ? 109-ФЗ.

438

Приложение 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

(утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. ? 637)

I. Введение

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Государственная программа), направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.

Государственной программой дополняется система мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и регулированию миграции, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации.

Государственная программа будет способствовать социально-экономическому развитию России, что невозможно без кардинального изменения демографической ситуации, характеризующейся в настоящее время оттоком населения со стратегически важных для России территорий, сокращением общей численности населения, в том числе трудоспособного возраста.

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - соотечественники), является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Миграционные потоки в настоящее время носят стихийный характер. В результате не учитываются реальные

439

возможности социальной инфраструктуры, увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, растет социальная напряженность, создаются условия для распространения среди населения Российской Федерации идей национальной нетерпимости и ксенофобии.

Выход из этой ситуации - в обеспечении осознанного выбора соотечественниками места своего будущего проживания и работы с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации.

Необходимость комплексного подхода к проблеме содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации определяет целесообразность принятия Государственной программы.

Основными принципами оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников являются:

финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы (переселенцев);

обеспечение баланса интересов переселенцев, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления муниципальных образований, предпринимателей, принимающего сообщества;

приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;

адресность социально-экономической поддержки и обусловленность ее предоставления соблюдением участниками Государственной программы условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками территорий, предлагаемых для переселения;

взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов;

доступность информации об условиях участия в Государственной программе, правах и обязательствах участников Государственной программы, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

440

II. Цели и задачи Государственной программы

Цели Государственной программы - стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

создание политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих переезду соотечественников в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и скорейшему их включению в устойчивые позитивные социальные связи принимающего сообщества;

нормативно-правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

формирование механизма организации добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, включая осуществление мониторинга состава возможных участников Государственной программы, разработку на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников проектов соответствующих программ субъектов Российской Федерации (далее - региональные программы переселения), оказание содействия добровольному переселению участников Государственной программы в соответствии с условиями участия в ней, организацию работы с переселенцами в субъектах Российской Федерации;

обеспечение действенного государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав переселенцев, выполнением ими взятых на себя обязательств и выполнением обязательств Российской Федерации.

III. Этапы реализации и финансирование Государственной программы

Государственная программа реализуется поэтапно в 2006 - 2012 годах согласно плану мероприятий по ре-
441

лизации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Первый этап (2006 год):

принятие нормативных правовых актов, необходимых для организации добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы;

создание системы управления Государственной программой;

оценка субъектами Российской Федерации потребности в трудовых ресурсах, готовности имеющейся инфраструктуры к приему переселенцев, в том числе в части, касающейся предоставления базовых социальных услуг (образовательных, медицинских), а также жилья;

разработка и согласование в установленном порядке проектов региональных программ переселения и их утверждение;

разработка и осуществление мероприятий по информационной поддержке Государственной программы на территории Российской Федерации и за ее пределами;

постоянное осуществление мониторинга миграционного потенциала, анализ состава участников Государственной программы, мотивов участия, а также при необходимости

- корректировка условий участия в Государственной программе.

Второй этап (2007-2008 годы):

добровольное переселение участников Государственной программы и членов их семей в Российскую Федерацию в рамках региональных программ переселения;

анализ результатов реализации региональных программ переселения;

определение проектов региональных программ переселения для дальнейшей реализации Государственной программы.

Третий этап (2009-2012 годы):

реализация региональных программ переселения и оценка их результативности, а также при необходимости

- проведение дополнительных мероприятий;

определение проектов региональных программ переселения для дальнейшей реализации Государственной программы;

анализ результатов, полученных в ходе реализации Государственной программы.

442

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет финансового участия юридических и физических лиц.

Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Государственной программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

IV. Участие в Государственной программе

Решение об участии в Государственной программе принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания и работы на территории Российской Федерации.

Соотечественнику, ставшему участником Государственной программы, выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца.

Участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в том числе:

на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания;
на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

на получение за счет средств федерального бюджета единовременного пособия на обустройство ('подъемных');
на получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев. Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

на получение компенсационного пакета участника Государственной программы (далее - компенсационный пакет), включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслужи-

443

451

Одновременно с принятием решения о согласовании проекта региональной программы переселения Правительством Российской Федерации производится распределение включенных в нее проектов переселения по категориям территорий вселения.

После принятия Правительством Российской Федерации решения о согласовании проекта региональной программы переселения она утверждается органами государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

Расходы на реализацию региональной программы переселения включаются в проект федерального бюджета в пределах общего объема средств, выделяемых на реализацию Государственной программы.

Реализация региональной программы переселения осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с включенными в региональную программу переселения мероприятиями уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации организует работу по приему, размещению, обустройству участников Государственной программы и членов их семей, содействию адаптации и интеграции переселенцев, а также по мониторингу реализации региональной программы переселения, предупреждению и снижению рисков реализации проектов переселения.

VIII. Управление Государственной программой и контроль за ходом ее реализации

Организация управления Государственной программой и контроль за ходом ее реализации осуществляются Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Межведомственная комиссия).

Решения Межведомственной комиссии обязательны для всех исполнителей Государственной программы в пределах их компетенции.

Координатором Государственной программы является ФМС России.

В целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы, включая оперативную координацию действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской

452

Федерации, участвующих в осуществлении Государственной программы, координатор Государственной программы наделяется в установленном порядке соответствующими полномочиями.

ФМС России как координатор Государственной программы несет ответственность за выполнение обязательств Российской Федерации, предусмотренных Государственной программой, осуществляет контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на ее реализацию, вносит в Межведомственную комиссию предложения по уточнению программных мероприятий и корректировке показателей и индикаторов Государственной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации и хода реализации Государственной программы.

Исполнителями Государственной программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях информационно-аналитического обеспечения управления Государственной программой формируется единый централизованный информационный ресурс (банк данных), в котором отражается информация о каждом

участнике Государственной программы и членах его семьи на каждой из стадий переселения (подача заявления, пересечение Государственной границы Российской Федерации, прибытие на территорию вселения, трудоустройство, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации), а также о предоставленных им государственных гарантиях и социальной поддержке.

Координатор Государственной программы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно подготавливает доклад о ходе реализации Государственной программы в истекшем году.

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации не реже одного раза в год отчитывается о ходе реализации региональной программы в субъекте Российской Федерации на заседании Межведомственной комиссии и по рекомендации Межведомственной комис-

453

сии - на заседании Правительства Российской Федерации, а также может делать доклад по данному вопросу на заседании Государственного совета Российской Федерации.

Контроль за реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией и координатором Государственной программы.

Целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля.

Контроль за реализацией региональных программ переселения осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

454

Приложение 6. КОНЦЕПЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. ? 256-р)

Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (далее именуется - Концепция) представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами.

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

I. Миграционная ситуация

Миграционные процессы в России в минувшее десятилетие определялись влиянием отрицательных и положительных факторов. К отрицательным факторам относятся распад бывшего Союза ССР, проявления национализма, терроризм, незащищенность отдельных участков Государственной границы Российской Федерации, ухудшение качества жизни людей и состояния окружающей среды, экономическая нестабильность и социальные конфликты. В то же время к положительным факторам относятся демократизация общественно-политической жизни, реализация конституционного принципа свободы передвижения, развитие рыночных отношений и вхождение в международный рынок труда.

Современная миграционная ситуация в Российской Федерации, являясь следствием сложной социально-экономической обстановки, свидетельствует о том, что для достижения социального процветания и экономического прогресса требуются твердая воля государства и внимание всего российского общества к достижению в стране прочного правопорядка и законности в области регулирования миграционных процессов.

455

Иммиграция в Российскую Федерацию, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, носит масштабный характер. Количество въехавших в Россию иностранных граждан постоянно превышает количество выехавших граждан, причем в

приграничных районах интенсивно формируются иностранные общины. Как внутренние, так и внешние миграционные потоки направлены преимущественно в южные и центральные регионы европейской части России. Это приводит к стихийному и неконтролируемому росту населения и ухудшению криминогенной обстановки в данных регионах. Отсутствует эффективный государственный контроль над миграционными процессами.

Массовый приток вынужденных мигрантов (вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, ищущих временное убежище), достигший пика в первой половине 90-х годов, постепенно снижается.

Медленно решаются долгосрочные проблемы многих вынужденных мигрантов, которые решили остаться в Российской Федерации. Часто они сталкиваются с серьезными проблемами в плане социальной защиты. Не уделяется должного внимания решению задач организованного расселения вынужденных мигрантов, перехода от оказания им первой чрезвычайной помощи к созданию условий для нормальной жизни, обеспечению занятости и соблюдению прав человека.

Сохраняется проблема социально-экономической адаптации мигрантов, не имеющих статуса вынужденных переселенцев или беженцев.

Сокращается количество беженцев и лиц, получающих временное или политическое убежище в Российской Федерации, в том числе из-за усиливающейся угрозы проникновения на территорию России террористических организаций. Террористические нападения заставили мировое сообщество принять в последние годы меры по ужесточению процедур иммиграционного контроля как по отношению к лицам, ходатайствующим о признании беженцами либо ищущим временное или политическое убежище, так и к экономическим иммигрантам. Ряд государств прибег в этих целях к беспрецедентным мерам безопасности. Уделять должное внимание вопросам антитеррористической интеграции стремится и наша страна.

456

458

Федерации стали фактором, способствующим позитивному развитию российского общества, исходили из потребностей экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения при строгом соблюдении международных обязательств Российской Федерации.

II. Цели, принципы и задачи регулирования миграционных процессов в Российской Федерации

Целями регулирования миграционных процессов в Российской Федерации являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации.

Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

защита прав и свобод человека на основе законности и неуклонного соблюдения норм международного права;

защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;

сочетание интересов личности, общества и государства;

дифференцированный подход государства к решению проблем различных категорий мигрантов;

взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями мигрантов.

Для достижения указанных целей должны быть решены следующие основные задачи во внешнеполитической области:

защита прав и свобод российских граждан;

выработка и реализация межгосударственных механизмов оказания целевой финансовой и иной помощи лицам, ищущим временное убежище на территории Российской Федерации;

развитие сотрудничества Российской Федерации с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, следствием которых является массовая миграция населения;

459

461

содействие в получении иностранными гражданами и соотечественниками за рубежом необходимой информации об условиях переезда, трудоустройства и проживания в Российской Федерации;

совершенствование автоматизированной системы сбора и распространения информации о социально-экономической обстановке в целях определения условий приема и размещения иммигрантов, о вакантных рабочих местах в субъектах Российской Федерации, а также о территориях и населенных пунктах, благоприятных или не рекомендуемых для их расселения.

III. Основные направления деятельности по регулированию миграционных процессов в Российской Федерации

Основными направлениями деятельности по регулированию миграционных процессов являются:

в области обеспечения контроля за иммиграционными процессами в Российской Федерации

разработка и создание единой системы иммиграционного контроля на территории Российской Федерации;
совершенствование деятельности государственных органов исполнительной власти, осуществляющих иммиграционный контроль на территории Российской Федерации, координация их взаимодействия с органами пограничного и таможенного контроля;

активизация договорного процесса с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в рамках Содружества, определяющих ответственность сторон за поощрение или непротодействие незаконной миграции, в том числе незаконной трудовой миграции, за нарушение границ Содружества, а также согласование порядка выдачи виз в пределах Содружества Независимых Государств;

усиление ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации;

повышение ответственности руководителей организаций независимо от их организационно-правовой формы за незаконное использование иностранных работников;

предоставление соответствующими федеральными органами исполнительной власти иностранным гражданам информации о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации-

462

466

восстановление экономической активности организаций, расположенных на территории Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, за счет привлечения рабочей силы из других районов страны;

стимулирование миграции населения Российской Федерации, а также граждан государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии в северные и восточные регионы страны и регулирование иммиграции в приграничные регионы Российской Федерации;

проведение активной экономической и градостроительной политики в указанных регионах, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры;

в области содействия добровольному переселению соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии

содействие в получении необходимой информации об условиях переезда, возможности приема, обустройства и проживания в Российской Федерации;

реализация международных договоров Российской Федерации по вопросам регулирования процесса добровольного переселения и защиты прав переселенцев, а также заключение аналогичных договоров с теми государствами - участниками Содружества Независимых Государств и государствами Балтии, с которыми таких соглашений не имеется;

разработка и осуществление комплекса мер по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии, а также лиц, имеющих право на получение в упрощенном или ином льготном порядке гражданства Российской Федерации;

создание условий для получения молодежью, проживающей в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и государствах Балтии, образования в Российской Федерации.

IV. Механизм реализации Концепции

Реализацию Концепции предполагается осуществить путем:

совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам миграции;

467

заключения и реализации международных договоров Российской Федерации по вопросам миграции, в том числе соглашений о регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев, а также о защите прав соотечественников за рубежом;

разработки в установленном порядке и реализации мероприятий по регулированию миграционных процессов в рамках соответствующих федеральных целевых программ;

разработки и реализации региональных миграционных программ;

разработки мер по обустройству (самообустройству) вынужденных мигрантов и включения их в федеральные, межрегиональные и региональные программы социально-экономического развития;

разработки социально-экономических мер, направленных на регулирование миграционных процессов, с учетом геополитических интересов страны, социально-экономической, демографической и экологической ситуации и перспективы развития регионов, определения с учетом Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации районов, предпочтительных для размещения мигрантов;

расчета балансов трудовых ресурсов как всей страны, так и регионов, обеспечения создания рабочих мест при реализации экономических и инвестиционных проектов;

создания сети информационных центров, в том числе региональных (межрегиональных), с использованием технического и интеллектуального потенциала общественных объединений мигрантов;

поддержки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления деятельности хозяйствующих субъектов малонаселенных районов;

совершенствования взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти по вопросам миграции;

создания системы научного обеспечения и профессиональной подготовки кадров по вопросам миграции;

взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями в целях регулирования миграционных процессов.

468

Регулирование миграционных процессов позволит создать условия для решения задачи по обеспечению национальной безопасности, будет способствовать устойчивому развитию экономики страны, соблюдению прав человека и повышению качества жизни населения Российской Федерации.

469

Алфавитный указатель

АБОРИГЕНЫ.....	7
АДАПТАЦИЯ МИГРАНТОВ.....	7
АККУЛЬТУРАЦИЯ.....	9
АНКЛАВ.....	9
АПАРТЕИД.....	9
АПАТРИДЫ.....	10
АССИМИЛЯЦИЯ.....	11
БЕЖЕНЦЫ И ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩЕ ЛИЦА.....	13
БЕЗВОЗВРАТНЫЕ МИГРАЦИИ (ПЕРЕСЕЛЕНИЕ, ПОСТОЯННАЯ МИГРАЦИЯ).....	20
БИЗНЕС-ИММИГРАЦИЯ.....	21
БИПАТРИДЫ.....	21
БЛИЖНЕЕ И ДАЛЬНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ.....	23
БРАЧНАЯ МИГРАЦИЯ.....	24
БРУТТО-МИГРАЦИЯ.....	24
ВАЛОВАЯ МИГРАЦИЯ.....	24
ВЕЛИКОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ НАРОДОВ.....	25
ВИЗА.....	27
ВНЕШНИЕ МИГРАЦИИ.....	28
ВНУТРЕННЯЯ (ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННАЯ) МИГРАЦИЯ.....	29
ВРЕМЕННО ПРОЖИВАЮЩИЕ.....	30
ВРЕМЕННЫЕ МИГРАЦИИ.....	30
ВСЕМИРНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ.....	31
ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ БЕЖЕНЦЕВ.....	37
ВЫНУЖДЕННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ.....	37
ВЫНУЖДЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ.....	39
ГОДОВОЕ ЧИСЛО МИГРАЦИЙ.....	41
ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ МИГРАЦИЯ.....	42
ГРАЖДАНСТВО.....	42
ГРАНИЦЫ ЗАСЕЛЕНИЯ.....	45
ДЕПОРТАЦИЯ.....	46
ДИАСПОРА.....	47
ЗАКОНЫ ПО МИГРАЦИИ.....	48

ЗАКРЫТОЕ (ЗАМКНУТОЕ) НАСЕЛЕНИЕ.....	55
ИММИГРАНТ.....	56
ИММИГРАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ (КОНТРОЛЬ ИММИГРАЦИИ).....	56
ИММИГРАЦИЯ.....	58
ИМПОРТ РАБОЧЕЙ СИЛЫ.....	62
ИНОСТРАНЕЦ (ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДАНИН).....	63
ИНОСТРАННАЯ РАБОЧАЯ СИЛА.....	63
ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ СОЦИАЛЬНАЯ.....	63
470	
ИНТЕНСИВНОСТЬ МИГРАЦИИ.....	64
ИССЛЕДОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ.....	64
ИССЛЕДОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ.....	65
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О МИГРАЦИИ.....	83
КЛАССИФИКАЦИЯ МИГРАЦИЙ.....	86
КОГОРТА МИГРАЦИОННАЯ.....	91
КОЛОНИЗАЦИЯ.....	91
КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И С ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ПРОСТИТУЦИИ ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ.....	93
КОНВЕНЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОЧИХ-МИГРАНТОВ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ...97	
КОНВЕНЦИЯ ООН 1951 г. О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ И ПРОТОКОЛ 1967 г. К НЕЙ...99	
КОРЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ.....	104
КОЧЕВНИЧЕСТВО.....	105
КОЭФФИЦИЕНТЫ МИГРАЦИИ.....	105
КСЕНОФОБИЯ.....	105
ЛАГЕРЯ И ПОСЕЛЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ.....	105
ЛИСТОК ПРИБЫТИЯ И ЛИСТОК УБЫТИЯ.....	107
МАЯТНИКОВЫЕ МИГРАЦИИ.....	107
МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	108
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО МИГРАЦИИ (МОМ) (INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION, IOM)...112	
МЕЖДУНАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ ОБЩЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА (КК И КП)...115	
МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ.....	116
МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИИ.....	120
МЕХАНИЧЕСКИЙ ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ.....	122
МЕХАНИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.....	122
МИГРАНТ.....	122
МИГРАЦИОННАЯ КАРТА.....	123
МИГРАЦИОННАЯ МОБИЛЬНОСТЬ В СОЦИОЛОГИИ.....	123
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА.....	125
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	129
МИГРАЦИОННОЕ ДВИЖЕНИЕ.....	148
МИГРАЦИОННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ.....	148
МИГРАЦИОННОЕ ПОВЕДЕНИЕ.....	149
МИГРАЦИОННОЕ СОБЫТИЕ.....	155
МИГРАЦИОННЫЙ ОБОРОТ.....	155
МИГРАЦИОННЫЙ ПЕРЕХОД.....	155
МИГРАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.....	156
МИГРАЦИОННЫЙ ПОТОК.....	156
МИГРАЦИОННЫЙ ПРИРОСТ.....	157
МИГРАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС.....	157
МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	160
МИГРАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ.....	182
МИГРАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ.....	184
МОДЕЛИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ.....	191
471	
МУЛЬТИКУЛЬТУРНАЯ МИГРАЦИЯ.....	210
НАТУРАЛИЗАЦИЯ.....	211
НАЦИОНАЛЬНОСТЬ.....	212

НАЦИЯ.....	212
НЕЗАКОННАЯ (НЕЛЕГАЛЬНАЯ) ИММИГРАЦИЯ.....	212
НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО) ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ.....	215
НЕТТО-МИГРАЦИЯ.....	217
ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА.....	217
ПОДВИЖНОСТЬ МИГРАЦИОННАЯ.....	218
ПОКАЗАТЕЛИ МИГРАЦИИ.....	221
ПОЛИТИЧЕСКОЕ УБЕЖИЩЕ.....	228
ПОСТОЯННОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА.....	228
ПОСТОЯННОЕ НАСЕЛЕНИЕ.....	228
ПРИГЛАШЕНИЕ НА ВЪЕЗД В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ.....	229
ПРИЖИВАЕМОСТЬ НОВОСЕЛОВ.....	229
ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ.....	230
ПРИШЛОЕ НАСЕЛЕНИЕ.....	230
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ.....	230
ПРОПИСКА.....	231
РАССЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.....	232
РЕГИСТРАЦИЯ МИГРАНТОВ.....	235
РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ ПРАВОВОЕ.....	236
РЕИММИГРАЦИЯ.....	238
РЕПАТРИАЦИЯ.....	238
РЕЭМИГРАЦИЯ.....	238
РЫНОК ТРУДА.....	242
САЛЬДО МИГРАЦИИ (НЕТТО-МИГРАЦИЯ, ЧИСТАЯ МИГРАЦИЯ, МЕХАНИЧЕСКИЙ ПРИРОСТ НАСЕЛЕНИЯ, МИГРАЦИОННЫЙ ПРИРОСТ).....	243
СЕГРЕГАЦИЯ.....	244
СЕЗОННАЯ МИГРАЦИЯ.....	246
СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ МИГРАЦИЯ.....	247
СЕТТЛЬМЕНТЫ.....	247
СООТЕЧЕСТВЕННИКИ.....	252
СОЦИОЛОГИЯ МИГРАЦИИ.....	254
СУБУРБАНИЗАЦИЯ.....	256
ТЕОРИИ МИГРАЦИИ.....	256
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ.....	272
ТИПОЛОГИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ.....	272
ТОЛЕРАНТНОСТЬ.....	278
ТРАФИК ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ.....	280
ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ.....	282
ТРУДОВОЙ МИГРАНТ (ТРУДЯЩИЙСЯ-МИГРАНТ).....	288
ТУРИСТИЧЕСКАЯ МИГРАЦИЯ.....	288
УБЕЖИЩЕ.....	288
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (УВКБ ООН, UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES, UNHCR).....	292
УРБАНИЗАЦИЯ.....	310
472	
'УТЕЧКА УМОВ'.....	313
УЧЕТ МИГРАЦИИ.....	316
ФАКТОРЫ И ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ.....	318
ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА РОССИИ (ФМС РОССИИ).....	321
ФОНД ООН В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ (ЮНФПА).....	323
ФУНКЦИИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ.....	325
'ЧЕЛНОЧНАЯ' МИГРАЦИЯ.....	328
ЧИСТАЯ МИГРАЦИЯ.....	328
ШЕНГЕНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ.....	328
ЭКСПОРТ РАБОЧЕЙ СИЛЫ.....	331
ЭМИГРАНТ.....	332
ЭМИГРАЦИЯ.....	332
ЭПИЗОДИЧЕСКИЕ МИГРАЦИИ.....	334
ЭТНИЧЕСКИЕ МИГРАЦИИ.....	334

ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ (СТРУКТУРА) НАСЕЛЕНИЯ.....	335
ЭТНОС.....	336
ЭТНОСА РАССЕЛЕНИЕ.....	337

Учебное издание Юдина Татьяна Николаевна

МИГРАЦИЯ: СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

Редактор *И.Н. Карясова* Компьютерная верстка *Т.А. Пробылова*

Издательство

Российского государственного социального университета

107150, г. Москва, ул. Лосиноостровская, вл. 24

Тел.: 169-7860, 169-7960

ООО 'Академический Проект'

Изд. лиц. ? 04050 от 20.02.01.

111399, Москва, ул. Марتنеновская, 3.

Санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

? 77.99.60.953.Д.002432.03.07 от 09.03.07.

По вопросам приобретения книги просим обращаться в ООО 'Трикса':

111399, Москва, ул. Мартененовская, 3

Тел.: (495) 305 3702; 305 6092; факс: 305 6088

E-mail: info@aproject.ru

www.aproject.ru

Подписано в печать с готовых диапозитивов 26.06.07.

Формат 84x108¹/₃₂. Гарнитура Балтика. Бумага писчая.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 25.2. Тираж 2000 экз.

Заказ ? 455.

Отпечатано в полном соответствии с качеством

предоставленных диапозитивов

в ОАО 'ИПП 'Уральский рабочий'

620041, ГСП-148, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 13.

<http://www.uralprint.ru> e-mail: book@uralprint.ru

Электронная версия книги: [Янко Слава](#) (Библиотека [Fort/Da](#)) || slavaaa@yandex.ru || yanko_slava@yahoo.com || <http://vanko.lib.ru> || Исq# 75088656 || Библиотека: <http://vanko.lib.ru/gum.html> || Номера страниц - вверх
update 09.04.08 АНОНС КНИГИ

КНИГА -ПОЧТОЙ

ИЗДАТЕЛЬСКО-КНИГОТОРГОВАЯ ФИРМА 'ТРИКСТА'

предлагает заказать и получить по почте книги следующей тематики:

- ▶ психология
- ▶ философия
- ▶ история
- ▶ социология
- ▶ культурология
- ▶ учебная и справочная литература по гуманитарным дисциплинам для вузов, лицеев и колледжей

Прислав маркированный конверт с обратным адресом,

Вы получите каталог, информационные материалы

и условия рассылки.

Наш адрес:

111399, Москва, ул. Мартененовская, 3,

ООО 'Трикса', служба 'Книга -почтой'.

Заказать книги можно также по тел.: (495) 305-37-02, факсу: 305-60-88

или по электронной почте: e-mail: info@aproject.ru

Просим Вас быть внимательными и указывать полный почтовый адрес и телефон/факс для связи.

С каждым выполненным заказом Вы будете получать информацию о новых поступлениях книг.

ЖДЕМ ВАШИХ ЗАКАЗОВ!

СОЦИОЛОГИЯ МИГРАЦИИ

Т.Н. Юдина

Учебное пособие для вузов

В учебном пособии рассматривается миграция как социальный феномен в истории человеческого сообщества. Дан анализ существующих моделей и теорий миграции. Показано место новой социологической теории - социологии миграции - в системе социологической науки и междисциплинарной матрице научных знаний о миграционных процессах. Обоснована необходимость социологического подхода к типологии миграционных процессов. Предложена модель интеграции иммигрантов в принимающее общество. Учебное пособие адресовано студентам, аспирантам и преподавателям вузов, изучающим проблемы миграции.

РЕГИОНОСОЗИДАНИЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

Е.Л. Аношкина

Монография

Описаны предпосылки, обуславливающие необходимость концептуальных и методологических основ регионосозидания. Изложены основные принципы и подходы концепции регионосозидания. Раскрыта сущность регионосозидания и его отличительные особенности. Представлено научно-методическое обоснование территориального анализа экономической системы региона на основе иерархического подхода и теории региональных рынков. Описаны модель исследовательской программы региона, механизмы, методы и институты региональной экономической политики, а также новый инструмент региональной микрополитики - мобильность производства. Предназначена для практических работников, исследователей-регионалистов, преподавателей и студентов вузов, а также для тех, кто интересуется проблемами регионального развития.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПОВЕДЕНИЕ РОССИЯН (ИСТОРИКО-СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)

И.П. Рязанцев, А.Ю. Завалишин

Научное издание

В монографии представлен новый взгляд на сущность социально-экономического поведения россиян в один из наиболее драматичных периодов истории России (со второй половины XIX до конца XX в.), рассмотренный через призму территориального поведения. Анализируются классические и современные теории социально-экономического поведения (действия), обосновывается методологический подход, позволяющий эксплицировать базовые модели социально-экономического поведения в региональном разрезе. Для социологов, историков, студентов, государственных служащих и всех тех, кого интересуют проблемы регионального развития России и мира.

ДЕМОГРАФИЯ

В.М. Медков

Учебное пособие для вузов

Соответствует образовательному стандарту по социологии. Создавая социально-типическую картину общества, социология изучает людей как представителей больших социальных групп, носителей социальных статусов и исполнителей социальных ролей. В пособии рассматриваются базовые темы учебного курса и ключевые понятия социологии. Отдельный раздел посвящен изложению основ политологии. Пособие отличается богатством визуального учебного материала. Предназначено для студентов и педагогов средних специальных учебных заведений, а также может быть использовано в старших классах общеобразовательных школ.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Кристоф Вандескрик

Учебник

Фундаментальный учебник, являющийся базовым в большинстве западных учебных центров, объем-лет практически всю проблематику дисциплины. Особое внимание уделено методологии и методике демографических исследований, анализу демографических данных и их интерпретации. Издание отредактировано ведущими этнологами России, снабжено научным аппаратом и комментариями, содержит развернутое введение и заключение. Учебник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей в области демографии и смежных областей.

СЛОВАРЬ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

Н.А. Волгин

Учебное пособие для вузов

В словарь вошли основные термины всех разделов социальной политики: т. е. социальной политики в области образования, здравоохранения, занятости и социально-трудовых отношений, а также культурной, жилищной, семейной, пенсионной, женской и молодежной социальной политики. Словарь предназначен для студентов,

обучающихся по специальностям 'Социология' и 'Социальная работа', а также для всех, кто интересуется этой актуальной отраслью современного знания.

Электронная версия книги: [Янко Слава](#) (Библиотека [Fort/Da](#)) || slavaaa@yandex.ru || yanko_slava@yahoo.com ||
<http://vanko.lib.ru> || Исq# 75088656 || Библиотека: <http://vanko.lib.ru/qum.html> || Номера страниц - вверху
update 09.04.08 АНОНС КНИГИ
